

みんなでつくる かがやきとやすらぎのまち 南相馬  
～復興から発展へ～

# 南相馬市 復興総合計画 後期基本計画

2019 ⇒ 2022



100年のまちづくり  
家族や友人とともに暮らし続けるために





みんなでつくる かがやきとやすらぎのまち 南相馬  
～復興から発展へ～

---

# 南相馬市復興総合計画

## 後期基本計画

2019 ⇒ 2022

---



100年のまちづくり  
家族や友人とともに暮らし続けるために



# 100年のまちづくり

家族や友人とともに暮らし続けるために

南相馬市長 門馬 和夫



2011年3月11日に発生した東日本大震災及び東京電力福島第一原子力発電所事故から、8年の歳月が過ぎました。2016年7月12日には、帰還困難区域を除く避難指示が解除され、徐々に市民が避難先から帰還しました。

まちの風景は、だいぶ変わりました。津波被害があった沿岸部のガレキの山は搬出され、防潮堤・防災林・大規模太陽光発電所及び風力発電所が建設されました。田畑の耕作も始まりました。

一方、居住人口の急減した旧避難指示区域の再生や、福島イノベーション・コースト構想に基づき福島県が本市へ整備している福島ロボットテストフィールドの活用など、重点的かつ緊急に取り組む事案が出てきました。

そのため、2015年に策定した南相馬市復興総合計画前期基本計画を検証するとともに、1年前倒しをして、市長任期と連動した4年間の計画とする南相馬市復興総合計画後期基本計画をこのたび策定いたしました。

後期基本計画では、政策目標「100年のまちづくり～家族や友人とともに暮らし続けるために～」を掲げました。未曾有の大災害を経験し、それを乗り越え、もう一度自信を取り戻すこと、子どもたちが故郷に誇りを持ち、この地で何代も営みが続くまちを創ることが目標です。そのために、本市の礎を築いた先人に感謝し、今を生きる私たちだけではなく、10年、100年先を見据えた取組を進めてまいります。

最後に、計画策定にあたって貴重なご意見をいただきました総合計画審議会委員をはじめ、地域協議会委員の皆さん、さらには、まちづくり市民懇談会や高校生ワークショップなどを通して、ご意見をいただきました多くの市民の方々に対し、心から感謝申し上げます。

# 目次

<b>第1編 後期基本計画の策定にあたって</b> .....	1
第1章 計画の策定趣旨 .....	2
第2章 計画の構成と期間 .....	4
第3章 時代の潮流(主な課題と対応の方向性) .....	6
第4章 将来の人口 .....	10
 <b>第2編 後期基本計画</b> .....	15
第1章 政策目標と政策の柱 .....	16
第2章 復興重点戦略 .....	22
第3章 重点戦略 .....	24
第4章 基本構想と後期基本計画の全体像 .....	26
政策の柱1 教育・子育て .....	27
政策の柱2 健康・医療・福祉 .....	37
政策の柱3 産業・仕事づくり .....	47
政策の柱4 都市基盤・環境・防災 .....	57
政策の柱5 地域活動・行財政 .....	69
資料編 .....	75

※年(度)表記について:2019年以降、新しい元号に変更されるため、  
本計画では、すべて「西暦」で表示しています。

# 第1編

## 後期基本計画の 策定にあたって

第1章	計画の策定趣旨
第2章	計画の構成と期間
第3章	時代の潮流 (主な課題と対応の方向性)
第4章	将来の人口



# 第1章 計画の策定趣旨

## 1 はじめに

本市は、2011年3月11日に発生した東日本大震災（以下、「震災」という。）により壊滅的な被害を受け、かけがえのない尊い生命やこれまで築きあげてきた財産の多くを失いました。加えて、東京電力福島第一原子力発電所事故（以下、「原発事故」という。）の影響により、市民生活や経済活動が制限され、また、多くの市民が市外への避難を余儀なくされるとともに、長い期間風評被害を受けています。

## 2 南相馬市復興総合計画基本構想及び前期基本計画等の策定

本市では、震災前に策定した南相馬市総合計画（2008年度～2017年度）と2011年に策定した南相馬市復興計画を見直して、復興を更に前に進めるために、基本構想と前期基本計画で構成する「南相馬市復興総合計画」（2015年度～2024年度）（以下、「第二次総合計画」という。）を2015年に策定しました。

第二次総合計画の前期基本計画（2015年度～2019年度）は、その計画期間を「重点復興期」と位置付け、除染や災害公営住宅の整備、小高区を中心とした旧避難指示区域の再生、再生可能エネルギーの活用など、震災前の日常生活や経済活動を取り戻すため、市民生活の基礎となる復興事業に取り組んできました。

また、まち・ひと・しごと創生法<sup>1</sup>（以下、「創生法」という。）に基づき、南相馬市まち・ひと・しごと創生総合戦略<sup>2</sup>（以下、「市総合戦略」という。）を策定し、震災以降加速する人口減少を抑止するために取り組んできました。

<sup>1</sup>人口減少や東京圏への人口集中に歯止めをかけ、それぞれの地域で住みよい環境を確保して、将来にわたって活力ある日本社会を維持していくための基本理念を定めたもの。2014年11月28日公布。

<sup>2</sup>南相馬市の中長期的な「人口ビジョン」と、それを実現するための施策を盛り込んだ「総合戦略」で構成される。2016年2月策定。



### 3 南相馬市復興総合計画後期基本計画の策定趣旨

震災と原発事故から8年が経過し、徐々に市民生活の環境は整いつつあるものの、新たな課題も生じています。帰還困難区域を除き避難指示が2016年7月12日に解除されましたが、住民基本台帳に登録されている人口のうち実際の居住人口は4割に留まり、この区域の高齢化率は他地域と比較して高い状況にあります。

また、本市全体としても、人口減少・少子高齢化に拍車がかかる中で、将来を見据えて地域を維持することへの対応は、今、できる限りのことに市民・事業者・行政が一体で取り組む必要があります。

このことから、第二次総合計画の進捗状況を検証し計画を見直して、新たな取組を実施するため、第二次総合計画後期基本計画（以下、「後期基本計画」という。）の着手を当初2020年度の予定から1年前倒しし、復興を加速すべく4年間の計画期間に改め、2019年度からスタートさせる「後期基本計画」を策定しました。

## 第2章 計画の構成と期間

### 1 計画の構成

第二次総合計画は、南相馬市の10年後の将来像をはじめ、本市の未来のあるべき姿と方向性を示した総合的かつ基本的な指針である最上位計画であり、「基本構想」、「基本計画」及び「実施計画」の3層で構成されます。

本計画は、後期基本計画を定めたものです。

### 2 計画の期間

後期基本計画の計画期間は、2019年度から2022年度までの4年間とします。

### 3 南相馬市まち・ひと・しごと創生総合戦略との関係

国は、急速な少子高齢化の進行に的確に対応し、人口減少に歯止めをかけるとともに、東京圏への人口の過度の集中を是正し、それぞれの地域で住みよい環境を確保するための地域社会の形成・多様な人材の確保・就業機会の創出を一体的に推進するために、創生法を制定し、2014年12月にまち・ひと・しごと創生総合戦略を定めました。

本市では、2016年2月に市総合戦略を策定し、2015年度から2019年度までを計画期間とし、人口減少に対応する取組を実施してきました。

後期基本計画でも、人口減少の対応に引き続き取り組むことから、後期基本計画内に創生法第10条に基づく計画を位置付け、一体的に取り組んでいくこととします。



#### 基本構想

市の最上位計画である第二次総合計画において、本市が目指す10年後の将来像、まちづくりの目標、基本指針及び土地利用の基本的な考え方を定めたものです。

#### 基本計画

基本構想を実現するための施策を総合的・体系的に示すものであり、現状と課題を整理し、政策の柱と基本施策・施策を定めたものです。

#### 実施計画

基本計画を実現するための実行計画で、実施する事務事業を掲げるものです。

## 4 行政評価（施策評価）による後期基本計画の進行管理

後期基本計画は、毎年度、施策ごとに掲げた成果指標（創生法第8条第3項の規定に準じる客観的な指標である重要業績評価指標（KPI<sup>3</sup>）（以下、「KPI」という。）を含む）を検証するとともに、事業の有効性を評価し、計画の進捗を管理します。

また、評価結果は、翌年度の実施計画に反映し、予算編成を連動させることでPDCA<sup>4</sup>サイクルを実質化します。さらに、市民が参加する外部組織による評価によって、評価の客観性を担保するとともに、実施計画や評価結果を公表することで透明性を担保します。

<sup>3</sup>key performance indicator の略で、組織やチームで設定した最終的な目標を達成するための過程を計測・評価する中間指標のこと。

<sup>4</sup>PDCA とは、計画（Plan）－実施（Do）－評価（Check）－改善（Action）を指しており、実施計画の見直しを年度ごとに実施する。

## 第3章

# 時代の潮流(主な課題と対応の方向性)

### 1 震災と原発事故の影響により拍車がかかった人口減少時代

日本全体の総人口は、2008年をピークに人口減少に転じています。

本市の人口は、1995年をピークに人口減少に転じましたが、震災と原発事故により、減少傾向に拍車がかかりました。震災前7万人規模であった人口が、避難や転出等により大きく減少しました。

人口が急減し、特に旧避難指示区域では、これまで培われてきた経済活動、行政サービス及び地域環境の維持等が困難な状況が発生しており、将来市内全域において、同様の現象が生じていくことが予想されます。

現在の経済や生活環境を維持するために、人口を増加に転じさせることは、非常に厳しい状況です。人口減少の抑制に決定打がない中では、人口減少時代に正面から向き合い、時代の変化に対応した取組が必要です。

また、市民一人ひとりが、人口減少時代を自分の生活と密接に結びつけ、地域全体で人口減少に立ち向かう努力が求められています。

### 2 少子時代

全国の出生数は、団塊の世代(1947年～1949年生まれ)が生まれた頃は毎年260万人以上、団塊ジュニア世代(1971年～1974年生まれ)の頃には毎年200万人以上あったものの、団塊ジュニア世代に続く第3次ベビーブームは現れず、ついに全国の出生数は年間94万人(2017年)まで減少し、社会経済の根幹を揺るがしかねない状況にあると言われています。

本市の出生数は年間400人を下回り、合計特殊出生率<sup>5</sup>も1.5台を推移しています。現在の出生数を維持するためには、合計特殊出生率が2.0以上でなければならず、更に出生数を増加させるためには、合計特殊出生率を3.0以上にすることが必要で、その効果がでるのは約20年後になります。

少子化に歯止めをかけることは、非常に難しい課題ですが、本市が存在するためには、子や孫の代も含めて、少子化の意味や危機を共有し、継続して挑戦する取組が必要です。

結婚・出産・子育ての希望をかなえることや、子育てにあらゆる資源を生かし、子育てに係る負担感を軽減することも必要です。

また、市内において安心して出産・子育てできる環境の充実、適正な教育環境の提供や

<sup>5</sup>15歳から49歳までの年齢層に係る一人の女性が一生に産む子どもの平均数。

本市独自の教育の充実など、子育てしたい人、子育てしている人、そして子どもたちにとって望ましい環境を作るため、市民・地域・行政が互いに協力し合いながら、最優先に取り組むことが求められています。

### 3 超高齢時代

全国においては、三大都市圏を中心に急速に高齢化が進行することが見込まれ、2015年に3,387万人であった高齢者人口は、団塊ジュニア世代が全て高齢者となる2040年頃に3,935万人(老年人口比率 36.1%)でピークを迎えるとされています。

本市の老年人口比率は、2000年に21%を上回る超高齢時代へ突入し、2018年4月時点で居住人口に占める老年人口比率が35.1%まで上昇しました。今後更なる高齢化の進行により2040年には老年人口比率(46.1%)が生産年齢人口比率(45.1%)を上回ることが推測されるため、1人当たりの働く世代が1人当たりの高齢者を支えられない時代になることが見込まれています。

要支援・要介護認定者数は、震災を機に増加し、介護施設の整備が進むものの、介護スタッフの不足から施設定員に達するまでの入所ができない状態が発生しています。

健康・医療の面においては、本市の生活習慣病による死因割合が、国や福島県と比較して高い水準にあるにもかかわらず、その予防や早期発見を図るための特定健康診査の受診率は福島県内で低い状況にあります。

また、震災の影響により、医療施設や医療従事者数が減少するとともに、医療や健康に不安を抱える市民の割合が多い傾向にあります。

このことから、市民が安心できる医療・介護サービス環境を整え、高齢者の健康づくりだけではなく、若者の健康に対する意識付けや動機付け、そして地域共生の強化に向け、互いに支え合い助け合える地域包括ケアシステム<sup>6</sup>構築の実現などが求められています。

### 4 多様な人材活躍と新たな産業創出・育成時代

国においては、少子高齢化が進む中、持続的な成長経路の実現に向け、「人づくり革命の実現と拡大」「生産性革命の実現と拡大」「働き方改革の推進」「新たな外国人材の受け入れ」などの基本方針<sup>7</sup>を決定し取組を始めています。

本市においては、震災と原発事故により、農林水産業は甚大な被害を受けました。特に、

<sup>6</sup>高齢者が可能な限り住み慣れた地域で、自分らしい暮らしを人生の最期まで続けることを目的とした、地域における住まい・医療・介護・予防・生活支援の包括的・継続的なサービス提供体制のこと。

<sup>7</sup>「経済財政運営と改革の基本方針2018」(2018年6月15日閣議決定)



## 第3章

# 時代の潮流(主な課題と対応の方向性)

農業は、水稻作付面積が震災前の約半数まで回復したものの、担い手の減少など再生には多くの年数を要する状況が見込まれています。

また、商工業は、事業所数や従業者数は震災後大幅に減少しました。一事業所当たりの年間商品販売額や製造品出荷額等は増加しているものの、今後の復興需要の減退に伴う影響が懸念されています。

本市の働く世代である生産年齢人口(15～64歳)は、震災時43,263人(2011年3月11日現在の住民基本台帳人口)であったものが、2018年4月末現在30,131人(居住人口)となり、今後更に減少が進み、2040年には2万人を下回ると見込まれ、更に人材の確保が困難な時代になることが予想されます。

このことから、新技術の導入による経営効率化、風評払拭の取組、担い手の育成・確保、女性が働きやすい環境づくりなどにより、多様な人材が活躍できる環境づくりや新産業(AI<sup>8</sup>、ロボット、IoT<sup>9</sup>技術等)に携わる事業所の創出・人材育成への支援が求められています。

また、優れた人材を本市へ誘導し、移住・定住していただけるよう市民・事業者・行政の協力が求められています。

## 5 安心・快適に暮らせる都市基盤・環境維持への対応

全国の人口減少や高齢化の進展、居住形態の多様化など、社会構造やニーズの変化に伴い、全国的に空き家が増加傾向にあります。

本市も人口が減少する中、空き地・空き家問題が増加し、防災、衛生、景観等周辺地域の生活環境に与える影響がより深刻化することが予想され、適切な対策を行う必要性が高まっています。

また、原発事故の影響に伴い、除染で発生した除去土壌等は、農地等に設置した仮置場に保管しているなど、放射性物質への不安、景観への影響、更に営農再開への阻害要因となっています。

防災面においても、避難により市内の若者が減少し、消防団員が減少するなど、地域の防災体制維持の問題などが発生しています。

さらに、交通面においても、高齢者世帯の増加が見込まれる中で、公共交通の供給不足が懸念されます。

<sup>8</sup>artificial intelligenceの略。人工知能のこと。

<sup>9</sup>Internet of Thingsの略。コンピュータなどの情報・通信機器だけでなく、世の中に存在する様々な物体(モノ)に通信機能を持たせ、インターネットに接続したり相互に通信することにより、自動認識や自動制御、遠隔計測などを行うこと。

このことから、空き地・空き家の適切な管理や発生の予防、消防団の再編や自主防災組織の活性化、交通弱者対策の見直し、都市基盤の老朽化に伴う計画的なインフラの維持・更新などが求められています。

さらに、環境放射線モニタリングの継続、再生可能エネルギーの導入推進などにより、市民が安心して快適に暮らすことができる都市基盤・環境の維持とともに、市民一人ひとりが環境への意識を高め、リサイクルや省エネルギーに更に取り組むことが求められています。

## 6 地域活動と持続可能なまちづくりに向けた対応

震災と原発事故の影響により、沿岸部や旧避難指示区域内等に居住していた市民が移転せざるを得ない状況が発生しました。

居住人口が減少した地域では、これまでの地域活動が困難となり、また移転を受け入れた地域では、新たな居住者の増加により、隣組加入などコミュニティの再構築が必要となるなど、居住環境に変化が生じています。

さらに、世帯構成が多世代世帯から単独世帯へ、特に高齢者夫婦世帯・高齢者単独世帯が増加し、居住形態の多様化が発生しました。

このことから、隣組への加入促進や行政区の再編など、地域の代表者だけではなく、地域住民一人ひとりが地域の活動へ参加するなど、地域コミュニティの再構築に向け日々の努力が求められています。

また、本市では、市民が地域コミュニティの形成に欠かせない交流の拠点である公共施設などで老朽化が進んでいることから、公有財産の利活用や保有量の最適化などに対応しつつ、市民がこのまちに暮らして良かったと実感できる行政サービスの提供に心がける必要があります。

働く世代の減少に伴い、市職員においても定数の減少が避けられない時代が予想されるため、創意と工夫や市民や民間との役割分担など、行政サービスのあり方について検討する必要があります。

さらに、国が定めた復興・創生期間<sup>10</sup>の2020年度の終期を見据え、行政サービス供給体制の最適化を行い、少子・超高齢時代の更なる進行、人口減少時代に対応できる持続可能なまちづくりに向けた行財政運営への転換が必要です。

<sup>10</sup>政府は、2015年6月に「2016年度以降の復興・復興事業について」（2015年6月24日復興推進会議決定）を決定し、復興期間の後期5か年である2016年度から2020年度を「復興・創生期間」と位置付けた。

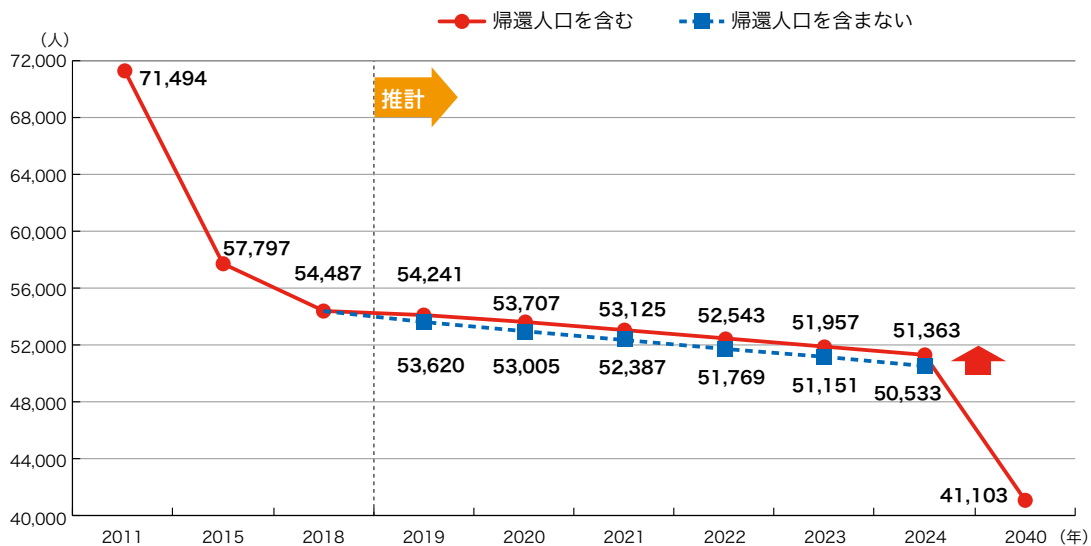


## 第4章 将来の人口

### 1 南相馬市の人口の推移と推計

本市の人口は、震災と原発事故により減少傾向に拍車がかかり、2011年から2015年にかけて避難や転出等により大きく減少しました。

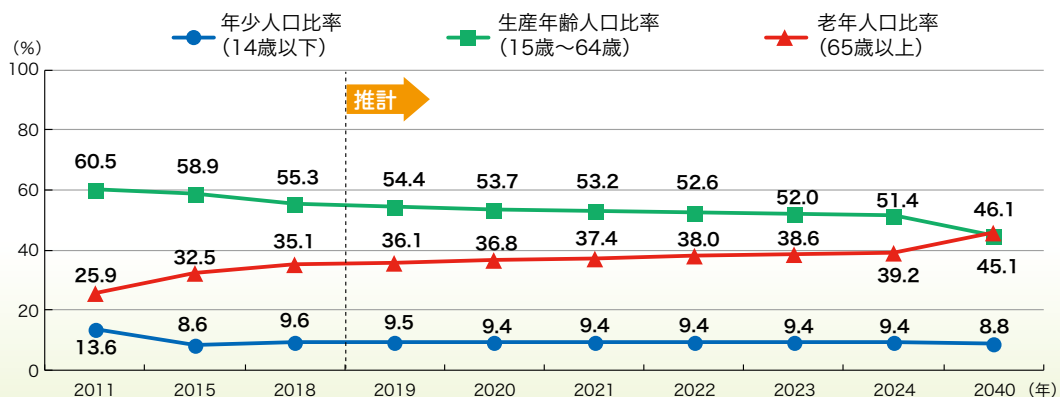
2018年以降の人口推計は、復興事業の進捗に伴う市民生活の再建状況が、市全体の帰還人口に影響が及ぶものと見込まれており、2024年頃まで5万人規模を維持し、その後減少が続き 2040 年には4万人規模になることが推測されます。



※2011年は、2011年2月28日の住民基本台帳人口。2015年は国勢調査。2018年は、2018年4月30日現在の居住人口。2019年以降は、2018年4月30日現在の居住人口をベースに各年9月末の人口を推計したもの。  
 ※2019年以降の「帰還人口を含む・帰還人口を含まない」の人口は、2014年6月30日～8月4日に実施した「南相馬市 市民意識調査」の個人回答を用いて推計したもの。

### 2 南相馬市の年齢別人口比率の推移と推計

本市の年齢別人口比率の推計は、年少人口と生産年齢人口の減少に伴い、2040年には老年人口比率(46.1%)が生産年齢人口比率(45.1%)を上回ることが推測されます。



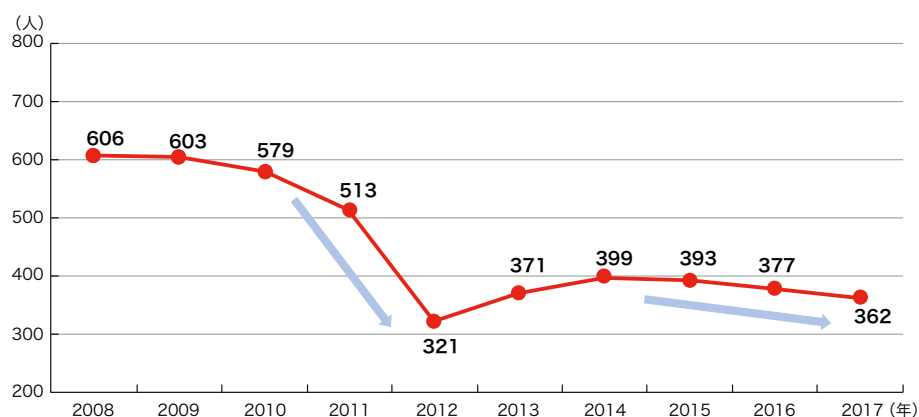
※端数処理の関係上、合計が100%にならない場合がある。  
 2011年は、2011年2月28日の住民基本台帳人口による年齢別人口比率。2015年は国勢調査。2018年は、2018年4月30日現在の居住人口による年齢別人口比率。2019年以降は、2018年4月30日現在の居住人口をベースに各年9月末の年齢別人口比率を推計したもの。

### ③ 南相馬市の出生数・合計特殊出生率の推移と推計

本市の出生数の推移は、2011年以前は年500人を上回りましたが、震災と原発事故以降は、年間400人に満たない状況にあります。

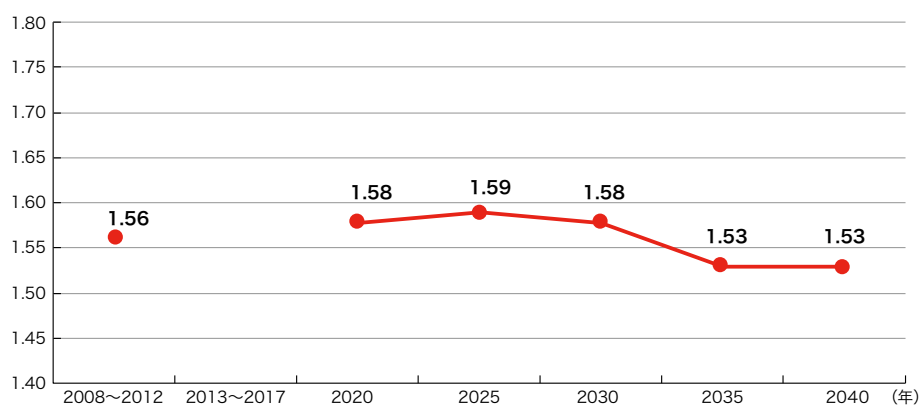
合計特殊出生率の推移と推計は、震災と原発事故の発生した期間を含む2008年～2012年においては、1.56となり、その後2025年の1.59をピークに減少傾向に転じることが推測されます。

#### 出生数の推移



※出典：福島県現住人口調査年報

#### 合計特殊出生率の推移と推計



※出典：2008年～2012年人口動態調査、2013年～2017年人口動態調査・市町村別値（未発表）、2020年以降は2018年4月30日現在の居住人口をベースに各年を推計したもの。

## 第4章 将来の人口

### 4 南相馬市の人口構造(5歳階級別)の推計

2018年と2040年の人口ピラミッドを比較すると、少子高齢化が進行することが推測されます。特に、2018年に65歳から69歳の第1次ベビーブーム世代が、2040年に85歳以上となり、その人口が大幅に増加します。

そのため、人口ピラミッドの形状が逆三角形に変化しつつあります。



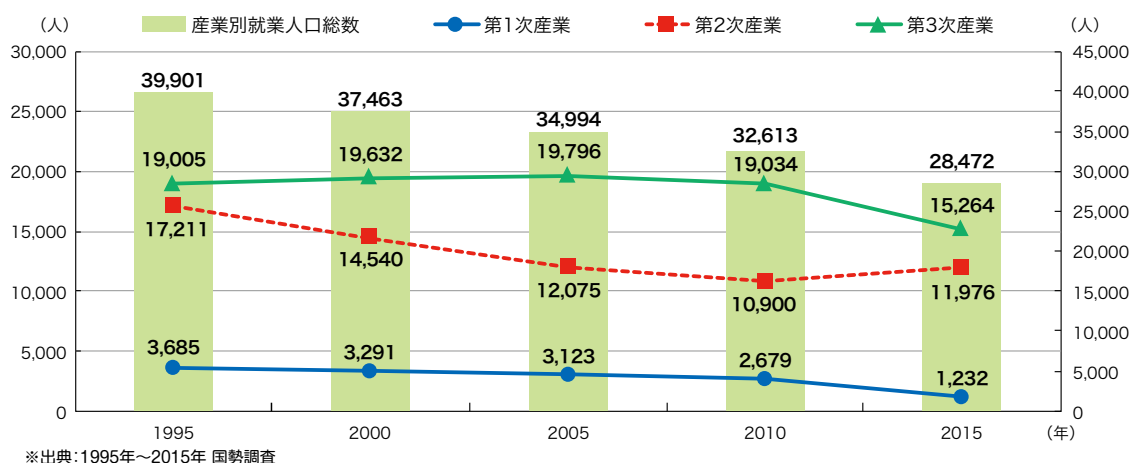
2018年	全体 54,487人	男性 27,253人	女性 27,234人
2040年	全体 41,103人	男性 20,311人	女性 20,792人

※2018年の人口は、2018年4月30日現在の居住人口。2040年の人口は、2018年4月30日現在の居住人口をベースに2040年9月末人口を推計したもの。

## 5 南相馬市の産業別就業人口の推移

産業別就業人口の総数は、1995年から減少が続いています。

産業別で見た場合、第1次産業は2010年から2015年にかけて半減する一方、第2次産業は増加に転じています。また、第3次産業は2005年から減少が続いています。



## 6 南相馬市の財政の見通し(普通会計<sup>11</sup>)

後期基本計画の計画期間である2019年度から2022年度までにおける財政の見通しは、人口減少等に伴う市税収入の減少、合併後の特例措置終了に伴う普通交付税の減少、更なる高齢化の進行に伴う社会保障費の増加、公共施設の経年劣化の進行による維持補修費の増加など、一層厳しいものとなることが見込まれます。

特に、震災・原発事故関連事業は、2020年度末に復興・創生期間の終期を迎えるため、歳入・歳出推測額は、2021年度以降に大幅な減少が推測されます。

### 計画期間内の歳入・歳出推測額

(単位:億円)

年度	2019	2020	2021	2022
歳入・歳出推測額	510	431	296	313

### 計画期間内の財政指標等

(単位:億円・%)

年度	2019	2020	2021	2022
財政調整基金残高	41	35	33	33
地方債現在高	287	273	259	264
経常収支比率	92.4	91.7	92.1	90.8
実質公債費比率	9.7	10.0	10.2	9.8

<sup>11</sup>地方公共団体ごとに各会計の範囲が異なっていることにより、財政比較や統一的な掌握が困難なため、毎年全国的に実施される地方財政状況調査で統一的に用いられる会計区分。具体的には、一般会計と、公営事業会計(水道・病院事業等の公営企業会計及び国民健康保険特別会計等)を除く特別会計を合算した会計区分のこと。本市の普通会計の範囲は、一般会計、育英資金貸付特別会計、亜炭鉱害復旧施設維持管理事業特別会計。



## 第2編

# 後期基本計画

第1章	政策目標と政策の柱
第2章	復興重点戦略
第3章	重点戦略
第4章	基本構想と後期基本計画の全体像

# 第1章 政策目標と政策の柱

## 1 政策目標

後期基本計画では、4つの基本目標及び6つのまちづくりの基本指針を掲げる基本構想を実現するために、時代の潮流・人口推計・前期基本計画の課題・市民意識調査等を踏まえ、5つの政策の柱を掲げます。

また、5つの政策の柱の政策目標を定め、施策を展開する上で目指すべき姿を掲げます。

### 政策目標

## 100年のまちづくり ～家族や友人とともに暮らし続けるために～

震災と原発事故により、多くの被害を受けた本市は、これまで復興に向けて直面する課題に取り組んできました。壊れたインフラや失った住環境を整備するとともに、再生可能エネルギー基地の建設や工業団地の造成等、産業と雇用にも力を入れてきました。

2016年7月に帰還困難区域を除く避難指示が解除となり、徐々に市民が帰還を始めました。

しかし、当初想定していたより帰還は進んでいない状況です。さらに、進行する人口減少も相まって、経済力の低下や地域活動の縮小など新たな多くの課題も生じています。

これらの課題に取り組むためには、今を生きる私たちだけを考えるのではなく、子どもや孫の世代まで想いを馳せたまちづくりが必要です。その上で、今、私たちは何ができるのか、何をすべきなのかを考え、礎を築かなければなりません。

後期基本計画では、この考え方を「100年のまちづくり」と表するとともに、政策目標として掲げます。

先人たちが天明の大飢饉を乗り越え、報徳仕法<sup>12</sup>でこの地を拓いたように、私たちが未曾有の困難な状況を乗り越え、未来の子どもたちも家族や友人とともに暮らし続けられることを目指します。

<sup>12</sup>報徳仕法は、二宮尊徳の教えに基づく農村の立て直しのことをいいます。この取組により、荒れた農村を立て直すため、倭約や貯蓄だけでなく、農民の働く意欲を高める仕組みを作るなど、様々な取組が行われました。

奥州中村藩では、天明の飢饉以降、冷害や洪水によってたびたび凶作となり、田畑は荒れ、餓死者や領内から逃げ出す者が続出し、人口が3分の1までに減少してしまいました。藩士の富田高慶は、荒れ果てた領内を立て直すため、二宮尊徳のもとに入門し、報徳仕法を学び、尊徳の代理として中村藩の報徳仕法を指導し、領民たち多くの人々と協力しながら、荒廃した村々を立て直しました。



## 2 政策の柱

### — 政策の柱 1 — 教育・子育て

子どもたちが複雑で予測困難な時代を前向きに受け止め、社会や人生をより豊かなものにすることができるよう、学校・家庭・地域が連携して時代に求められる資質や能力を育みます。

若い世代が安心して結婚、妊娠、出産、子育てができるよう、総合的な子育てサポート体制を整備します。また、子育てを地域全体で応援し、特に支援が必要な子どもが健やかに育つよう取り組みます。

生涯にわたる人格形成の基礎を培う大切な幼児期において、幼児期の発達の特性を踏まえて質の高い幼児教育を推進するとともに、初等教育との更なる連携を目指します。

市民の生涯を通じた学びの場を提供するとともに、スポーツを通じた健康増進や芸術文化に親しむ機会を通じた生きがいがづくりを推進します。

### — 政策の柱 2 — 健康・医療・福祉

あらゆる世代が家庭・職場・地域において健やかな暮らしを支える環境づくりを推進するとともに、市民一人ひとりが主体的な健康増進のための行動を起こし、健康寿命の延伸を実現します。また、市民の放射線への健康不安については、継続して被ばく線量の測定や専門家と連携した情報の提供を実施します。

医療従事者の不足が顕在化している中で、地域における医療・救急医療体制の維持・確保に向けて、地域内の役割分担と連携を強化します。

障がいを持つ人や高齢者が、住み慣れた地域で生きがいを持って安心して暮らすことができる環境を整備するとともに、安定的な介護サービスや在宅で介護する家族等を応援する体制の充実を図ります。

# 第1章 政策目標と政策の柱

## — 政策の柱 3 — 産業・仕事づくり

震災や原発事故による離農や高齢化で減少した農業の担い手の育成と休耕している農地の再生に取り組むとともに、低コスト化や効率化による生産性の高い農業を推進します。また、小中規模農家の生産継続を支援するとともに、6次産業化<sup>13</sup>や販路拡大など、農山漁村の環境再生に取り組めます。

ロボット関連産業をはじめとした新産業の誘致や創業支援をするとともに、強み産業への育成により、若者をはじめ多様な人材が活躍できる雇用環境の創出に取り組めます。また、街なかの空き店舗等のリノベーションによる創業支援や街なかへの人の流れを誘導する取組を推進します。

相馬野馬追祭や自然・文化等の地域資源を磨きつないで、新たな通年観光を構築し、訪問人口を増やします。また、自治体交流や民間交流により交流人口を増やし、移住へつながる取組を推進します。

## — 政策の柱 4 — 都市基盤・環境・防災

常磐道と福島ロボットテストフィールド<sup>14</sup>・工業団地・市街地等を結ぶ道路網の整備を推進するとともに、道路・橋梁や上下水道などの適正な維持管理を実施します。また、交通弱者のための公共交通の構築や住みやすい住環境を整備します。

ごみの減量と資源化及び再生可能エネルギー活用や省エネルギーの推進により、環境負荷を軽減する暮らしを促進します。放射線に係るモニタリングを継続し分かりやすく情報を発信するとともに、除染廃棄物の仮置場の早期解消による環境回復を推進します。

震災と原発事故の教訓を生かし、消防・防災体制の確保を推進するとともに、市民の防災意識を地域で醸成することを促進します。

市民の交通安全に対する意識高揚や地域の防犯対策等を推進します。また、市民からの消費生活等の相談体制を確保します。

<sup>13</sup>農林水産物を素材として販売するだけでなく、自ら又は2次・3次産業の事業者と連携し、加工や流通・販売に取り組むことにより、商品の付加価値を高めて販売を行うこと。

<sup>14</sup>南相馬市・復興工業団地内、浪江町・棚塩産業団地内に設けられる、無人航空機や災害対応ロボットを実際の使用環境で研究開発する施設。

— 政策の柱 **5** —  
**地域活動・行財政**

地域活動を通じて支え合う地域コミュニティの再構築に取り組むことにより、人と地域がつながるまちづくりを推進します。

まちづくりや公共領域の担い手としての市民活動団体やNPO<sup>15</sup>団体の公益活動を支援するとともに、団体と市は積極的に公共課題に取り組みます。

少子高齢化の進行や人口減少、国の復興・創生期間の終期を見据え、行政サービスの継続性に配慮しつつ、施策等成果を意識した不断の見直しを行います。

市の財産の適正な管理と効果的な活用、特区制度の有効活用などにより、過度な将来負担を生じさせない行政サービスの供給体制を整え、健全な行財政運営を目指します。

### ③ 後期基本計画における人口目標

本市の人口目標として、計画期間末の2023年3月末時点で53,000人を維持します。

人口目標の達成に向けては、第2章及び第3章に掲げる復興重点戦略及び重点戦略等を着実に推進していきます。

後期基本計画成果指標		現状値 (2018年4月)	推計値 (2022年9月末)	目標値 (2023年3月末)
市内居住人口		54,487人	52,543人	53,000人
人口構造	年少人口比率	9.6%	9.4%	9.4%
	生産年齢人口比率	55.3%	52.6%	52.6%
	老年人口比率	35.1%	38.0%	38.0%

<sup>15</sup>Nonprofit Organization の略。民間非営利組織。営利目的ではなく、社会的な使命を達成することを目的にした組織のこと。

# 第1章 政策目標と政策の柱

## 基本施策・施策〈体系〉

### 基本施策

### 施策

#### 政策の柱 1 教育・子育て

#### 1 学校教育

- ① 豊かな心と体の育成
- ② 教育水準の向上
- ③ 学校環境の整備

#### 2 子育て

- ④ 結婚・妊娠・出産への支援
- ⑤ 保育・幼児教育の充実
- ⑥ 子育て環境の充実

#### 3 生涯学習・スポーツ

- ⑦ 生涯学習の充実
- ⑧ 芸術文化の充実
- ⑨ スポーツの振興

#### 政策の柱 2 健康・医療・福祉

#### 4 健康

- ⑩ 疾病の予防
- ⑪ 心身の健康づくり
- ⑫ 放射線対策の継続

#### 5 地域医療

- ⑬ 地域医療の連携強化
- ⑭ 救急医療体制の維持

#### 6 福祉・介護

- ⑮ 地域福祉の向上
- ⑯ 介護予防と高齢者福祉の向上
- ⑰ 障がい児・者福祉の向上
- ⑱ 被災者への支援

#### 政策の柱 3 産業・仕事づくり

#### 7 農林水産業

- ⑲ 農業生産基盤と農村環境の整備
- ⑳ 担い手の育成・確保
- ㉑ 販路拡大と6次産業化・地産地消の推進
- ㉒ 林業・水産業の再生

#### 8 商工業

- ㉓ ロボット関連産業等の新産業創出・育成
- ㉔ 地元企業の振興
- ㉕ 多様な人材の育成と誘導
- ㉖ 街なかの活性化

#### 9 観光交流

- ㉗ 通年観光の推進
- ㉘ 交流人口・関係人口の拡大
- ㉙ 移住の推進

## 基本施策

## 施策

—— 政策の柱 **4** ——  
都市基盤・環境・防災

**10** 都市基盤

- ③① 道路網の整備
- ③② 上下水道の整備
- ③③ 住環境の整備
- ③④ 公共交通の確保

**11** 生活環境

- ③⑤ ごみの減量と資源化の推進
- ③⑥ 環境の保全
- ③⑦ 再生可能エネルギーの活用と環境負荷の軽減
- ③⑧ 環境の回復

**12** 地域防災

- ③⑨ 防災体制の強化
- ③⑩ 消防力の強化

**13** 交通安全・防犯

- ④① 交通安全の推進
- ④② 防犯の推進・市民相談体制の確保

—— 政策の柱 **5** ——  
地域活動・行財政

**14** コミュニティ

- ④③ 地域コミュニティの活性化
- ④④ NPO・市民活動団体等との協働

**15** 行財政

- ④⑤ 市民参加の推進
- ④⑥ 効果的な行政運営
- ④⑦ 公有財産の最適化と活用
- ④⑧ 健全な財政運営

## 第2章 復興重点戦略

旧避難指示区域及び帰還困難区域の居住人口は、3,396人(2018年9月末現在)にとどまり、震災前の14,279人(2011年3月11日現在の住民基本台帳人口)から1万人以上減少しています。また、老年人口比率は、2011年の27%から2018年の50%に上昇し、区域内の高齢化が著しく進行しています。

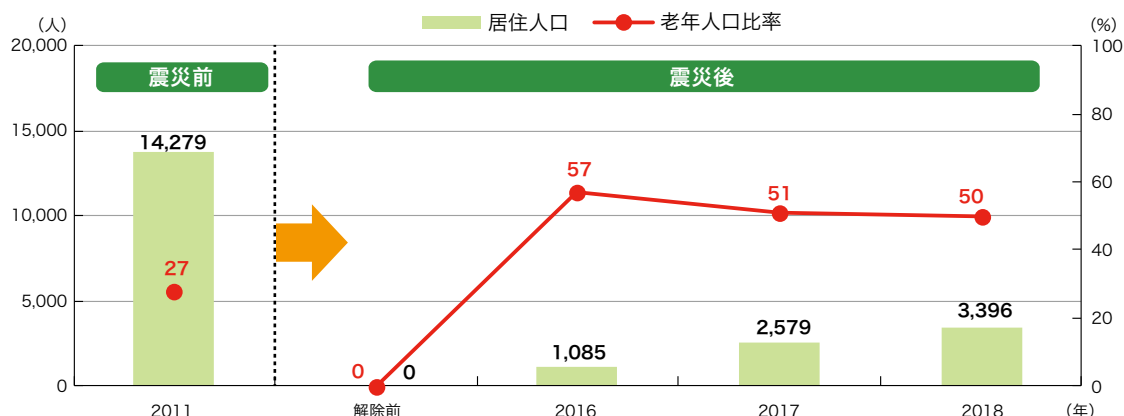
そのため、旧避難指示区域においては、地域活動の維持への不安や子どもの教育環境の充実、地域医療の確保など地域住民からの声があり、更に生活再建への課題に迅速に対応する必要があります。

一方、福島県が本市の復興工業団地内で進めている福島イノベーション・コースト構想<sup>16</sup>の主要な施設である福島ロボットテストフィールドが、2019年度に完成する見込みであることから、福島ロボットテストフィールドを核とした新産業創出と人材誘導による復興が期待されているところです。

これらのことから、若者が挑戦できるような環境づくりと高齢化した市民が、生涯現役で支え合い住み続けられる地域づくりを進め、更なる復興加速に向けて取り組みます。

また、復興重点戦略に掲げた施策は、復興・創生期間である 2020年度までに優先的に取り組み、2021 年度以降につなげる対応が必要です。

### 旧避難指示区域及び帰還困難区域の居住人口と老年人口比率の推移



※2011年は、2011年3月11日の住民基本台帳人口と2011年3月31日の老年人口比率。  
解除前は、避難指示解除前のこと。2016年以降は各年 9月末の居住人口と老年人口比率。

<sup>16</sup>震災と原発事故によって失われた浜通り地域等の産業を回復するため、当該地域の新たな産業基盤の構築を目指す国家プロジェクト。廃炉、ロボット、エネルギー、農林水産等の分野におけるプロジェクトの具体化を進めるとともに、産業集積や人材育成、交流人口の拡大等に取り組む。



## 復興重点戦略①

## 旧避難指示区域の再生

帰還した市民が安寧に住み続けられ、帰還して良かったと思える旧避難指示区域の再生を推進します。

更なる復興加速に向けて、教育・子育て環境の充実、安全・安心な生活環境の整備、農業の復興、医療体制の整備、まちのにぎわい創出などに取り組みます。

また、旧避難指示区域の再生には、旧避難指示区域外を含む市全域の復興が必要であることから、引き続き市全域の復興の取組を進めます。

## 主な取組方針

- ◎文教ゾーン<sup>17</sup>を生かした魅力ある教育と子育て環境の整備
- ◎地域医療体制の充実
- ◎賠償全般の問題解決への支援
- ◎営農環境の再生と生産者の育成
- ◎買い物環境の維持・再生
- ◎スマートインターチェンジの整備促進
- ◎交通弱者の移動手段の利便性向上
- ◎地域コミュニティ活動の活性化 など

## 復興重点戦略②

## 福島ロボットテストフィールドを核とした新産業創出と人材誘導

世界に冠たるロボットの研究・実証拠点である福島ロボットテストフィールドを最大限活用し、国内外の優秀な研究者や人材が集う環境整備を推進します。

また、福島ロボットテストフィールド周辺環境の整備に取り組みます。

さらに、市外から訪れる研究者、ロボット関連企業と市内企業・団体、市民が交流する機会を創出し、人材誘導、市内企業の技術革新や産業集積、ベンチャー輩出等を推進します。

## 主な取組方針

- ◎ロボットをはじめとする先端技術等を強み産業へ育成
- ◎ロボットの実証実験・導入等の促進
- ◎工業基盤の整備と企業立地の推進
- ◎ロボット関連企業や大学等との連携強化
- ◎小中学生のロボット教育<sup>18</sup>の推進と高等教育機関との連携
- ◎福島ロボットテストフィールドの認知度向上
- ◎研究開発・先端技能育成等基盤技術産業の高度化
- ◎福島ロボットテストフィールド等を組み入れた新たな観光ルートの創設
- ◎主要アクセスポイントと拠点をつなぐアクセス道路の早期整備の実現
- ◎都市間交通の整備 など

<sup>17</sup>小高区内の幼・小・中など教育施設が集中するゾーンのこと。

<sup>18</sup>2020年度からは、小学校でもプログラミング教育が必修となるため、必修となる前から、ロボットやプログラミングに抵抗が少ない子どもたちを増やし、また、学校側でもロボットに慣れることを目指した教育分野への取組のこと。



## 第3章 重点戦略

後期基本計画においては、5つの政策の柱・15の基本施策・47の施策を掲げて着実に取り組んでいきますが、政策目標を達成するために複数の政策の柱にまたがるテーマに対して横断的・複合的に取り組む4つの重点戦略を掲げます。

また、市内に「しごと」と「ひと」の好循環を生み出すため、重点戦略を創生法第10条第2項第1号及び第2号の基本目標と基本的方向としても設定し、政策の複眼的な視点をもって、様々な行政組織や市民団体等が協力して取り組むものです。

### 重点戦略①

### 子育て世代に選ばれるまち

子育て中の世代やこれから子育てをしようとする若い層が、安心して出産・育児ができる環境と、家庭と仕事が両立できる環境を充実します。

幼児教育も含めた教育の質を高め、子どもたちが伸び伸び成長できる環境を整備します。これらの環境を整備するにあたっては、子育て世代の意見がまちづくりに反映される仕組みも構築します。

#### 主な取組方針

- ◎魅力ある教育環境の推進
- ◎子育て家庭の経済的負担の軽減
- ◎進学のための支援制度の充実
- ◎読書活動の推進と図書館の充実
- ◎子育て家庭が働きやすい環境整備
- ◎学校周辺の安全な道路整備 など
- ◎教育指導体制の充実
- ◎子育て相談・支援体制の充実
- ◎子どもの遊び場の整備
- ◎小児・産科医療の充実
- ◎子育てしやすい住環境の整備

### 重点戦略②

### 多様な人材が活躍するまち

若者、女性、高齢者、障がい者、移住者など、多様な人材が安心して働くことができる環境の整備や支援を行うとともに、外国人の受け入れ環境を整え、多様な人材が活躍できる取組を推進します。

#### 主な取組方針

- ◎保育士等の人材確保・育成
- ◎認定農業者や青年農業者、漁業者の育成
- ◎多様な働き方の推進
- ◎高齢者や障がい者雇用の促進
- ◎子育て家庭が働きやすい環境整備【再掲】
- ◎地域資源等を活用した魅力発信によるシティプロモーション<sup>19</sup>
- ◎交流人口・関係人口の拡大と移住の推進
- ◎医療・介護・福祉人材の確保
- ◎起業家人材の育成・確保
- ◎女性が働きやすい環境の整備
- ◎外国人材の確保・活用促進
- ◎公共交通の担い手確保 など

<sup>19</sup>人や企業に「住んでみたい」、「ビジネスをしたい」と思われるよう、都市としてのイメージや知名度を高めるための情報発信のこと。

## 重点戦略③

## 健康づくりが盛んなまち

子ども、働く世代、高齢者の全世代を通じ、食事、運動、健康診査の実施体制を確立し、市民総ぐるみの健康づくりの運動を展開します。

市民が主体的に取り組む健康づくりを地域や職場で支えるための支援等に取り組み、健康寿命を延ばし生涯現役を目標にします。

## 主な取組方針

- ◎健康な体を育む教育の推進
- ◎スポーツ機会の拡充
- ◎生活習慣病予防健康診査の受診率向上と受診後のフォローアップの拡大
- ◎健康づくりアクションプランの推進
- ◎運動意欲・体力向上の推進
- ◎歯科保健の推進
- ◎子どもの遊び場の整備【再掲】
- ◎民間事業者の健康運動の促進
- ◎家庭・学校・職場の食育推進
- ◎地域サロン等の活動活性化 など

## 重点戦略④

一円融合<sup>20</sup>のコミュニティづくり

報徳仕法の教えを地域のコミュニティづくりに生かし、地域の良さを生かす地域活動を推進します。

市民の地域活動への参加意欲を醸成し、地域活動の活性化への支援に取り組みます。

## 主な取組方針

- ◎地域サロン等の活動活性化【再掲】
- ◎交通弱者の移動手段の利便性向上【再掲】
- ◎消防団の加入促進
- ◎行政区の適正化
- ◎民俗芸能の継承や活動の活性化
- ◎生涯学習センター等を活用したコミュニティの再構築
- ◎市民活動団体の公益的活動の活性化 など
- ◎多世代同居・定住の促進
- ◎自主防災組織の活性化
- ◎隣組加入の促進
- ◎地域コミュニティ活動の活性化【再掲】
- ◎多世代交流機会の充実

<sup>20</sup>「報徳の教え」の一つで、何事にも一人ではなく、力を合わせて行動すること。

# 第4章 基本構想と後期基本計画の全体像

## 基本構想

### みんなでつくる かがやきとやすらぎのまち 南相馬 ～復興から発展へ～

逆境を飛躍に変え、元気で活気に  
満ちたまち

市民生活を取り戻し、地域、世代をつなぎ  
思いやりあふれるまち

人を育み、郷土を愛し、若い世代が夢と  
希望を持てるまち

原発事故を克服し、誰もが安全・安心に  
暮らせるまち

まち  
づくりの  
目標

#### 基本指針

- |  |                             |
|--|-----------------------------|
| 1 地域の特性を見つめ<br>なおし、産業と交流が<br>さかんなまちづくり | 2 健康で安心して暮らす<br>ことができるまちづくり |
| 3 災害に対応できる<br>安全・安心なまちづくり              | 4 環境にやさしく、快適に<br>暮らせるまちづくり  |
| 5 自ら学び、自ら考え、<br>生きぬく力を育む<br>まちづくり      | 6 市民の力を生かした<br>持続可能なまちづくり   |

#### 土地利用の 基本方針

- 復旧・復興・再生のための  
土地利用
- 土地需要の量的調整
- 土地利用の質的向上
- 地域の活力を支える  
土地利用

## 後期基本計画

政策  
目標

### 100年のまちづくり ～家族や友人とともに暮らし続けるために～

— 政策の柱 1 —  
教育・子育て

— 政策の柱 2 —  
健康・医療・福祉

— 政策の柱 3 —  
産業・仕事づくり

— 政策の柱 4 —  
都市基盤・環境・防災

— 政策の柱 5 —  
地域活動・行財政

復興  
重点戦略

- ① 旧避難指示区域の再生
- ② 福島ロボットテストフィールドを核とした新産業創出と人材誘導

重点戦略

- ① 子育て世代に選ばれるまち
- ② 多様な人材が活躍するまち
- ③ 健康づくりが盛んなまち
- ④ 一円融合のコミュニティづくり

# 政策の柱 1

## 教育・子育て

1 学校教育

2 子育て

3 生涯学習・スポーツ



# 1 学校教育

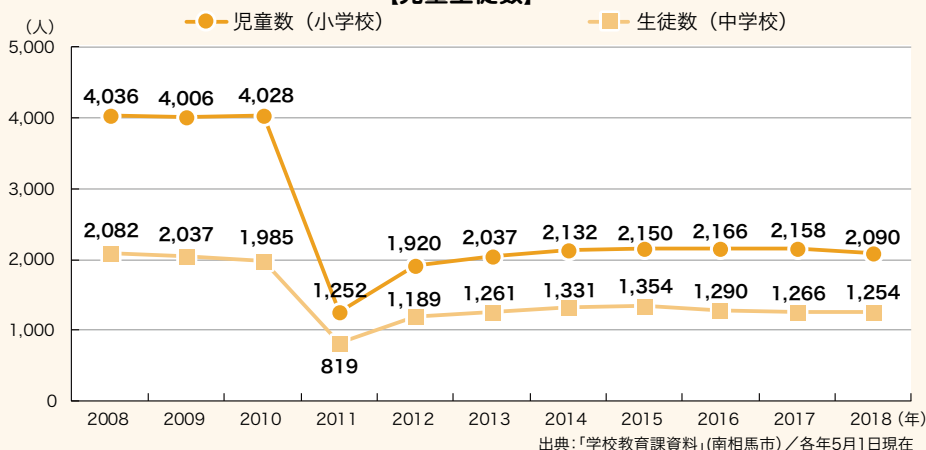
## 現状と課題

震災と原発事故の影響による市民の避難や転出等に伴い、子どもの数が大幅に減少したことから、市内小中学校の小規模化が進み、児童生徒の人間関係の固定化や多様な価値観との触れ合いが減少し、不登校やいじめなど、教育上・学校運営上の課題の顕在化が懸念されるため、安心して教育を受けられる環境の提供や充実などが求められています。

全国的に子どもたちが被害者となる事故や犯罪が発生していることから、子どもたちの安全確保及び安全な学習環境の整備のため教育施設の適切な維持管理が必要です。

現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【児童生徒数】



## 施策

### 1 豊かな心と体の育成

#### 取組方針

- ◎郷土を愛し豊かな心を育む教育「至誠<sup>21</sup>（まごころ）学」を推進します。
- ◎不登校・いじめ未然防止へ積極的に対応します。
- ◎運動の習慣化や正しい食生活を身につけ、健康な体を育む教育を推進します。

#### 主な取組

- ☐ 道徳教育指導法の改善
- ☐ 報徳仕法等の郷土学習の実施
- ☐ スクールカウンセラーの継続配置
- ☐ いじめ問題への積極的な対応
- ☐ 体力・運動能力向上の取組

#### 成果指標

学級生活に満足している児童生徒の割合			
現状値 (2018)	58.0%	目標値 (2022)	60.0%  ※
新体力テスト			
現状値 (2017)	小5 40.0% 中2 47.8%	目標値 (2022)	小5 44.0% 中2 51.0%






※ は目標値以上を目指す、 は目標値以下を目指すという意味。目標値が文章や上限下限の場合は矢印の掲載はしていない。

## 2 教育水準の向上

### 取組方針

- ◎教育指導体制を充実します。
- ◎地域性を生かした魅力ある教育環境づくりを推進します。
- ◎小高区の文教ゾーンを生かした魅力ある教育環境を整備します。
- ◎学校図書館の充実と調べ学習を推進します。
- ◎地域の状況に応じた市内小中学校の適正化を推進します。

### 成果指標

学習意欲が高い児童生徒の割合					
現状値 (2018)	小5	39.0%	目標値 (2022)	小5	45.0% 
	中2	48.0%		中2	55.0% 
全国学力調査					
現状値 (2018)	小6	100	目標値 (2022)	小6	103 
	中3	97		中3	100 
学校図書館の1人当たりの貸出冊数					
現状値 (2017)	22.3冊		目標値 (2022)	30.0冊 	

### 主な取組




- ☐学力の実態把握や授業の改善
- ☐教職員への指導訪問や各種研修の実施
- ☐市独自教員の採用
- ☐プログラミングや英語教育など教育カリキュラムの編成
- ☐地域の良さを生かした授業の企画
- ☐中学生の海外研修
- ☐体験学習活動の実施・支援
- ☐学校司書の配置
- ☐公立学校適正化計画の推進

## 3 学校環境の整備

### 取組方針

- ◎学校・地域・保護者が一体となった学校づくりを推進します。
- ◎地域と連携した登下校時の安全確保や安全な通学手段を確保します。
- ◎学校施設の環境整備・改善に取り組みます。
- ◎安全・安心な学校給食を安定的に供給できる体制を整備します。

### 成果指標

学校に行くのが楽しいと回答する児童生徒の割合					
現状値 (2018)	小5	94.0%	目標値 (2022)	小5	95.0% 
	中2	80.0%		中2	85.0% 
関係団体との通学路の合同点検回数					
現状値 (2017)	年 1 回		目標値 (2022)	年 1 回 	

### 主な取組

- ☐地域ぐるみの見守り活動の推進
- ☐通学路等の「安全マップ」の作成・活用
- ☐小高小中学校の通学バス等の運行
- ☐老朽化施設の改修
- ☐校庭の表土改善と雨水排水対策
- ☐トイレ洋式化の促進
- ☐給食の検査体制の確保

## 2 子育て

### 現状と課題

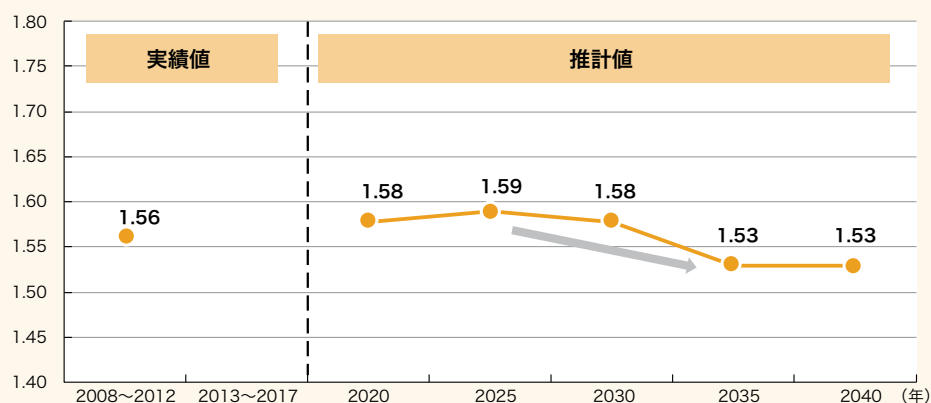
震災と原発事故以降、出生数が著しく低下していることから、母子保健事業、親子同士の交流、そして思春期保健などの充実により、結婚・妊娠・出産・子育ての切れ目のない支援がより一層必要です。

家庭内保育環境の変化や保育料無料化などにより保育の需要が高まる一方、保育士等が不足し待機児童が発生していることから、保育士を市内に呼び込む方策と中長期的に必要なとなる保育サービスの量や私立・公立施設が担うべき役割を踏まえた保育園（所）・幼稚園のあり方の検討が必要です。

核家族化や地域のつながりの希薄化により、子育てに不安を感じる親がみられることから、地域全体で子どもと子育て家庭を応援する体制が必要です。また、子どもへの虐待の早期発見と防止対策が必要です。

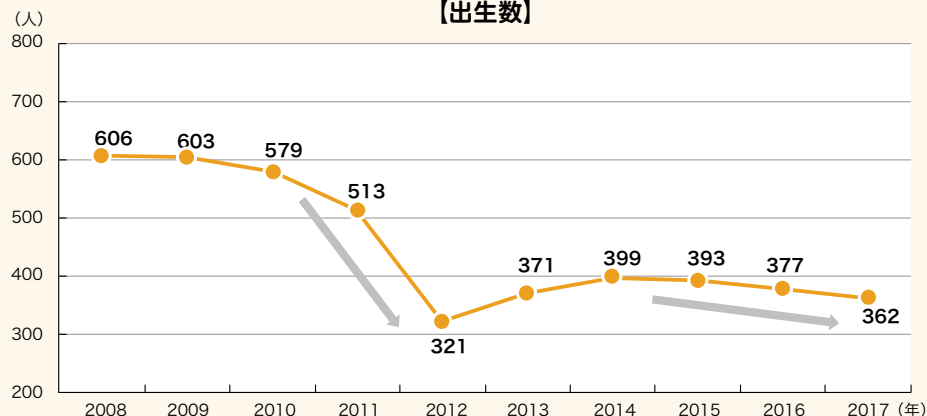
#### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【合計特殊出生率】



出典：実績値「人口動態調査」（厚生労働省）、2013～2017年値は未公表  
推計値「企画課資料」（南相馬市）／2018年4月30日現在の居住人口ベースに各年推計

【出生数】



出典：「福島県現住人口調査年報」（福島県）／各年 1～12 月累計



## 施策

### 4 結婚・妊娠・出産への支援

#### 取組方針

- ◎母子保健事業及び子育て世代包括支援センター事業の充実を図ります。
- ◎妊産婦や子育て家庭の経済的負担等の軽減を図ります。
- ◎男女の出会いの場づくりに取り組みます。

#### 成果指標

出生数			
現状値 (2017)	362人	目標値 (2022)	362人 

#### 主な取組

- ☐ 乳児家庭全戸訪問の実施
- ☐ 乳幼児健康診査及び個別相談の実施
- ☐ 妊産婦健康診査費用の支援
- ☐ 子ども医療費の支援
- ☐ 婚活相談会等の開催

### 5 保育・幼児教育の充実

#### 取組方針

- ◎利用者の立場に立った保育サービスの充実を図ります。
- ◎保護者の経済的負担の軽減を図ります。
- ◎園児の可能性や特性を引き出す幼児教育を推進します。
- ◎保育士・幼稚園教諭の人材確保に取り組みます。
- ◎私立・公立保育園（所）・幼稚園のあり方を検討します。

#### 成果指標

待機児童数			
現状値 (2018)	64人	目標値 (2022)	0人

#### 主な取組

- ☐ 認定こども園の整備
- ☐ 民間保育施設の整備支援
- ☐ 幼稚園授業料・保育負担金の無料化継続
- ☐ 幼児育成プログラムの導入
- ☐ 保育士等確保のための修学資金の貸付

## 6 子育て環境の充実


### 取組方針

- ◎多様化する子育て家庭のニーズに対応します。
- ◎子どもや子育て家庭への保健・福祉が一体となった総合的な支援に取り組めます。
- ◎子育てに関する相談・支援体制や情報発信の充実を図ります。
- ◎子育て家庭と地域、子育て支援機関の交流を図ります。
- ◎児童虐待防止対策の充実を図ります。
- ◎震災遺児・孤児等の経済的負担の軽減を図ります。
- ◎子どもがのびのびと遊ぶことができる施設を整備します。
- ◎子育て支援団体の活性化や遊び環境の充実を図ります。
- ◎進学を推進するための支援に取り組めます。
- ◎児童発達支援に取り組めます。
- ◎小中学生への思春期保健事業に取り組めます。
- ◎子どもの発達段階に応えた読書活動を支援します。

### 主な取組

- ☐在宅保育支援金の支給
- ☐ファミリーサポートセンター利用者への支援
- ☐民間事業者の一時預かり事業支援
- ☐放課後児童支援員の確保
- ☐児童クラブの増設
- ☐子育て拠点の検討
- ☐要保護児童対策地域協議会の体制強化
- ☐震災遺児等への経済的支援
- ☐子どもの遊び場の整備
- ☐都市公園内遊具の更新
- ☐子育て支援活動団体への支援
- ☐給付型奨学金の給付
- ☐子ども読書活動支援

### 成果指標

放課後児童クラブ待機児童数			
現状値 (2018)	59人	目標値 (2022)	0人
子育て応援 WEB サイトのアクセス数			
現状値 (2017)	26,674件	目標値 (2022)	36,700件 

### 3 生涯学習・スポーツ

#### 現状と課題

生涯学習に求めるニーズは高度化・多様化していることから、その的確な把握と、若い世代や子育て世代が生涯学習に興味を持ち、参加できる機会の提供が必要です。

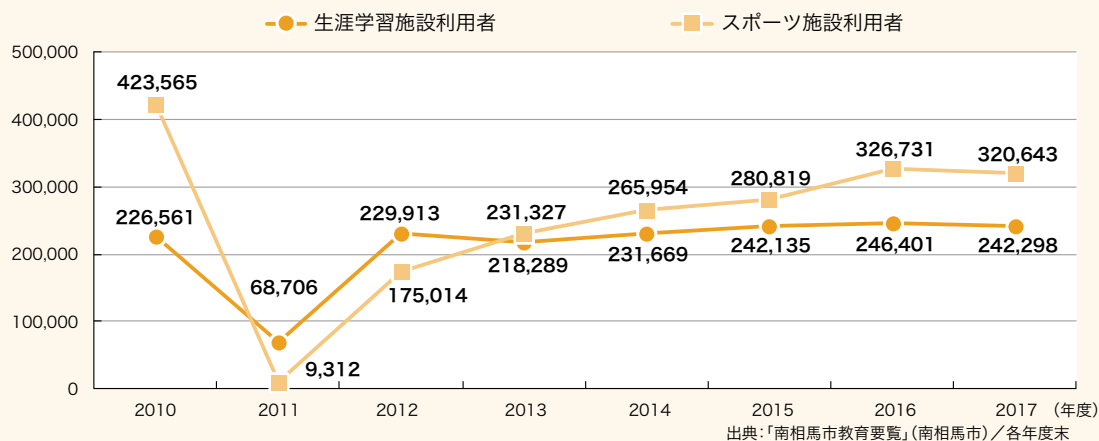
インターネットやゲームが普及する現代において、人生を豊かにする読書によって、多くの世代が、継続して楽しめる環境づくりが必要です。

芸術文化は市民の趣味や生きがいとして日常生活を豊かにし、潤いを与えるものであることから、多くの市民が身近に芸術文化に触れることができる環境づくりが必要です。

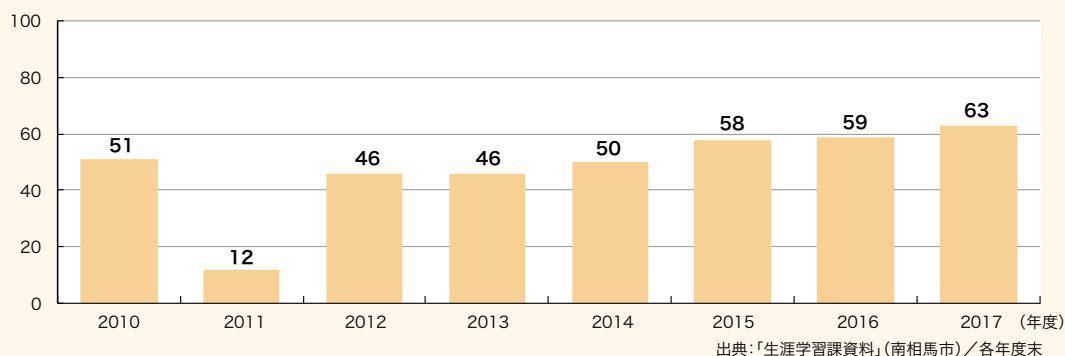
体育協会やレクリエーション協会加盟団体の会員・指導者が減少していることから、指導者育成を図ることが必要です。また、各種スポーツ大会の開催も減少していることから、スポーツを楽しめる環境やスポーツを通じた交流の推進が必要です。

#### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【生涯学習施設・スポーツ施設利用者数】



【芸術イベント開催件数】






# 施 策

## 7 生涯学習の充実

### 取組方針

- ◎市民が生涯にわたって、学ぶことができる環境を整備します。
- ◎子育て世代や青壮年層が参加しやすい生涯学習機会の充実を図ります。
- ◎震災資料等の歴史・民俗資料を適切に収集・保存し、学校教育や生涯学習への活用を推進します。
- ◎博物館・図書館の魅力ある企画等の充実を図ります。
- ◎読書活動の推進と図書館資料の充実を図ります。
- ◎男女双方の視点から施策を実施するために、あらゆる分野への女性の参画拡大を図ります。

### 成果指標

生涯学習関連事業の延べ参加人数			
現状値 (2017)	13,139人	目標値 (2022)	13,500人 
博物館の利用者数			
現状値 (2017)	12,131人	目標値 (2022)	12,700人 
図書館の利用者数			
現状値 (2017)	91,107人	目標値 (2022)	96,000人 

### 主な取組

- ☐ 講座や教室、市民ボランティア等による出前講座の実施
- ☐ 報徳仕法に係る学習機会の提供
- ☐ 歴史資料等の適切な保存
- ☐ 障がいや外国語に対応した資料の整備
- ☐ 東日本大震災記録誌の編さん
- ☐ 多様な博物館講座、体験学習等の開催
- ☐ 移動図書館の実施
- ☐ 男女共同参画に関する講演会・学習会等の開催
- ☐ 市の附属機関等における女性委員の登用推進

## 8 芸術文化の充実

### 取組方針

- ◎身近に芸術文化に触れることのできる環境づくりを推進します。
- ◎芸術文化活動が行いやすく、参加しやすい環境を整備します。
- ◎芸術文化活動団体の組織力強化に取り組みます。

### 成果指標

芸術イベントの開催件数			
現状値 (2017)	63件	目標値 (2022)	78件 

### 主な取組




- ☐ 文化芸術祭の開催
- ☐ 各種団体や個人の活動支援

## 9 スポーツの振興

### 取組方針

- ◎スポーツ活動が継続的に実践できるようスポーツ機会の拡充を図ります。
- ◎各種スポーツ団体の強化と指導者の育成に取り組めます。
- ◎安心してスポーツ施設を利用できるよう施設の整備や改修に取り組めます。
- ◎2020東京オリンピック・パラリンピックに向けたホストタウン国との相互交流を推進します。

### 成果指標

スポーツ施設の利用者数			
現状値 (2017)	320,000人	目標値 (2022)	328,000人 
スポーツ団体への加入者数			
現状値 (2017)	4,870人	目標値 (2022)	5,280人 
市総合体育大会への参加者数			
現状値 (2017)	2,460人	目標値 (2022)	2,583人 

### 主な取組

- ☐ 各種スポーツ大会の開催
- ☐ 各種団体の強化及び指導者の育成・支援
- ☐ 強化合宿やトップアスリートとの交流
- ☐ 計画的なスポーツ施設の整備や改修、備品の配備・更新
- ☐ ホストタウン国との交流事業の実施





# 政策の柱 2

## 健康・医療・福祉

4 健康

5 地域医療

6 福祉・介護



# 4 健康

## 現状と課題

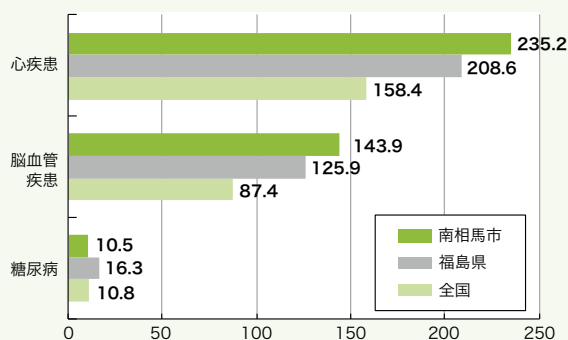
生活習慣病予防に係る特定健康診査やがん検診の受診率が低いことから、受診率を高める必要があります。

本市の死因における生活習慣病割合は高く、要介護（要支援）認定者の高血圧症や心臓病を有する割合も高いことから、運動不足解消や正しい食生活の習慣化の取組が必要です。また、全国で自殺者数が増加していることから、本市においても、市民の悩みや不安の軽減と自殺予防対策の推進が必要です。

放射線による人体への影響に不安がある市民については、継続的な被ばく線量の測定や放射線専門家と連携した情報提供の実施が必要です。

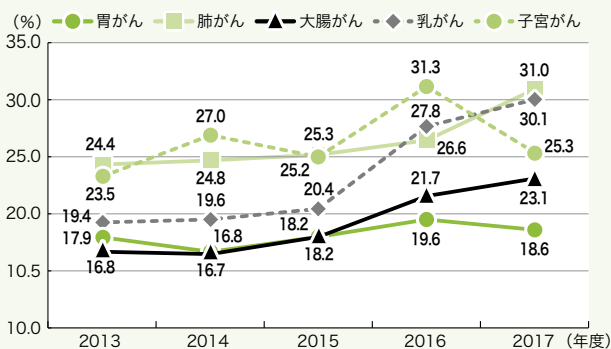
### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【主な生活習慣病による死亡率(人口10万人対)】



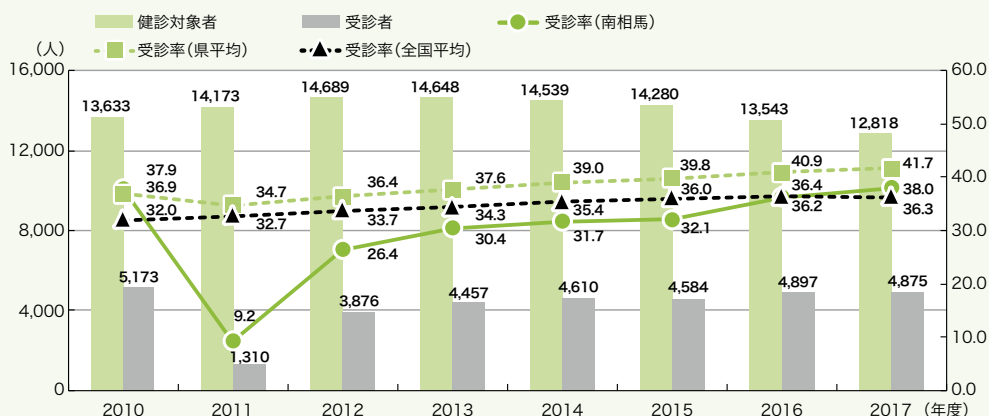
出典：「福島県人口動態統計(2016年)」／1～12月累計

【がん検診率】



出典：「南相馬市保健計画2018」(南相馬市)、「福島県生活習慣病検診等管理指導協会結果」(福島県)、「健康づくり課集計値」／各年度末

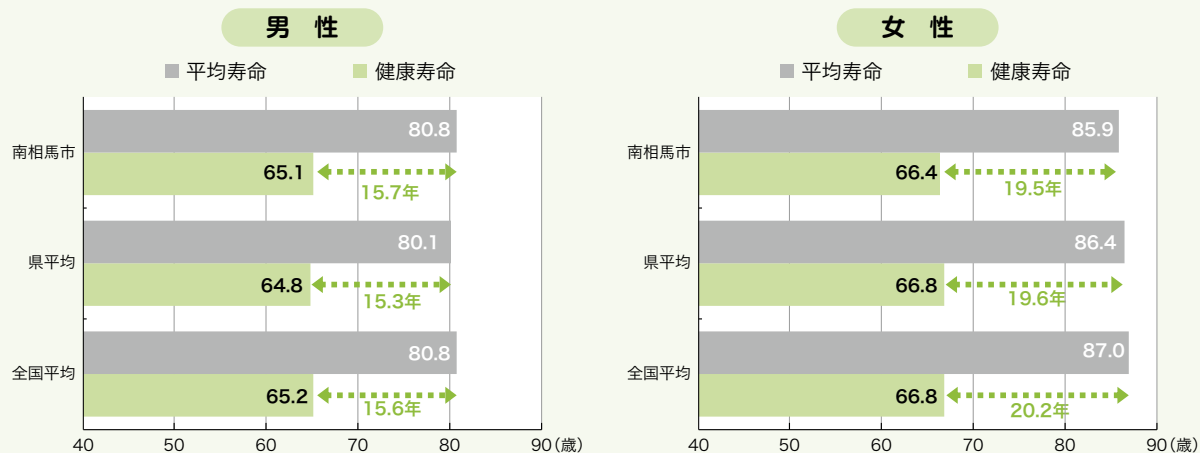
【特定健康診査対象者と受診率】



出典：「法定報告値」(南相馬市)、「国保データベース(KDB)システム」(厚生労働省)／各年次年度の12月現在、2017年度は速報値

## 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

## 【健康寿命・平均寿命（2017年度）】



出典：「2015年都道府県別生命表」（厚生労働省）、「2015年市区町村別生命表」（厚生労働省）、「国保データベース（KDB）システム」（厚生労働省）／各年12月末現在

## 施策

## 10 疾病の予防

## 取組方針

- ◎生活習慣病予防の健康診査やがん検診の受診率の向上と受診後のフォローアップ拡大を図ります。
- ◎生活習慣病予防を意識した生活習慣の普及に取り組みます。
- ◎疾病予防のための予防接種事業・感染症予防事業を継続します。

## 成果指標

特定健康診査の受診率			
現状値 (2017)	38.0%	目標値 (2022)	45.0%
大腸がん検診の受診率			
現状値 (2017)	23.1%	目標値 (2022)	41.0%

## 主な取組

- ☐ 医療機関と連携した追加健診等の実施
- ☐ 女性のためのがん検診の実施
- ☐ 健康教育・健康相談・訪問指導の実施
- ☐ 予防接種事業・感染症予防事業の実施

## 11 心身の健康づくり

### 取組方針

- ◎健康づくりアクションプランを推進します。
- ◎民間事業者を活用した健康運動を推進します。
- ◎事業所単位の健康づくりの取組を促進します。
- ◎スポーツに触れられる環境や習慣的に運動する意欲、体力の向上を推進します。
- ◎生涯にわたる歯科保健を推進します。
- ◎家庭・学校・職場等、ライフステージに応じた食育を推進します。
- ◎自殺予防対策を推進します。

### 成果指標

メタボリックシンドローム <sup>22</sup> 該当者・予備群の割合			
現状値 (2017)	31.7%	目標値 (2022)	29.0%
食生活改善推進員数			
現状値 (2017)	54人	目標値 (2022)	60人
ゲートキーパー登録者数			
現状値 (2017)	68人	目標値 (2022)	97人

### 主な取組

- ☐健康づくりを推進するリーダーの養成・育成
- ☐民間のスポーツ団体等と連携した運動事業の実施
- ☐事業所、関係機関と連携した健康づくりの普及啓発
- ☐ウォーキングによる健康づくりの普及啓発
- ☐トレーニング器具を活用した体力向上
- ☐フッ化物洗口の集団実施
- ☐歯科医療機関と連携した定期歯科検診・保健指導
- ☐バランスの良い食事、減塩の普及啓発
- ☐精神保健講演会・個別相談
- ☐こころの健康相談会・訪問指導
- ☐ゲートキーパー<sup>23</sup>養成研修会の開催

## 12 放射線対策の継続

### 取組方針

- ◎被ばく線量測定・分析や情報提供を継続します。
- ◎戸別訪問・窓口相談による放射線健康相談を継続します。

### 成果指標

内部被ばく検診・外部被ばく測定結果等の情報提供回数			
現状値 (2017)	11回	目標値 (2022)	11回

### 主な取組

- ☐個人積算線量計の貸与
- ☐内部被ばく検診の実施
- ☐放射線健康相談員による戸別訪問・窓口相談等

<sup>22</sup>内臓肥満（へその高さで腹囲が男性85cm以上、女性90cm以上）に高血圧、脂質異常、高血糖などが合わさった状態。内臓脂肪が多くて糖尿病をはじめとする生活習慣病になりやすく、心臓病や脳などの血管の病気につながりやすい。

<sup>23</sup>自殺の危険を示すサインに気づき、適切な対応（悩んでいる人に気づき、声をかけ、話を聞いて、必要な支援につなげ、見守る）を図ることができる人。各地方公共団体では、地域の実情にあった形でゲートキーパーの養成に取り組んでいる。

## 5 地域医療

### 現状と課題

震災と原発事故の影響による医療スタッフの不足により、休止や規模縮小を余儀なくされている医療機関があることから、医師や看護師などの医療スタッフを確保し、医療提供体制を再構築することが必要です。また、将来に向けて、早期に地域内での機能分担や医療資源の活用を図ることが必要です。

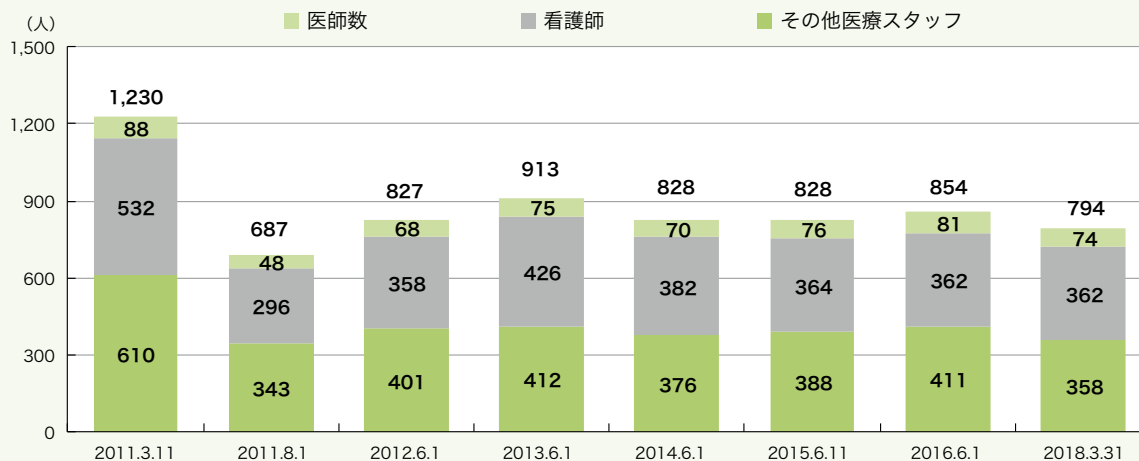
小高区においては、居住者の多くが高齢者であることから、安定した医療を継続して提供していくことが必要です。

市立総合病院においては、震災前に比べ、一定の医師数は確保しているものの、常勤医師の診療科目に偏りがあることや新採用職員が増加していることから、不足する診療科目の専門医確保や技術力の向上とおもてなし的接遇対応の研修・教育の徹底が必要です。

相馬地方管内の救急車現場到着及び病院到着時間は、全国に比べ延長傾向にあるため、搬送先医療機関の決定までに要する時間の短縮が必要です。

#### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【市内医療機関医師・看護師数等】



出典：「健康づくり課資料」（南相馬市）



## 施策

### 13 地域医療の連携強化

#### 取組方針

- ◎地域医療の連携を強化し、充実した医療体制を確保・維持します。
- ◎小児科・産科医療の充実を図ります。
- ◎医療人材の連携体制を構築し、市内医療機関の人材確保に取り組みます。
- ◎医療分野での外国人受け入れ環境を整備します。
- ◎市立病院の入院機能と病棟再編に取り組みます。
- ◎被災地医療の推進に取り組みます。
- ◎小高病院と総合病院の連携を強化し、帰還した市民に寄り添った医療を提供します。
- ◎小高区での入院機能再開を検討します。

#### 成果指標

市内医療機関における看護職員の数			
現状値 (2017)	461人	目標値 (2022)	540人 
小児入院受け入れ病院数			
現状値 (2017)	0施設	目標値 (2022)	1施設 

#### 主な取組

- ☐人工透析医療などの確保
- ☐病病・病診連携の強化
- ☐在宅医療の推進
- ☐公的病院の運営支援
- ☐小児科・産科医療の県立医大との連携
- ☐寄附講座開設等による小児科等専門医師確保
- ☐看護師確保のための修学資金貸付
- ☐市立総合病院の地域包括ケア病棟の利用促進
- ☐内部被ばく検診や乳幼児放射線カウンセリング、甲状腺検査の継続

### 14 救急医療体制の維持

#### 取組方針

- ◎24時間365日、救急搬送の受け入れに応じ、傷病者の状態に応じた適切な情報や救急医療を提供できる体制を整備します。
- ◎救急車の適正利用を促進します。

#### 成果指標

市内救急医療機関数			
現状値 (2017)	4病院	目標値 (2022)	4病院 

#### 主な取組

- ☐休日・夜間初期救急医療の継続
- ☐入院を要する救急医療体制の維持
- ☐入院を要しかつ一刻を争う救急医療の地域間連携
- ☐救急車の適正利用啓発

# 6 福祉・介護

## 現状と課題

避難や転居等により生活環境や地域の関係性が変化し、住民相互のつながりが希薄になっていることから、地域住民が互いの個性を尊重し、地域で安心して生活できるようお互いに支え合い、助け合っていくことが必要です。

元気な高齢者が増えている一方、一人暮らし高齢者や高齢者のみの世帯、認知症高齢者の増加など、高齢者が住み慣れた地域で安心して自分らしい暮らしを続けることができる取組が求められています。

様々な困難・課題を個人で背負うのではなく、地域全体の課題として取り上げられ、支え合う社会が求められています。

旧避難指示区域内では、居住者の高齢化や避難による世帯構成の変化など生活環境の変化がみられることから、市民のニーズに応じた支援策が求められています。また、避難先での仕事や学校の安定により生活拠点が避難先に移っている世帯が増加していることから、市外避難者への情報提供や意見聴取のあり方の検討が必要です。

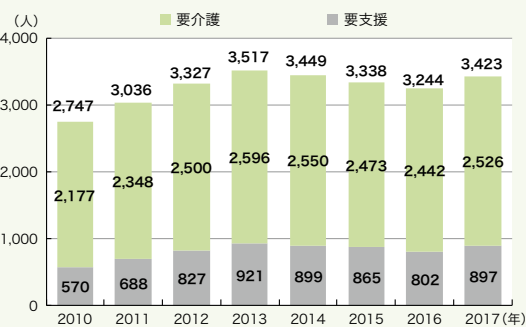
### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【高齢者（65歳以上）世帯数】



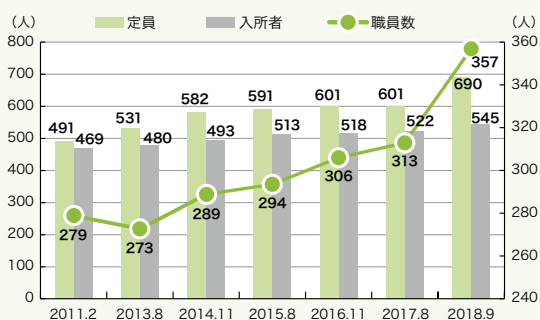
出典：「国勢調査」（総務省統計局）／各年10月1日現在

【要介護等認定者数】



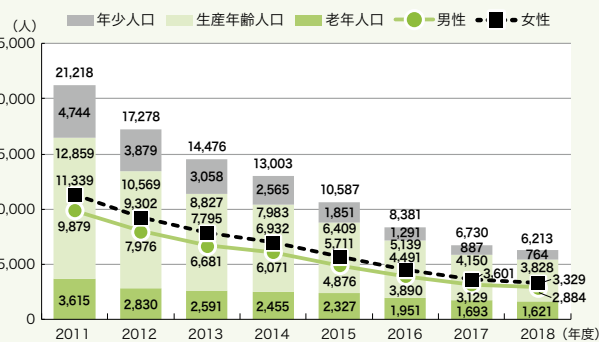
出典：「南相馬市高齢者総合計画・介護保険事業状況報告」（南相馬市）／各年9月末現在

【介護施設入所状況及び介護職員数推移】



出典：「長寿福祉課資料」（南相馬市）

【市外避難者数】



出典：「被災者支援・定住推進課資料」（南相馬市）／各年度末、2018年のみ9月30日現在




# 施 策

## 15 地域福祉の向上

### 取組方針

- ◎福祉サービスの充実に取り組みます。
- ◎住民相互に助け合い、支え合う地域福祉活動を推進します。
- ◎民生委員・児童委員の負担軽減を図ります。
- ◎孤独死、孤立死の防止に取り組みます。
- ◎生活困窮者の早期発見と就労支援に取り組みます。
- ◎成年後見制度の利用を促進します。
- ◎再犯防止に向けて保護司会<sup>24</sup>をはじめとする関係機関との連携を推進します。

### 成果指標

民生委員・児童委員委嘱率			
現状値 (2018)	94.3%	目標値 (2022)	100%
生活困窮者新規相談件数			
現状値 (2017)	141件	目標値 (2022)	184件 

### 主な取組

- ☐ 社会福祉関係機関、団体、ボランティア等との連携及び活動支援
- ☐ 民生委員協力員制度の創設
- ☐ 安心見守りネットワークの継続
- ☐ 成年後見センターの設置及び利用促進

<sup>24</sup>犯罪を犯した者の改善・更生支援や犯罪予防のための啓発などを行う保護司の団体。

## 16 介護予防と高齢者福祉の向上

### 取組方針

- ◎高齢者が住み慣れた地域で安心して暮らすため、保健医療・生活支援・介護予防・住まい・介護サービスを一体的に提供する地域包括ケアシステムを推進します。
- ◎高齢者の孤立予防と地域の見守り体制を整備します。
- ◎高齢者の健康意識の向上と生きがいを推進します。
- ◎地域サロン等活動の活性化を推進します。
- ◎介護保険制度の安定的な運営と適切なサービスの提供を図ります。
- ◎外国人材の確保・活用促進を図ります。

### 主な取組

- ☐ 退院調整ルール<sup>25</sup>の周知
- ☐ 老人クラブやシルバー人材センターの広報活動
- ☐ 地域住民主体のサロン等の活動支援
- ☐ 介護職員養成講座の実施
- ☐ 介護人材における外国人の受け入れ支援

### 成果指標

65歳以上の要介護（要支援）認定者の割合			
現状値 (2017)	16.0%	目標値 (2022)	16.0%
週一サロンを実施する地域			
現状値 (2017)	14か所	目標値 (2022)	34か所

## 17 障がい児・者福祉の向上

### 取組方針

- ◎子どもから老年期までの、ライフステージに合わせた支援体制を構築します。
- ◎障がい者の地域生活への移行や高齢化・重度化を見据えた地域との連携体制を整備します。
- ◎社会参加の促進と自立を支援します。
- ◎障がい福祉サービスの充実を図ります。
- ◎障がい者の雇用促進を図ります。

### 主な取組

- ☐ 地域生活支援拠点等の整備
- ☐ 基幹相談支援センターの設置
- ☐ 障がい者サービスの向上
- ☐ 農福連携等による工賃向上・就労先確保への支援

### 成果指標

地域移行支援の利用者数			
現状値 (2017)	4人	目標値 (2022)	5人
福祉施設から一般就労への移行者数			
現状値 (2017)	7人	目標値 (2022)	10人



<sup>25</sup>患者が退院する際に必要な介護保険サービスをスムーズに受けられるようにするための仕組み。病院とケアマネージャーが、患者の入院時から情報を共有し、退院に向けて話し合いや介護サービスの調整などを行う。

## 18 被災者への支援

### 取組方針

- ◎心身の健康増進や孤立の防止、コミュニティの再構築など市民のニーズに応じた支援を行います。
- ◎市外避難者への情報提供を継続します。
- ◎賠償内容の理解促進と賠償手続きを支援します。
- ◎賠償全般の問題解決に向けた取組を推進します。

### 成果指標

市外避難者の帰還者数			
現状値 (2018)	—	目標値 (2022)	774人 
原子力損害賠償未請求者			
現状値 (2018)	419人	目標値 (2022)	358人 

### 主な取組

- ☐ 交通弱者対策の見直し
- ☐ 被災者支援団体への活動支援
- ☐ 市外避難者への広報紙の送付
- ☐ 避難先自治体等が開催する交流会への参加
- ☐ 原子力損害賠償全般の相談・説明
- ☐ 未請求者の賠償請求に向けた請求支援

# 政策の柱 3

## 産業・仕事づくり

7 農林水産業

8 商工業

9 観光交流



# 7 農林水産業

## 現状と課題

震災と原発事故の影響による農地や農業用施設・機械の被害などで、農業者の経営が厳しい状況にあることから、生産基盤である農地等の集積・集約や区画整理等による低コスト化・効率化など生産性向上のための取組が必要です。

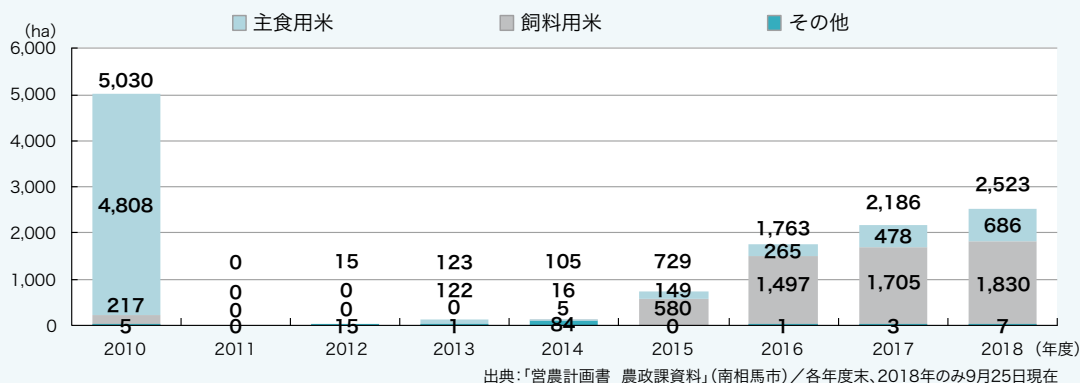
担い手の高齢化や後継者不足により、農村環境の保全や耕作放棄地への地域ぐるみの対応が困難となっていることから、若手就農者の育成・確保や認定農業者への支援など、担い手の確保や経営支援に取り組む必要があります。

農業経営の更なる安定化を図るためには、市産農林水産物等の販路開拓・拡大や地産地消、地域資源を活用して新たな付加価値を生み出す6次産業化等を推進するとともに、風評払拭を図るための食の安全・安心の確保に向けて取り組む必要があります。

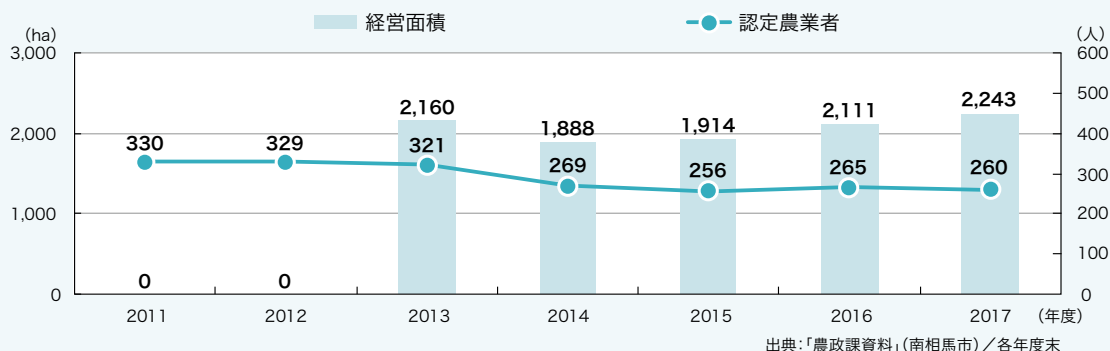
原発事故の影響により森林環境の整備や林業活動が停滞し、漁業においても本格操業が再開していない状況です。また、農地では、有害鳥獣被害が増加していることから、農山漁村の環境を整備し、持続可能な農林水産業の再生を図ることが求められています。

### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【水稲作付面積】



【認定農業者数・経営面積】



# 施 策

## 19 農業生産基盤と農村環境の整備

### 取組方針

- ◎ほ場整備<sup>26</sup>をはじめとした農業生産基盤を整備します。
- ◎新たな作物の作付奨励や機械化作業体系の確立など生産性の向上を図ります。
- ◎農業・農村が有する多面的機能の維持・向上等、営農環境の再生に取り組みます。
- ◎放射性物質対策に継続的に取り組みます。
- ◎捕獲隊員の確保・育成を目的とした射撃場の整備検討など有害鳥獣対策を推進します。

### 成果指標

ほ場整備事業計画確定面積			
現状値 (2018)	1,739ha	目標値 (2022)	2,939ha
多面的機能支払交付金 <sup>28</sup> の活動団体数			
現状値 (2018)	43団体	目標値 (2022)	50団体

### 主な取組

- ☐ ほ場整備の推進
- ☐ 農業施設・農業機械の貸与
- ☐ スマート農業<sup>27</sup>の実証等支援
- ☐ 営農再開への支援
- ☐ 湛水防除施設・海岸保全施設の適正な維持管理
- ☐ 農村環境保全向上のための共同活動支援
- ☐ ため池の放射性物質拡散防止
- ☐ 有害鳥獣防護柵設置の支援
- ☐ 捕獲隊員の確保・育成

## 20 担い手の育成・確保

### 取組方針

- ◎認定農業者<sup>29</sup>や青年就農者等の担い手育成を進めるとともに、担い手への農地集積・集約化を推進します。
- ◎漁業後継者の育成に取り組みます。

### 成果指標

農業法人数			
現状値 (2017)	50経営体	目標値 (2022)	55経営体
認定農業者（個人・農業法人）の経営面積			
現状値 (2017)	2,242ha	目標値 (2022)	2,900ha
漁協青壮年部員数			
現状値 (2017)	14人	目標値 (2022)	18人

### 主な取組

- ☐ 農業法人化への支援
- ☐ 青年就農者・新規就農者の育成支援
- ☐ 認定農業者への利用集積
- ☐ 小規模農家等への経営支援
- ☐ 漁業後継者の育成支援

<sup>26</sup>ほ場整備は、農業の再生と振興を図るため、農地を県営の復興基盤総合整備事業（土地改良事業）等により再整備するもの。

<sup>27</sup>ロボット・AI・IoT等の先端技術を活用して、省力化・精密化や高品質生産等を実現する新たな農業のこと。

<sup>28</sup>水路、農道、ため池及び法面等、農業を支える共用の設備を維持管理するための地域の共同作業に支払われる交付金のこと。

<sup>29</sup>市町村が策定した農業経営の基本構想を目指して、自らの創意工夫に基づき経営の改善を進めようとする農業経営改善計画を作成し、市町村から認定された農業者。認定を受けた農業者には重点的に支援措置が講じられる。

## 21 販路拡大と6次産業化・地産地消の推進

### 取組方針

- ◎生産者と流通事業者や小売業者等の各種事業者とのマッチングなどにより、新たな付加価値を生み出す農商工連携や6次産業化を推進します。
- ◎地産地消による市産農林水産物の消費拡大、マーケティング強化による販路開拓・拡大やブランド化を推進します。
- ◎市産農林水産物の安全性のPRなど風評被害対策に取り組みます。

### 成果指標

農産物直売所数			
現状値 (2017)	8か所	目標値 (2022)	10か所 

### 主な取組


- ☐ 6次化商品の開発支援
- ☐ 地産地消の推進
- ☐ 地域ブランド化の推進
- ☐ 卸売市場の機能強化
- ☐ 市産農林水産物のPR
- ☐ 継続的な農林水産物の放射性物質検査

## 22 林業・水産業の再生

### 取組方針

- ◎森林の公益的機能回復と放射線量低減を図ります。
- ◎人の立ち入る遊歩道や多目的広場等の除染については、国の動向を見極めながら進めていきます。
- ◎森林の下刈りや間伐、造林など森林整備を推進します。
- ◎津波等で失われた自然環境の再生に取り組みます。
- ◎水産物共同利用施設や漁港機能の回復など生産基盤の整備と水産物資源の維持に取り組みます。

### 成果指標

森林整備面積			
現状値 (2018)	250ha	目標値 (2022)	500ha 
海面漁業の漁獲量			
現状値 (2017)	204t	目標値 (2022)	500t 

### 主な取組

- ☐ 国見山森林公園及びアクセス林道の復旧
- ☐ 間伐や刈払い、丸太筋工等の整備
- ☐ 市民植樹祭の実施
- ☐ 真野川鮭ふ化場の修繕



# 8 商工業

## 現状と課題

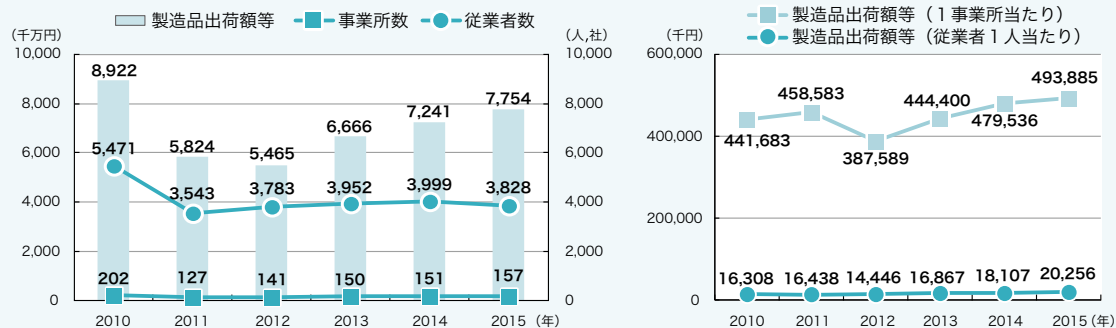
震災と原発事故の影響により減少した事業所や従業者を取り戻すため、福島イノベーション・コースト構想によるロボット関連産業など新産業の創出・育成への支援や地域産業と連携できる企業の誘致、地元企業の振興など、地域経済の活性化に向けた取組が必要です。

労働力人口の減少と震災復興関連事業により深刻な労働力不足となっていることから、働き手のライフスタイルやニーズに合った就労環境を整備するとともに多様な人材の活用が求められています。

中心部商店街の衰退や小規模事業所の後継者不足による商業の衰退を防ぐため、円滑な事業承継への支援や魅力的な機能を持った店舗の集積などにより、地域の活性化を図ることが必要です。

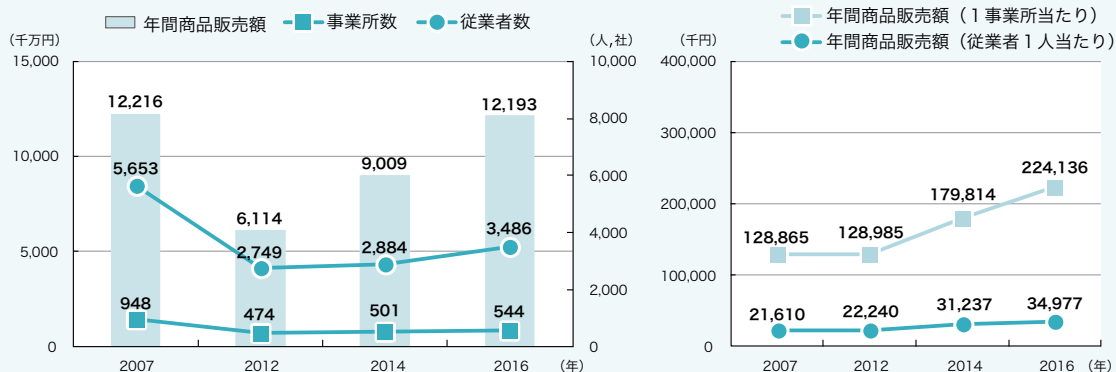
### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【工業（製造業・従業者4人以上の事業所）の製造品出荷額等】



出典:「工業統計調査」(経済産業省)、「経済センサス」(総務省統計局)／  
2011年は2012年2月1日現在、2015年は2016年6月1日現在、それ以外の年は12月31日現在

【商業（卸売業・小売業）の年間商品販売額等】



出典:「商業統計調査」(経済産業省)、「経済センサス」(総務省統計局)／  
2007年は6月1日現在、2012年は2月1日現在、2014年は7月1日、2016年は6月1日現在

## 施策

### 23 ロボット関連産業等の新産業創出・育成

#### 取組方針

- ◎ロボットをはじめとする先端技術等を強み産業へ育成する取組を推進します。
- ◎ロボットの実証実験・導入等を促進します。
- ◎産業支援センターを核とした各関係機関の連携強化や起業家の人材育成・確保に向けた取組を推進します。
- ◎工業基盤の整備に加え、市長のトップセールスをはじめ、企業立地セミナーへの参加や企業訪問、PR等による企業立地を推進します。
- ◎金融機関と連携した創業支援を推進します。
- ◎小中学生のロボット教育の推進と高等教育機関との連携を推進します。
- ◎福島ロボットテストフィールドの認知度向上に取り組めます。

#### 成果指標

2011年以降の立地企業数（既存企業の増設含む）			
現状値 (2017)	29社	目標値 (2022)	40社 

#### 主な取組


- ☐ ロボット関連事業者等の誘致
- ☐ 市内事業者のロボット導入支援
- ☐ (株)ゆめサポート南相馬<sup>30</sup>体制強化のための支援拡大
- ☐ 起業家の人材育成支援
- ☐ 創業・新分野進出の取組を総合的に支援する体制整備
- ☐ 市内立地企業の本社訪問と新規企業訪問
- ☐ 工業団地や貸事務所、貸工場の整備

### 24 地元企業の振興

#### 取組方針

- ◎地元企業の発展に向け、研究開発や先端技能育成等基盤技術産業の高度化等を推進します。
- ◎商談会や展示会への参加を支援し、販路拡大を推進します。
- ◎設備導入の促進に向け「東日本大震災復興特別区域法」や「福島復興再生特別措置法」の利用を促進します。
- ◎公共発注の地元調達を継続します。

#### 成果指標

製造業における製造品出荷額			
現状値 (2016)	775億円	目標値 (2022)	900億円 

#### 主な取組

- ☐ 基盤技術の高度化や販路拡大の支援
- ☐ (公社)福島相双復興推進機構との連携強化
- ☐ 復興特区・福島特措法の利用促進

<sup>30</sup> 起業・創業支援をはじめ、創業後の経営相談や人材育成など各種サポートを行う企業支援組織。

## 25 多様な人材の育成と誘導

### 取組方針

- ◎地域外からの人材の誘導に取り組みます。
- ◎マッチング支援や定着率の向上、地域での労働力確保など地域就労支援の充実を図ります。
- ◎子育て世代や女性、高齢者等が、時間や場所、年齢等に応じて働くことができる職場環境の整備等、多様な働き方を推進します。
- ◎事業所の外国人材受け入れの支援と地域の受け入れ環境の整備を推進します。

### 成果指標

多様な働き方推進事業 <sup>32</sup> を通じて就労・起業した人数			
現状値 (2017)	—	目標値 (2022)	309人 

### 主な取組

- ☐市内事業所等の企業概要や採用情報等の発信
- ☐市内事業所での就労者定住を促す奨学金返還支援
- ☐女性や高齢者、障がい者等が働きやすい環境整備支援
- ☐事業所内保育施設設置への支援
- ☐クラウドソーシング<sup>31</sup>等を活用した就業支援講座
- ☐多様な人材雇用の支援

## 26 街なかの活性化

### 取組方針

- ◎商工会議所・商工会等と連携し、商業者の販路拡大や事業承継等を支援します。
- ◎空き店舗対策として、魅力ある店舗等の創出や新たな施設への転換など、商店街の環境整備等を支援します。
- ◎買い物環境の維持・再生を図ります。
- ◎原ノ町駅周辺施設を整備します。

### 成果指標

商店街空き店舗対策補助金の交付件数			
現状値 (2017)	—	目標値 (2022)	28件 

### 主な取組

- ☐プレミアム付き商品券の発行
- ☐集客効果を高めるイベント事業の支援
- ☐インターネットショッピングモール出店への支援
- ☐商店街の環境整備の支援
- ☐空き店舗を活用した創業支援
- ☐リノベーション<sup>33</sup>まちづくり推進
- ☐原ノ町駅前広場の整備

<sup>31</sup>不特定の人（クラウド＝群衆）に業務を外部委託（アウトソーシング）するという2005年に提案された比較的新しい仕事の形態。

<sup>32</sup>マチ・ヒト・シゴトの結び場「NARU」（旭公園西側に市が整備した施設）で開催する、時間や場所にとらわれない新しい働き方（クラウドソーシングなど）を学ぶ講座及び自分の作品をインターネット等で販売する講座などの受講やまちづくりにつながる催しなどに参加し交流を深めることで、就労や起業につなげていくことを目指す事業。

<sup>33</sup>既存の建物に大規模な改修工事を行い、用途や機能を変更して性能を向上させ、付加価値を与えること。

## 9 観光交流

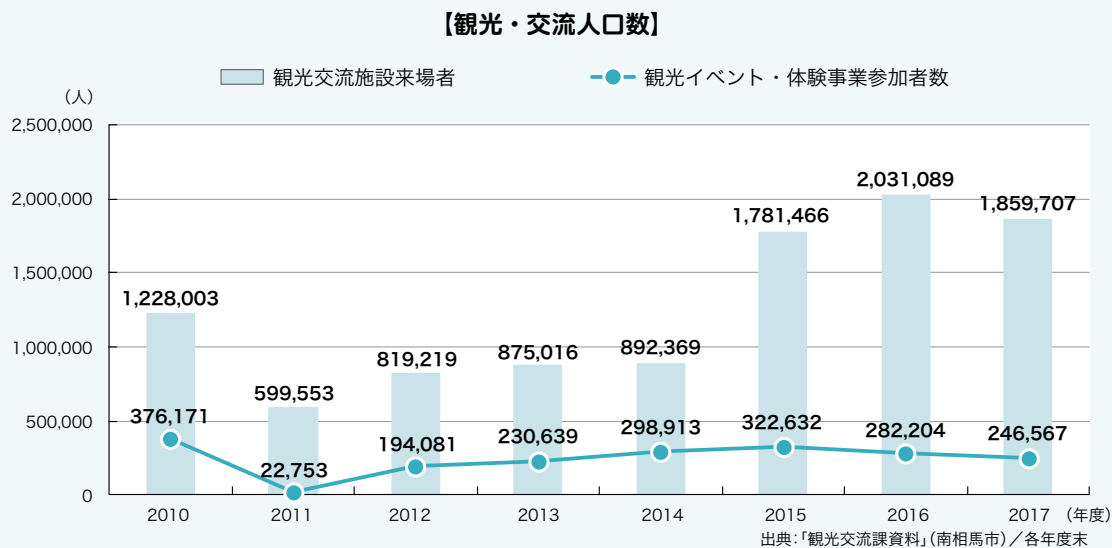
### 現状と課題

本市を代表する観光資源である相馬野馬追は、震災後も開催日変更やPR効果により観覧者数は安定していますが、相馬野馬追以外の観光誘客や復興観光ツアーが減少していることから、1年を通じて誘客できるよう観光施設の活用や文化遺産を含めた新たな観光ルートの開発が必要です。

交流人口と関係人口<sup>34</sup>の拡大に向けて、震災をきっかけとして始まった自治体との相互交流を継続するとともに、海外も視野に入れた情報発信や多彩なツーリズムを展開していくことが必要です。

本市に関わりを持つ人たちの関心やつながりを深め段階的に移住へとつなげるため、ターゲットを明確にした情報発信を行うとともに、若年層の定住に向けた支援が必要です。

#### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ



<sup>34</sup>地元出身者・過去に勤務や居住していた者・何度も行き来している者など、地域や地域の人々と多様に関わる者のこと。

# 施策

## 27 通年観光の推進



### 取組方針

- ◎馬事文化資源を生かした施設や活動の通年観光化に取り組めます。
- ◎海資源や福島ロボットテストフィールド等を組み入れた新たな観光ルートを創設します。
- ◎既存施設の充実、新たな観光資源の発掘や物産品のPRなどによる観光誘客の拡大を図ります。
- ◎文化遺産と周辺環境が一体となった整備事業を計画的に推進し、新たな観光客の誘致や文化遺産に係る市民活動を促進します。
- ◎観光施設等の案内看板の統一化と整備により観光振興を推進します。
- ◎外国人観光客の増加に向けた取組を推進します。
- ◎地域資源を生かした魅力発信・シティプロモーションに取り組めます。
- ◎観光協会との連携を強化します。

### 主な取組

- ☐乗馬体験など参加・体験型観光の体制作り
- ☐烏崎海岸や北泉海浜総合公園等海資源の観光活用
- ☐サーフツーリズム<sup>35</sup>の再開
- ☐観光物産品のPR強化
- ☐文化遺産（浦尻貝塚史跡、泉官衙遺跡など）の整備・活用
- ☐観光案内看板の設置と多言語表示
- ☐観光・交流情報の発信や多言語対応

### 成果指標

観光交流施設来場者数			
現状値 (2017)	1,859,000人	目標値 (2022)	2,100,000人 
観光イベント参加者数			
現状値 (2017)	240,000人	目標値 (2022)	358,000人 



<sup>35</sup>海資源と人的支援を活用し、交流人口の拡大を図るものであり、サーフィンだけではなく他のマリンスポーツやレジャーも含め、海を活用した交流を総合的に考えていく取組のこと。

## 28 交流人口・関係人口の拡大

### 取組方針

- ◎観光資源を活用した多彩な取組により交流人口の拡大を図ります。
- ◎災害時相互援助協定締結自治体等との交流を継続します。
- ◎市内外の民間交流の意識醸成を図るとともに、交流活動団体を支援します。
- ◎全国の大学と地域との交流を促進します。
- ◎国際交流協会の活動を促進します。

### 成果指標

体験交流事業参加者数			
現状値 (2017)	7,243人	目標値 (2022)	8,000人 
南相馬市サポーターイベント参加者数			
現状値 (2017)	—	目標値 (2022)	360人 

### 主な取組

- ☐ 南相馬市サポーター<sup>36</sup>の加入推進
- ☐ スタディツアー<sup>37</sup>の実施
- ☐ 農家民宿への支援
- ☐ 友好都市間交流の推進
- ☐ 交流活動に対する支援
- ☐ 大学等が市内で行う現地調査・研究活動への支援

## 29 移住の推進

### 取組方針

- ◎安心して移住できる環境整備を推進します。
- ◎移住後のサポート体制の構築を図ります。
- ◎移住に関する情報発信を強化します。

### 成果指標

移住者数			
現状値 (2017)	45人	目標値 (2022)	209人 

### 主な取組

- ☐ ふるさと回帰支援センター<sup>38</sup>の活用による移住定住支援・情報発信
- ☐ 若者の住宅取得や民間賃貸住宅入居への支援
- ☐ お試しハウス<sup>39</sup>の活用
- ☐ 地域おこし協力隊の活用

<sup>36</sup>南相馬市で生まれ愛着を持ちながらも離れた都市で暮らす人や市外からの通勤・通学者、ボランティアやふるさと納税を行った人など、南相馬市と関係があり、市の情報発信など、交流促進や移住・定住につなげるために継続的に応援してくれる人のこと。

<sup>37</sup>観光ツアーとは違い、旅を通して学ぶことを目的としたツアーのこと。

<sup>38</sup>南相馬市ふるさと回帰・交流定住促進ビジョンの推進計画に基づき、二地域居住や定住のための受け皿として田舎暮らしを希望する方々に対し多様な情報の発信や支援活動を行う団体のこと。

<sup>39</sup>南相馬市内に移住を検討している人が、実際に南相馬市に赴き、移住体験（お試し移住）をすることができる施設。

# 政策の柱4

## 都市基盤・環境・防災

10 都市基盤

11 生活環境

12 地域防災

13 交通安全・防犯





# 10 都市基盤

## 現状と課題

老朽化した道路、水道・下水道施設等のインフラの長寿命化対策が必要です。また、市民の帰還支援や都市間交流促進など、高速道路網を利用した地域活性化が求められています。

水道水の放射性物質に対する市民の不安払拭のため、継続した放射線量測定と測定結果に基づく安全・安心をPRすることが必要です。また、公共用水域の環境保全及び公衆衛生の向上のため、公共下水道の維持管理や合併処理浄化槽<sup>40</sup>への転換促進が必要です。

市内には、耐震性が旧基準である木造住宅が数多く存在しており、耐震診断及び耐震改修の実施が求められています。

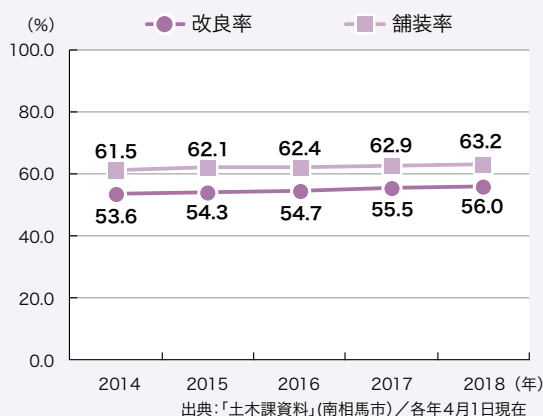
空き家・空き地については、良好な住環境づくりのため、積極的な利活用策が必要です。

市が管理する公園を、市民に安心して利用してもらうため、公園施設長寿命化計画等による改修の実施と管理体制の見直しが必要です。

震災と原発事故の影響で、鉄道やバスが一部運休していることから、早期の再開と高齢化率の増加に伴う交通弱者の移動手段確保のための持続可能な制度の構築が必要です。

### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【市道改良率と舗装率】



【汚水処理人口普及率】



<sup>40</sup>水洗トイレからの汚水や台所・風呂などからの排水を微生物の働きなどを利用して浄化し、きれいな水にして放流するための施設。公共下水道、農業集落排水施設、コミュニティ・プラントなどが整備されていない地域でトイレを水洗化するときに設置が義務付けられている。

## 施策

### 30 道路網の整備

#### 取組方針

- ◎スマートインターチェンジの早期整備を促進します。
- ◎橋梁等長寿命化修繕計画により計画的に修繕します。
- ◎復旧復興事業等に伴い傷んだ道路を補修します。
- ◎都市計画道路等の整備を推進します。
- ◎常磐自動車道の全線4車線化、インターアクセス道路（都市計画道路下高平北長野線）の早期整備、国道6号の一部4車線化等、都市間交通の整備実現に向けて取り組みます。

#### 成果指標

道路改良率			
現状値 (2018)	56.0%	目標値 (2022)	56.9%

#### 主な取組

- ☐（仮称）小高スマートインターチェンジの整備促進
- ☐橋梁等の長寿命化修繕の推進
- ☐国道・県道・高速道路に関する要望活動の実施

### 31 上下水道の整備

#### 取組方針

- ◎水道施設の補強を行い、災害時においても安定的に飲料水を供給できる体制を整備します。
- ◎放射線モニタリング結果の公表や各種イベントで水道水の不安を払拭します。
- ◎公共下水道等の更新や合併処理浄化槽への転換を促進します。
- ◎水害防止のため雨水排水対策に取り組みます。

#### 成果指標

有収率 <sup>41</sup>			
現状値 (2018)	85.7%	目標値 (2022)	86.0%
合併処理浄化槽設置補助金の交付件数			
現状値 (2017)	938件	目標値 (2022)	1,744件

#### 主な取組

- ☐水道施設の保全及び耐震化
- ☐水道水モニタリングの継続及び情報発信
- ☐合併処理浄化槽設置への支援
- ☐老朽化した下水処理施設・污水管渠施設の更新
- ☐浄化槽法定検査の啓発
- ☐雨水幹線排水路の整備・雨水排水施設（ポンプ等）の更新


<sup>41</sup>浄水場などから供給した配水量のうち、水道料金の徴収対象となった水量を示す有収水量の割合を示す数値。有収率が100に近いほど効率の良い水道事業が行われていることになる。

## 32 住環境の整備

### 取組方針

- ◎住みやすい住環境の整備を推進します。
- ◎空き家・空き地の適正な管理と利活用を促進します。
- ◎多世代同居や定住のための住宅政策を展開します。
- ◎市営住宅や災害公営住宅の効率的な維持管理とコスト縮減に取り組みます。
- ◎住宅の耐震化を促進します。
- ◎花とみどりのまちづくりを推進します。
- ◎公園緑地の適切な整備・管理を実施します。

### 成果指標

空き家・空き地バンク成約数			
現状値 (2017)	45件	目標値 (2022)	100件 

### 主な取組



- ☐ 空き家実態のデータベース化
- ☐ 空き家・空き地バンクの活用
- ☐ 多世代同居・近居世帯の住宅取得への支援
- ☐ がけ地近接危険住宅移転並びに被災住宅再建支援
- ☐ 市営住宅長寿命化計画の推進
- ☐ 木造住宅の耐震化の推進
- ☐ 公園施設長寿命化計画の推進
- ☐ メモリアルパークの整備

## 33 公共交通の確保

### 取組方針

- ◎交通弱者の移動手段の利便性向上を図ります。
- ◎JR常磐線の早期全線再開や特急列車の運行再開等を継続して要望するとともに、利用啓発に取り組みます。
- ◎公共交通事業者の担い手確保を支援します。
- ◎自動運転移動サービス等の次世代システムの調査研究や実証・実装事業の誘致等に取り組みます。

### 成果指標

JR 常磐線原ノ町駅の1日平均乗車人数			
現状値 (2017)	975人	目標値 (2022)	1,679人 
タクシー事業者乗務員数			
現状値 (2018)	54人	目標値 (2022)	64人 

### 主な取組

- ☐ 定額タクシーの継続実施
- ☐ 路線バスの維持確保
- ☐ JR常磐線の要望強化
- ☐ 二種免許取得に対する支援

# 11 生活環境

## 現状と課題

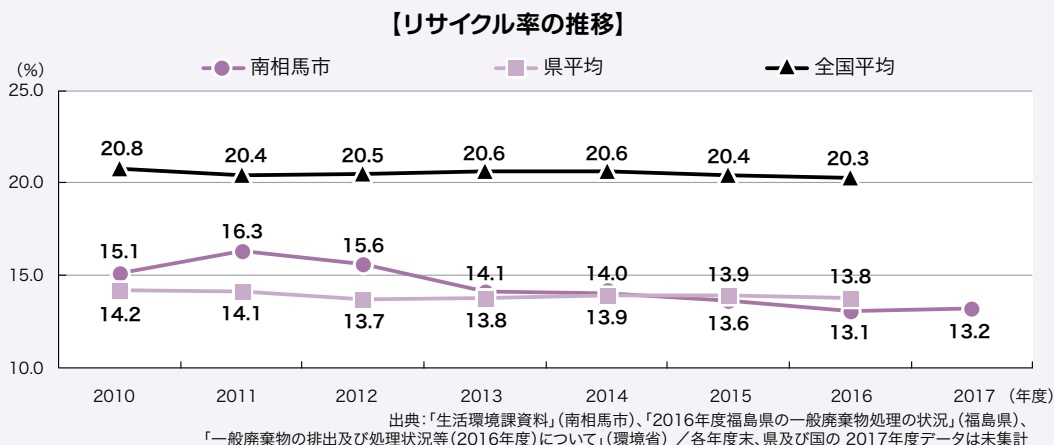
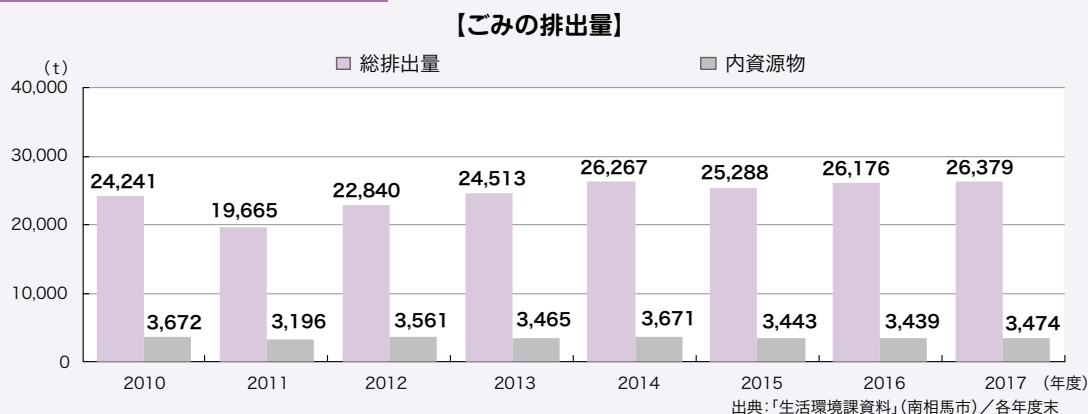
ごみ減量・資源化に対する意識の希薄化によって、家庭系ごみの可燃ごみについては年々増加傾向にあり、可燃ごみ中の資源化可能な紙類やプラスチック類について、分別の徹底に向けた対策が必要です。

近年、不法投棄やごみ出しのマナーが守られていないことが多く、ごみ集積所や周辺環境の美化活動が求められています。また、空き地における雑草等の処理など、快適に暮らせる生活環境の整備を推進していくことが必要です。

原発事故を契機に、原子力に代わるエネルギーとして、再生可能エネルギーの導入を進めてきましたが、今後はエネルギーの自産自消や省エネルギーの推進など環境への負担を減らす暮らしの推進が必要です。

原発事故に伴う生活圏除染は完了したものの、ため池の放射性物質拡散防止により発生する除去土壌等や現地埋設保管している除去土壌等を安全かつ速やかに仮置場へ搬入するとともに、中間貯蔵施設への搬出を行い、早期に仮置場を撤去することが求められています。

### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ



## 施策

### 34 ごみの減量と資源化の推進

#### 取組方針

- ◎ごみの排出抑制のため、3R<sup>42</sup>の取組を推進します。
- ◎プレサイクル<sup>43</sup>の意識啓発に取り組みます。
- ◎更なる資源化に取り組みます。
- ◎小中学校の環境学習を推進します。

#### 成果指標

1人1日当たりのごみ排出量			
現状値 (2017)	1,171g	目標値 (2022)	963g ▼
リサイクル率			
現状値 (2017)	13.2%	目標値 (2022)	20.6% ↗

#### 主な取組

- ☐ 3 R への意識啓発活動
- ☐ 紙類の適正分別の徹底
- ☐ 容器包装プラスチック分別回収
- ☐ 出前講座による環境学習の推進

### 35 環境の保全

#### 取組方針

- ◎ごみ集積所とその周辺の美化活動を促進します。
- ◎不法投棄を抑制するため、監視体制の強化やモラル向上の啓発に取り組みます。
- ◎放射線に係る各種モニタリングを継続し、測定結果等を分かりやすく情報発信します。
- ◎空き地等における雑草等の対策に取り組みます。
- ◎大気質・水質・騒音・振動・ダイオキシン類の調査を実施し、環境汚染の防止等に取り組みます。

#### 成果指標

不法投棄件数			
現状値 (2017)	106件	目標値 (2022)	100件 ▼

#### 主な取組

- ☐ ごみ出しルール等の出前講座やイベント等での啓発
- ☐ ごみ集積所周辺の環境整備
- ☐ 不法投棄防止パトロールや看板等の設置
- ☐ 環境放射線モニタリングの実施と情報発信の継続
- ☐ 草刈り実績に応じたポイントの付与
- ☐ 環境汚染の調査継続
- ☐ ごみ焼却施設への放射能連続監視装置の設置
- ☐ ごみ焼却施設等の新たな施設建設に向けた方針と施設の延命化計画の策定

<sup>42</sup>Reduce リデュース:減らす、Reuse リユース:繰り返し使う、Recycle リサイクル:再資源化の3つの語の頭文字をとった言葉。



<sup>43</sup>消費者がリサイクルしやすい商品、ごみにならない商品を選んで買う運動。

## 36 再生可能エネルギーの活用と環境負荷の軽減

### 取組方針

- ◎国の固定価格買取制度<sup>44</sup>を活用した再生可能エネルギー導入から、自産自消へ転換を図ります。
- ◎市全体で省エネルギーに取り組むための普及啓発を行います。
- ◎学校施設等でのLED照明等効果の高い省エネルギー設備の導入を推進します。

### 成果指標

再生可能エネルギー導入比率			
現状値 (2017)	40.0%	目標値 (2022)	80.0% 
市内小学校における消費電力の削減率			
現状値 (2017)	—	目標値 (2022)	10.0% 

### 主な取組

- ☐蓄電池の設置支援
- ☐再生可能エネルギーの導入推進と意識啓発
- ☐省エネルギーの普及啓発活動の推進
- ☐学校でのエネルギー学習の推進
- ☐学校施設等における省エネルギー設備の導入

## 37 環境の回復

### 取組方針

- ◎埋設保管している除去土壌等を計画的に仮置場に搬入します。
- ◎仮置場から中間貯蔵施設への搬出を促進し、仮置場の早期撤去に取り組みます。

### 成果指標

仮置場設置数			
現状値 (2017)	49か所	目標値 (2022)	0か所

### 主な取組

- ☐公共施設埋設の除去土壌等の仮置場への搬入
- ☐仮置場から中間貯蔵施設への除去土壌等の搬出
- ☐仮置場の返還

<sup>44</sup>太陽光発電など再生可能エネルギーで発電した電気を電力会社が一定価格で買い取る制度のこと。



# 12 地域防災

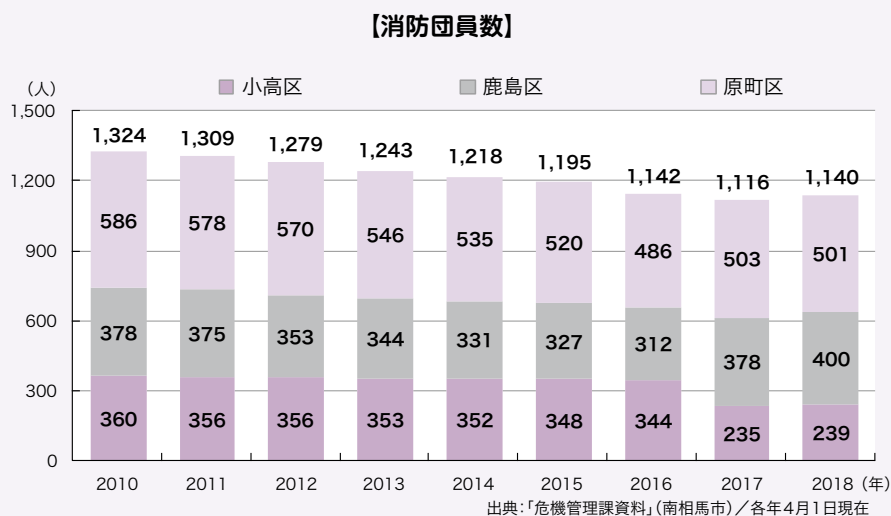
## 現状と課題

震災と原発事故に伴い、避難や地域コミュニティ構成員の高齢化により、市内の自主防災組織の活動が停滞しているため、地震、豪雨、積雪など災害の種類に応じた防災意識の高揚、避難方法・避難経路・避難場所の周知徹底を行うなど、市民が自ら命を守る日常の防災体制の強化が必要です。

原子力発電所の廃炉には長い年月を要することから、継続的な監視や情報収集が求められています。

津波被災に伴う沿岸部や旧避難指示区域内などからの転居等に伴い、消防団の機能が大幅に低下したため、団員の確保や消防力の強化が求められています。

### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ






# 施 策

## 38 防災体制の強化

### 取組方針

- ◎災害時の情報提供や避難方法の周知など災害対策を強化します。
- ◎市民一人ひとりの防災意識を醸成し、地域全体の防災力を高めます。
- ◎自主防災組織の活性化を促進します。
- ◎原子力災害時の避難計画の周知啓発や健康被害の抑制を図ります。

### 成果指標

自主防災組織の組織率			
現状値 (2017)	95.6%	目標値 (2022)	100%
防災訓練・防災教室を実施している自主防災組織数			
現状値 (2017)	17行政区	目標値 (2022)	100行政区 

### 主な取組

- ☐ 地域防災計画の周知
- ☐ 避難場所や避難経路の周知
- ☐ 防災行政無線の適切な管理
- ☐ 防災訓練・防災教室の実施
- ☐ 防災士の養成
- ☐ 安定ヨウ素剤の取扱い周知
- ☐ 廃炉の監視・情報収集

## 39 消防力の強化

### 取組方針

- ◎消防団の加入促進を図ります。
- ◎消防団が活動しやすい環境を整備します。
- ◎防火施設の整備を推進します。
- ◎常備消防との連携を強化します。

### 成果指標

消防団員の充足率			
現状値 (2017)	84.5%	目標値 (2022)	89.0% 

### 主な取組

- ☐ 消防団活動の周知
- ☐ 消防団の適正化のための検討会の開催
- ☐ 消防資機材の更新
- ☐ 被災した消防団屯所等の復旧
- ☐ 防火水槽・消火栓の整備

# 13 交通安全・防犯

## 現状と課題

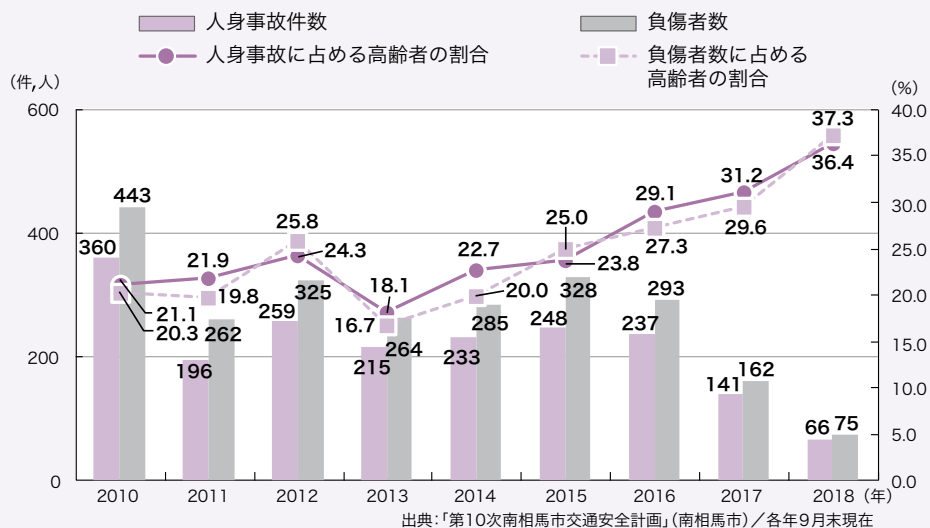
市内の交通事故件数は減少しているものの、交通事故の当事者となる高齢者の割合が増加傾向にあることから、高齢者の免許返納の促進や交通安全への意識高揚のための各種啓発活動による交通事故防止の推進が必要です。

警察・防犯団体・地域安全パトロール隊等の活動や防犯カメラの活用により犯罪抑止に努めていますが、旧避難指示区域内では居住者数の減少や高齢化により地域の防犯体制が弱体化していることから、犯罪を抑制していくための対応が必要です。また、社会に多大な脅威を与える暴力団の排除が求められています。

高齢者を中心とした消費者被害の深刻化や電子商取引の拡大に伴うトラブルなどが急増していることから、市民が消費生活において適切な判断ができ、被害にあわないための取組や複雑多様化する各種相談に対応できる体制が必要です。

### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【交通事故件数と高齢者の割合】



## 施策

### 40 交通安全の推進

#### 取組方針

- ◎南相馬警察署をはじめとする市内交通安全関係機関・団体と連携しながら、交通死亡事故ゼロに向けた対策を推進します。
- ◎道路整備方針を定め、計画的に安全な道づくりを推進します。
- ◎歩行者の安全確保のため、特に学校周辺の道路整備を推進します。

#### 成果指標

交通事故発生件数（人身事故件数）			
現状値 (2017)	148件	目標値 (2022)	80件 ▼

#### 主な取組

- ☐高齢者の運転免許返納促進
- ☐高齢者向け交通安全教室の実施
- ☐交通事故防止の啓発活動
- ☐狭あい道路の改良
- ☐通学路等の歩道のバリアフリー化

### 41 防犯の推進・市民相談体制の確保

#### 取組方針

- ◎旧避難指示区域内を中心とした防犯対策を推進します。
- ◎南相馬警察署をはじめとする市内関係機関・団体と連携しながら、暴力追放の取組を推進します。
- ◎市民の消費生活の安全・安心を確保します。

#### 成果指標

犯罪発生件数（刑法犯認知件数）			
現状値 (2017)	258件	目標値 (2022)	162件 ▼

#### 主な取組

- ☐旧避難指示区域内での安心通報システムの貸与
- ☐旧避難指示区域内の見守りパトロール
- ☐警察との連携による夜間パトロール
- ☐暴力団根絶啓発チラシの配布
- ☐消費生活相談の実施
- ☐消費生活啓発パンフレットの配布



# 政策の柱 5

## 地域活動・行財政

14 コミュニティ

15 行財政



# 14 コミュニティ

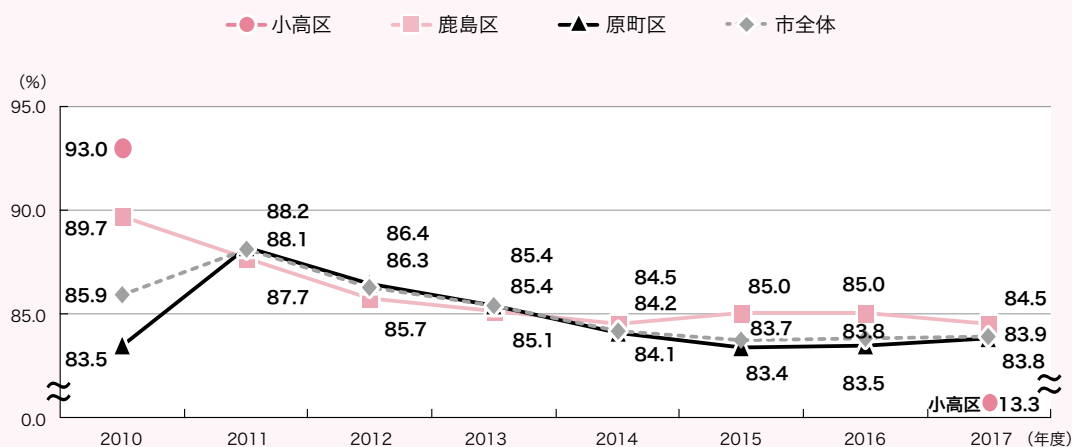
## 現状と課題

震災と原発事故の避難により、居住人口が大きく減少し、地域活動の維持が困難になった地域や避難者が新たに移り住んできたことによる新たなコミュニティの形成が必要な地域があるなど、地域コミュニティを取り巻く環境が大きく変化したことから、その活性化の取組が求められています。

市民が主体的に取り組むまちづくり活動への支援や、団体間で連携した取組を推進するため、市民活動団体の育成支援、活動のネットワーク化を図ることが必要です。

### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ

【行政区隣組加入率】



出典:「総務課資料」(南相馬市)／各年度末、2010年のみ2011年2月28日現在

## 施策

### 42 地域コミュニティの活性化

#### 取組方針

- ◎行政区やまちづくり委員会など地域のコミュニティ活動の活性化や行政区（隣組）への加入を促進します。
- ◎行政区ごとの行事や活動の状況を把握し、行政区の実情や意向を踏まえた行政区の適正化を図ります。
- ◎民俗芸能の継承や活動の活性化に向けた支援、新たな保存伝承の仕組みづくりに取り組みます。
- ◎多世代交流機会の充実を図ります。
- ◎生涯学習センター等を活用したコミュニティの再構築に取り組みます。
- ◎市民の一体感の醸成を図ります。

#### 成果指標

隣組加入率			
現状値 (2017)	83.9%	目標値 (2022)	86.0%

#### 主な取組

- ☐ 隣組加入の促進
- ☐ まちづくり委員会の活性化
- ☐ 地域活動団体への支援
- ☐ 集会施設整備への支援
- ☐ 行政区の適正化のための懇談会等の開催
- ☐ 民俗芸能の継承や活動への支援
- ☐ 小高交流センターを活用した多世代交流イベント等の開催

### 43 NPO・市民活動団体等との協働

#### 取組方針

- ◎NPOや市民活動団体との連携を強化します。
- ◎市民活動団体等の公益的活動の活性化の支援に取り組みます。
- ◎公民連携を促進します。

#### 成果指標

市民活動サポートセンター登録団体数			
現状値 (2017)	91団体	目標値 (2022)	116団体
まちづくり活動支援事業補助件数			
現状値 (2017)	119件	目標値 (2022)	154件

#### 主な取組

- ☐ 市民活動サポートセンター<sup>45</sup>による市民活動団体の育成・支援
- ☐ 各団体間の情報共有のネットワーク化
- ☐ 市民活動団体の公益的活動への支援
- ☐ 地域課題の解決等に向けた公民の連携

<sup>45</sup>南相馬市内で活動している市民活動団体・自治会・婦人会・子ども会などの団体・NPO法人など、非営利で公益的な活動をしている団体の支援施設のこと。



# 15 行財政

## 現状と課題

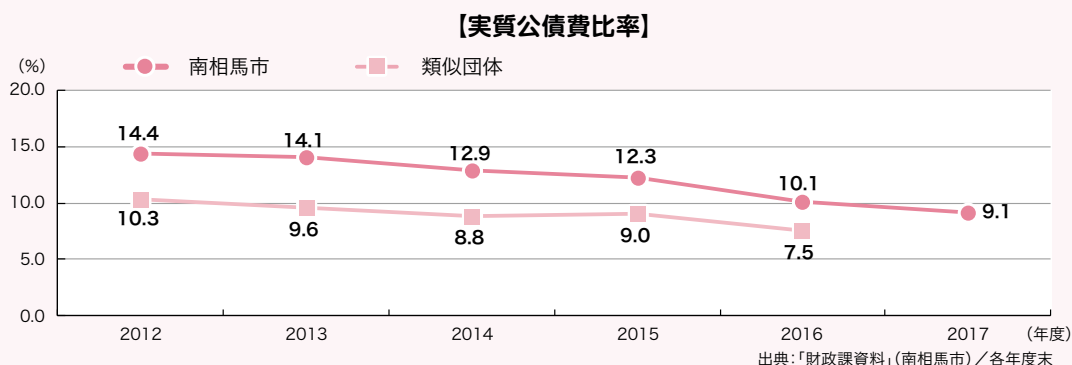
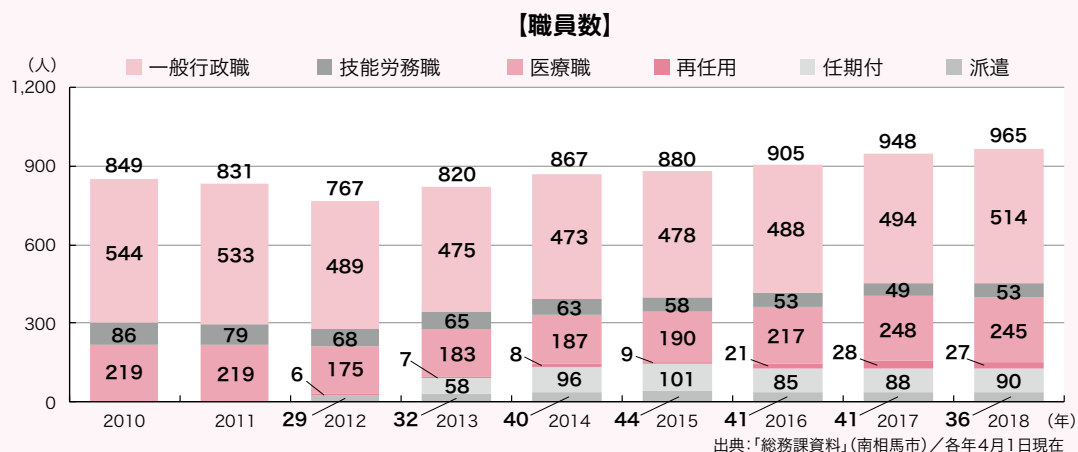
市政運営やまちづくりには市民の主体的な参加が必要であり、そのための情報共有の仕組みが必要です。

人口減少時代に対応した行政サービスの提供ができる効果的な行政経営を推進していくことが求められています。

老朽化した公共施設の計画的な修繕・更新等を行い、適切な配置と保全・管理が求められています。

居住人口減少などに伴い市税や普通交付税などの財源が一層減少する一方で、少子高齢化に対応する社会保障の充実や公共施設の維持管理などに要する経常的な経費が増加し、財政状況が悪化することが見込まれる中、国の復興・創生期間後も見据えた持続可能な財政運営が求められています。なお、病院事業は、医業収支比率・経常収支比率が低いことから、経営戦略の見直しが必要であり、国民健康保険事業・介護保険事業は、国の財政支援による税の減免等を実施しているため、支援制度終了後を見据える必要があるなど、公営企業等の健全な経営が必要です。

### 現状と課題に関連する南相馬市のデータ





## 施策

### 44 市民参加の推進

#### 取組方針

- ◎市民の市政への参加を促進するために、市政やまちづくりの情報を積極的に共有します。
- ◎地域課題の解決や新たなビジネス創出のため、市保有情報を分かりやすく提供します。
- ◎市民が政策形成過程に広く参加できるように各種委員会等の委員の公募を推進します。

#### 成果指標

公募委員を採用している審議会の割合			
現状値 (2017)	10.5%	目標値 (2022)	15.0% 
市ホームページのアクセス件数			
現状値 (2018)	547,552件	目標値 (2022)	659,000件 

#### 主な取組


- ☐ ふれあい懇談会等、市民との意見交換会の実施
- ☐ 市長への手紙やパブリックコメントによる市民意見の把握
- ☐ 広報紙やホームページ、SNS、みなみそうまチャンネルによる情報発信

### 45 効果的な行政運営

#### 取組方針

- ◎人口減少時代に適応した、効果的で持続可能な行政運営を推進します。
- ◎周辺市町村との広域的連携を推進します。
- ◎業務効率を改善するための、事務処理手順の見直しと自動化を推進します。
- ◎新たな行政課題や市民ニーズを捉え、迅速な意思決定と確実な業務遂行ができる組織機構の構築を図ります。
- ◎多様な行政課題に柔軟に対応するため、職員の人材育成や適正な配置に努めます。
- ◎民間委託等民間活力導入を積極的に推進します。

#### 成果指標

後期基本計画に掲げた成果指標の現状値向上割合			
現状値 (2018)	—	目標値 (2022)	80.0% 
適正な職員数			
現状値 (2018)	562人	目標値 (2022)	定員適正化計画の達成

#### 主な取組


- ☐ 成果を意識したPDCAサイクルの定着化
- ☐ 事務作業自動化の仕組み構築
- ☐ 組織機構の見直し
- ☐ 市民総合相談窓口の設置
- ☐ 計画的な人材の育成
- ☐ 職員定数の適正化
- ☐ 人事評価制度の実施

## 46 公有財産の最適化と活用

### 取組方針

- ◎公共施設等総合管理計画<sup>46</sup>に基づき施設保有量の最適化を推進し、持続可能な施設の維持管理に努めます。
- ◎施設の長寿命化による財政負担の軽減を図るため、計画的に施設を修繕します。
- ◎公の施設の適切かつサービス向上につなげる運営を推進します。

### 成果指標

施設総量の縮減率			
現状値 (2016)	—	目標値 (2022)	5.0% 

### 主な取組

- ☐公共施設の適切な配置と計画的な保全
- ☐防災集団移転元地等の未利用地の有効活用
- ☐新庁舎建設の推進
- ☐指定管理者制度の推進

## 47 健全な財政運営

### 取組方針

- ◎財政計画の策定と進行管理など、計画的な財政運営を行い、市民に分かりやすく財政状況を公表します。
- ◎適正な使用料・手数料見直しに取り組みます。
- ◎補助金交付事業の見直しに取り組みます。
- ◎市税等の収納率の向上に取り組みます。
- ◎創意工夫による自主財源確保に取り組みます。
- ◎基金の再編と効果的な活用に取り組みます。
- ◎公営企業等の経営健全化に取り組みます。

### 成果指標

実質収支比率			
現状値 (2017)	17.4%	目標値 (2022)	3.0～5.0%範囲内
経常収支比率			
現状値 (2017)	93.8%	目標値 (2022)	類似団体 <sup>47</sup> を下回る
実質公債費比率			
現状値 (2018)	9.1%	目標値 (2022)	類似団体を下回る
将来負担比率			
現状値 (2017)	—	目標値 (2022)	類似団体を下回る

### 主な取組

- ☐財政計画の策定
- ☐財政状況の公表
- ☐使用料・手数料の見直し
- ☐市税等収納対策の推進
- ☐広告収入の拡大、寄付金や知的財産の活用
- ☐簡易水道事業の小高上水道事業への事業統合

<sup>46</sup>公共施設等の効率的・効果的な維持管理と長寿命化を目的として、公共施設等を地域の実情に応じて総合的かつ計画的に管理する計画。

<sup>47</sup>個々の自治体の財産運営は、その団体のおかれている条件などが異なり、極めて多様であることから、その態様が類似している団体の財政の実態を把握し、それを最も身近な尺度として利用することができるよう国が人口規模や産業構造で細分化、グループ分けしたもの。

# 資料編

---



## 成果指標一覧

政策の柱	基本施策	施策	成果指標	現状値	2022年度の目標値
1 教育・子育て	(1) 学校教育	①豊かな心と体の育成	学級生活に満足している児童生徒の割合	58.0% (2018.6)	60.0%
			新体力テスト	小5 40.0% 中2 47.8% (2017.6)	小5 44.0% 中2 51.0%
		②教育水準の向上	学習意欲が高い児童生徒の割合	小5 39.0% 中2 48.0% (2018.6)	小5 45.0% 中2 55.0%
			全国学力調査	小6 100 中3 97 (2018.4)	小6 103 中3 100
			学校図書の人当たりの貸出冊数	22.3冊 (2018.3)	30.0冊
		③学校環境の整備	学校に行くのが楽しいと回答する児童生徒の割合	小5 94.0% 中2 80.0% (2018.6)	小5 95.0% 中2 85.0%
			関係団体との通学路の合同点検回数	年1回 (2018.3)	年1回
	(2) 子育て	④結婚・妊娠・出産への支援	出生数	362人 (2017.1～12)	362人
		⑤保育・幼児教育の充実	待機児童数	64人 (2018.4.1)	0人
		⑥子育て環境の充実	放課後児童クラブ待機児童数	59人 (2018.4.1)	0人
			子育て応援WEBサイトのアクセス数	26,674件 (2018.3)	36,700件
	(3) 生涯学習・スポーツ	⑦生涯学習の充実	生涯学習関連事業の延べ参加人数	13,139人 (2018.3)	13,500人
			博物館の利用者数	12,131人 (2018.3)	12,700人
			図書館の利用者数	91,107人 (2018.3)	96,000人
		⑧芸術文化の充実	芸術イベントの開催件数	63件 (2018.3)	78件
		⑨スポーツの振興	スポーツ施設の利用者数	320,000人 (2018.3)	328,000人
			スポーツ団体への加入者数	4,870人 (2018.3)	5,280人
			市総合体育大会への参加者数	2,460人 (2018.3)	2,583人

「2022 年度の目標値」の考え方 <small>※「2022年度の目標値」の考え方に記載している【 】内の表記は統計等の名称、表記がない場合は市の調査によるもの。</small>		KPI 該当指標	該当頁
現状値が全国平均値 39%に対し大きく上回っているが、更なる増を目標として設定。 【hyper-QU 検査】	●	28	
新体力テストの結果において、5 段階評価（A～E）のうち上位 2 段階（A,B）の児童生徒の割合を、全国の平均伸び率 1 ポイント／年を上回る目標を設定。【全国体力・運動能力、運動習慣等調査】			
5 段階評価のうち現状評価「3」を「4」以上へランクアップすることを目標として設定。 ※ 5 段階中 4 以上の児童・生徒の割合。【学習適応検査】	●	29	
小 6 は全国トップレベル、中 3 は全国平均以上を目標として設定。※全国学力・学習状況調査における標準化得点（全国平均 100、全国トップレベル 103 として数値化）。【全国学力・学習状況調査等】			
現状の 1 か月当たりの貸出冊数 2 冊から 1 冊以上の増を目標として設定。※学校長期休業期間を除く。			
小 5 は全国平均値を大きく上回っていることから現状値以上、中 2 も全国平均値を上回っているが、更なる増を目標として設定。【学習適応検査】	●	29	
現状値以上を目標として設定。※関係機関：磐城国道事務所・警察署・相双建設事務所・小学校長会・市。			
出生数が現状値以上となる状態を目指すもの。【人口動態調査】	●	31	
保育園・幼稚園の待機児童の解消を目指すもの。	●	31	
放課後児童クラブの待機児童の解消を目指すもの。	●	32	
直近年度のアクセス上昇件数 2,000 件 / 年を上回る目標を設定。			
過去 2 か年の平均参加者数を上回る目標を設定。		34	
過去年度の参加者数伸び率 1% / 年を上回る目標を設定。※博物館入館者数・出前講座等の参加者数。			
直近年度の利用者伸び率 1% / 年を上回る目標を設定。			
過去 2 か年の平均増加件数 3 件 / 年を上回る目標を設定。※市主催の文化芸術祭等。		34	
現状の施設利用者に加え、毎年、高齢者人口の 10%の利用者増を目標として設定。※2018.11 の高齢者(60～75 歳)の住民基本台帳人口約 16,000 人を基に目標値を計算。	●	35	
直近年度の伸び率 1% / 年を上回る伸び率 2%を目標として設定。※スポーツ団体のうちスポーツ少年団の団員数は減少傾向にあるため現状維持とし、その他の団体は 2%増を目標として設定。			
直近年度の伸び率 1% / 年を上回る目標を設定。			

政策の柱	基本施策	施策	成果指標	現状値	2022年度の目標値
2 健康・医療・福祉	(4) 健康	⑩疾病の予防	特定健康診査の受診率	38.0% (2018.3)	45.0% 
			大腸がん検診の受診率	23.1% (2017.6～10)	41.0% 
		⑪心身の健康づくり	メタボリックシンドローム該当者・予備群の割合	31.7% (2018.3)	29.0% 
			食生活改善推進員数	54人 (2018.3)	60人 
			ゲートキーパー登録者数	68人 (2018.3)	97人 
		⑫放射線対策の継続	内部被ばく検診・外部被ばく測定結果等の情報提供回数	11回 (2018.3)	11回 
	(5) 地域医療	⑬地域医療の連携強化	市内医療機関における看護職員の数	461人 (2017.7.1)	540人 
			小児入院受け入れ病院数	0施設 (2018.3)	1施設 
		⑭救急医療体制の維持	市内救急医療機関数	4病院 (2018.3)	4病院 
	(6) 福祉・介護	⑮地域福祉の向上	民生委員・児童委員委嘱率	94.3% (2018.11)	100%
			生活困窮者新規相談件数	141件 (2018.3)	184件 
		⑯介護予防と高齢者福祉の向上	65歳以上の要介護(要支援)認定者の割合	16.0% (2018.3)	16.0% 
			週一サロンを実施する地域	14か所 (2018.3)	34か所 
		⑰障がい児・者福祉の向上	地域移行支援の利用者数	4人 (2018.3)	5人 
			福祉施設から一般就労への移行者数	7人 (2018.3)	10人 
		⑱被災者への支援	市外避難者の帰還者数	— (2018.4)	774人 
			原子力損害賠償未請求者	419人 (2018.5)	358人 



「2022 年度の目標値」の考え方	KPI 該当指標	該当頁
福島県平均値 41.7%を上回る目標を設定。【特定健診・特定保健指導実施結果報告（法定報告）】	●	39
過去実績の最大伸び率 3.5% / 年を上回る目標を設定。※ 2016 年のがん死亡数 1 位である大腸がんの検診受診率を指標とした。		
過去実績が 32%前後であり 30%を下回る状態にないことから 30%を下回る目標を設定。	●	40
過去実績の登録状況 2 人 / 年を上回る目標を設定。※高齢等による登録解除者数を勘案。		
過去実績の登録状況 6 人 / 年を上回る目標を設定。※高齢等による登録解除者数を勘案。		
過去の平均情報提供回数 11 回 / 年以上を目標として設定。※内部被ばく検診、外部被ばく測定、放射線情報紙発行等。	●	40
市内病院の看護師数の調査に基づき、不足する看護師数 79 人の確保を目標として設定。	●	42
小児科入院機能を持つ施設の確保を目指すもの。		
救急機能を持った病院の維持を目指すもの。	●	42
民生委員・児童委員の委嘱率 100%を目指すもの。	●	44
国が設定している人口 10 万人当たりの目安値 288 件 / 年を基に、本市の人口を 64,000 人として計算し、184 件 / 年を上回る目標を設定。		
現状値が全国平均 18.03%、県平均 18.99%を下回っていることから、現状値以下を目標として設定。【介護保険事業状況報告月報】	●	45
国はサロンに通う高齢者の割合目標を 10%としており、本市の高齢者人口 10,000 人(65～74 歳の 2022 年人口予測値) に対する 10%の 1,000 人が週一サロンを利用するためには、50 か所必要となり、目標達成のためには計画的な取組が必要となり、2026 年までの 9 か年で目標を達成することとし、本計画の目標を 4 か所 / 年として設定。		
過去実績の利用者数 / 年を上回る目標を設定。※ 2012～2014 年 2 人、2015～2018 年 3 人、2019～2021 年 4 人想定。	●	45
国が設定している移行者数の目標（2016 年度実績数の 1.5 倍）を基に、現状値の 1.5 倍を上回る目標を設定。		
市の人口推移と推計に基づき 2022 年 3 月時点での帰還人口数予測値を目標として設定。		46
市が把握している賠償未請求者（62 人）について、賠償未請求者全員が賠償請求することを目指して設定。		

政策の柱	基本施策	施策	成果指標	現状値	2022年度の目標値
3 産業・仕事づくり	(7) 農林水産業	①⑨農業生産基盤と農村環境の整備	ほ場整備事業計画確定面積	1,739ha (2018.4)	2,939ha
			多面的機能支払交付金の活動団体数	43 団体 (2018.4)	50 団体
		②⑩担い手の育成・確保	農業法人数	50 経営体 (2018.3)	55 経営体
			認定農業者（個人・農業法人）の経営面積	2,242ha (2018.3)	2,900ha
			漁協青壮年部員数	14 人 (2018.3)	18 人
		②⑪販路拡大と6次産業化・地産地消の推進	農産物直売所数	8 か所 (2018.3)	10 か所
		②⑫林業・水産業の再生	森林整備面積	250ha (2018.4)	500ha
			海面漁業の漁獲量	204t (2018.3)	500t
	(8) 商工業	②⑬ロボット関連産業等の新産業創出・育成	2011 年以降の立地企業数（既存企業の増設含む）	29 社 (2018.3)	40 社
		②⑭地元企業の振興	製造業における製造品出荷額	775 億円 (2016.6)	900 億円
		②⑮多様な人材の育成と誘導	多様な働き方推進事業を通じて就労・起業した人数	— (2018.3)	309 人
		②⑯街なかの活性化	商店街空き店舗対策補助金の交付件数	— (2018.3)	28 件
	(9) 観光交流	②⑰通年観光の推進	観光交流施設来場者数	1,859,000 人 (2018.3)	2,100,000 人
			観光イベント参加者数	240,000 人 (2018.3)	358,000 人
		②⑱交流人口・関係人口の拡大	体験交流事業参加者数	7,243 人 (2018.3)	8,000 人
			南相馬市サポーターイベント参加者数	— (2018.3)	360 人
		②⑲移住の推進	移住者数	45 人 (2018.3)	209 人

「2022 年度の目標値」の考え方	KPI 該当指標	該当頁
土地改良法に基づく法定手続きをしている地区及び事業の取組を推進している地区の2020年時点での事業計画面積を目標として設定。	●	49
過去実績の平均活動団体数 1 団体 / 年に加え、ほ場整備事業の進捗に併せて、組織化に向けた協議を進めている地区を考慮し、更に 2 団体増を目標として設定。		
2020 年までにほ場整備の進捗が見込まれる地区において、法人化に向けて協議をしている 5 農業者等を確実に法人化することを目指し目標を設定。	●	49
ほ場整備計画面積を認定農業者へ集積することを目指し目標を設定。		
震災前の漁協青壮年部員数と同等数を育成・確保する目標を設定。		
市内農産物の直売施設（スーパーでの直売コーナー含む）数を現状より 1 か所 /2 年増を目標として設定。	●	50
過去 4 か年の実績 50ha/ 年を上回る目標を設定。	●	50
震災前の漁獲量 1,443t/ 年であったが、2018 年時点で漁船数が 1/3 にまで減少していることから、震災前の漁獲量の 1/3 を上回る目標を設定。【福島県海面漁業漁獲高統計】		
南相馬機械工業振興協議会へ加入した企業 42 社を対象とし、40 社を上回る目標を設定。	●	52
震災前の工業統計調査の製造品出荷額を上回る目標を設定。【工業統計調査・経済センサス】（目標値は 2022 年度に把握できる 2019 年の実績）	●	52
各種講座等への参加予定者が就労・起業する状態を目標として設定。	●	53
過去 7 か年の平均補助金交付件数 6 件 / 年を上回る 7 件 / 年を目標として設定。	●	53
震災前の観光交流施設来場者数及び「セデッてかしま」の 2017 年実績数を上回る目標を設定。※観光交流施設：道の駅南相馬、セデッてかしま、新田川温泉はらまちユッサ等。	●	55
震災前の観光イベント参加者数を上回る目標を設定。※観光イベント：相馬野馬追、サーフィン大会、各種お祭りイベント等。		
直近年度の参加者増加率 11% / 年を上回る目標を設定。※体験交流事業：田舎暮らし体験事業、他自治体とのスポーツ交流事業等。	●	56
イベント等実施予定回数・定員数を基に目標を設定。※南相馬サポーターイベント：南相馬の情報発信や交流会等。		
直近年度の年間移住者実績数を上回る目標を設定。※ふるさと回帰支援センター相談者・若年等世帯定住促進事業・地域おこし協力隊制度を活用した移住者数。	●	56

政策の柱	基本施策	施策	成果指標	現状値	2022年度の目標値
4 都市基盤・環境・防災	(10) 都市基盤	③⑩道路網の整備	道路改良率	56.0% (2018.4)	56.9%
		③⑪上下水道の整備	有収率	85.7% (2018.6)	86.0%
			合併処理浄化槽設置補助金の交付件数	938 件 (2018.3)	1,744 件
		③⑫住環境の整備	空き家・空き地バンク成約数	45 件 (2018.3)	100 件
		③⑬公共交通の確保	JR 常磐線原ノ町駅の1日平均乗車人数	975 人 (2018.3)	1,679 人
			タクシー事業者乗務員数	54 人 (2018.9)	64 人
	(11) 生活環境	③⑭ごみの減量と資源化の推進	1人1日当たりのごみ排出量	1,171g (2018.3)	963g
			リサイクル率	13.2% (2018.3)	20.6%
		③⑮環境の保全	不法投棄件数	106 件 (2018.3)	100 件
		③⑯再生可能エネルギーの活用と環境負荷の軽減	再生可能エネルギー導入比率	40.0% (2018.3)	80.0%
			市内小学校における消費電力の削減率	— (2018.3)	10.0%
		③⑰環境の回復	仮置場設置数	49 か所 (2018.3)	0 か所
	(12) 地域防災	③⑱防災体制の強化	自主防災組織の組織率	95.6% (2018.3)	100%
			防災訓練・防災教室を実施している自主防災組織数	17 行政区 (2018.3)	100 行政区
		③⑲消防力の強化	消防団員の充足率	84.5% (2018.3)	89.0%
	(13) 交通安全・防犯	④⑩交通安全の推進	交通事故発生件数(人身事故件数)	148 件 (2017.12)	80 件
		④⑪防犯の推進・市民相談体制の確保	犯罪発生件数(刑法犯認知件数)	258 件 (2017.12)	162 件

「2022 年度の目標値」の考え方	KPI 該当指標	該当頁
道路整備計画に基づき市道 12 路線 2,895km の改良を上回る目標を設定。		59
給水人口 3 ～ 5 万人規模の全国平均値 85.4%を上回る目標を設定。【福島県の水道】		59
市が策定して国・県が認めている 2022 年度までの合併処理浄化槽の事業計画件数の最大件数である 1,744 件を目標として設定。		
過去 4 か年の平均成約件数 11 件 / 年を上回る目標を設定。	●	60
震災前の 1 日平均乗車人数を上回る目標を設定。【JR 東日本各駅の乗車人員】	●	60
震災前のタクシー事業者乗務員数を上回る目標を設定。		
過去実績のごみの排出量と居住人口の割合、リサイクル率の向上を想定し目標を設定。【福島県一般廃棄物処理の状況】		62
全国平均の過去 7 か年の平均値 20.5%を上回る目標を設定。【一般廃棄物の排出及び処理状況等】		
2011 年以降の過去実績の最小件数 106 件 / 年を下回る目標を設定。		62
再エネ推進ビジョンにおける再エネ導入比率目標（2030 年にほぼ 100%）を達成するため、2022 年時点の数値が 80%を上回る目標を設定。【資源エネルギー庁市町村別認定・導入量】		63
再エネ推進ビジョンにおける再エネ導入比率目標（2030 年にほぼ 100%）を達成するため、市内小学校全消費電力量の 10%削減を上回る目標を設定。【公共施設エネルギーマネジメントシステム】		
市内すべての仮置場の撤去を目指すもの。		63
自主防災組織の組織率 100% を目指すもの。	●	65
訓練・教室の実施を月 2 回想定し 100 行政区を上回る目標を設定。		
隣接分団による応援体制により消防力の維持が図られていた 2014 年の消防団員の充足率 89%を目標として設定。	●	65
過去 3 か年の平均減少率 87.87% / 年を上回る目標を設定。【地方振興局別交通事故発生状況】	●	67
過去 3 か年の平均減少率 90.98% / 年を上回る目標を設定。		67

政策の柱	基本施策	施策	成果指標	現状値	2022年度の目標値
5 地域活動・行財政	(14) コミュニティ	④②地域コミュニティの活性化	隣組加入率	83.9% (2018.3)	86.0% ㊦
		④③ NPO・市民活動団体等との協働	市民活動サポートセンター登録団体数	91 団体 (2018.3)	116 団体 ㊦
			まちづくり活動支援事業補助件数	119 件 (2018.3)	154 件 ㊦
	(15) 行財政	④④市民参加の推進	公募委員を採用している審議会の割合	10.5% (2018.3)	15.0% ㊦
			市ホームページのアクセス件数	547,552 件 (2018.9)	659,000 件 ㊦
		④⑤効果的な行政運営	後期基本計画に掲げた成果指標の現状値向上割合	— (2018.4)	80.0% ㊦
			適正な職員数	562 人 (2018.4.1)	定員適正化計画の達成
		④⑥公有財産の最適化と活用	施設総量の縮減率	— (2017.3)	5.0% ㊦
		④⑦健全な財政運営	実質収支比率	17.4% (2017 決算値)	3.0 ~ 5.0% の範囲内
			経常収支比率	93.8% (2017 決算値)	類似団体を下回る
			実質公債費比率	9.1% (2017 決算値)	類似団体を下回る
			将来負担比率	— (2017 決算値)	類似団体を下回る



「2022 年度の目標値」の考え方	KPI 該当指標	該当頁
震災前の隣組加入率（市全体 85.9%）を上回る目標値を設定。	●	71
直近年度の登録件数 5 件 / 年を上回る目標を設定。	●	71
過去 3 か年の平均補助件数 7 件 / 年を上回る目標を設定。		
公募可能な審議会等は積極的に公募委員の採用を目指し 15%以上を目標として設定。		73
震災以降最もアクセス数が多かった 658,570 件（2018 年 7 月）を上回る目標を設定。 ※サイト全体の月平均アクセス件数。		
後期基本計画の進捗・達成状況が効果的な行政経営の観点から検証するため、「各施策の目標値」の現状値を上回る割合（又は下回る割合）を目標として設定。		73
復興事業を積極的にかつ重点的に実施していく特殊性がある中において、組織全体の総合力が発揮される体制づくり・適正な職員数を決定し、その定員の適正化に努めるもの。		
公共施設の施設総量(床面積換算)を今後 20 年間で 25%縮減することを目標としており、今後 4 年間で 5%の縮減率を目標として設定。		74
自治体の標準的な財政規模における収支の割合を示すもので、3%を下回ると剰余金が少なく翌年度の不測の事態に対応できず、5%を超えると剰余金を財源として有効に活用できていないと捉えられる。動態を把握することで適切な財政運営ができるとされている。 【地方財政状況調査】		74
容易に縮減できない人件費、扶助的な経費、借金返済等の経常経費に税や地方交付税を中心とする経常収入が充てられる割合で、割合が低く剰余金が多いほど自由（政策的）に使えるお金が多くある状態（弾力性がある）と言える。類似団体よりも割合が下回る（弾力性のある）目標を設定。【地方財政状況調査】		
標準的な収入に対する借金返済額の割合であり、借金返済の負担が多すぎないかをチェックする指標。本市と同じ類似団体よりも借金返済額の割合が下回る目標を設定。【地方財政状況調査】		
借金返済額の総額が標準的な収入の何年分にあたるかを示す指標であり、将来の世代に対する借金の負担が本市と同じ類似団体よりも下回る目標を設定。【地方財政状況調査】		



## 分野別計画

市の政策を定める最上位計画である総合計画の下には、政策分野ごとに個別計画が定められ、総合計画を補完しており、政策の柱ごとの分野別計画は、法令等により策定するものと、本市独自に策定しているものがあります。

後期基本計画策定後に策定や改訂される分野別計画については、策定・改訂の時機に合わせて、最上位計画である後期基本計画との整合を図っていきます。

主な分野別計画の一覧表

2019.1.31現在

政策の柱	個別計画名	年度					計画期間	
		2019	2020	2021	2022	2023以降		
	南相馬市復興総合計画・基本構想						2015	2024
	南相馬市復興総合計画・後期基本計画						2019	2022
教育・子育て	南相馬市教育振興基本計画						2015	2024
	南相馬市子ども・子育て支援事業計画						2015	2019
	南相馬市歴史文化基本構想						(期間の定めなし)	
	第2次 南相馬市子ども読書活動推進計画						2016	2020
	南相馬市スポーツ推進計画						2015	2019
	南相馬市男女共同参画計画						2015	2019
健康・医療・福祉	南相馬市保健計画						2018	2022
	南相馬市新型インフルエンザ等対策行動計画						(期間の定めなし)	
	南相馬市立病院改革プラン						2017	2020
	南相馬市地域福祉計画						2019	2022
	第5期 南相馬市障がい者計画						2018	2020
	南相馬市高齢者総合計画(第8期高齢者福祉計画・第7期介護保険事業計画)						2018	2020
産業・仕事づくり	南相馬市農林水産業再興プラン						2016	2019
	南相馬市農業振興地域整備計画						(期間の定めなし)	
	南相馬ロボット振興ビジョン						(期間の定めなし)	
都市基盤・環境・防災	南相馬市国土利用計画(第2次)						2015	2024
	南相馬市都市計画マスタープラン						2017	2035
	南相馬市公営住宅等長寿命化計画						2018	2027
	南相馬市污水处理施設整備基本構想						2009	2032
	南相馬市公共下水道事業計画						2017	2021
	南相馬市地域公共交通網形成計画						2016	2020
	第2次 南相馬市環境基本計画						2017	2024
	南相馬市一般廃棄物処理基本計画						2016	2025
	南相馬市空家等対策計画						2017	2026
	南相馬市再生可能エネルギー推進ビジョン						2012	2020
	南相馬市除染実施計画 改訂						2012	2019
	南相馬市の国民の保護に関する計画						(期間の定めなし)	
	南相馬市水防計画書						(期間の定めなし)	
	南相馬市地域防災計画						(期間の定めなし)	
	第10次 南相馬市交通安全計画						2017	2020
地域活動・行財政	南相馬市新市建設計画 改訂						2017	2025
	小高復興アクション・プラン						2017	2019
	南相馬市職員特定事業主行動計画						2016	2020
	南相馬市公共施設等総合管理計画						2016	2035
	南相馬市市有地利活用基本方針						(期間の定めなし)	
	南相馬市中長期財政計画						2016	2025

## ■ 諮問及び答申

<p style="text-align: right;">30企第1099号 平成31年1月18日</p> <p>南相馬市総合計画審議会 会 長 今西 一男 様</p> <p style="text-align: center;">南相馬市長 門 馬 和 夫</p> <p>南相馬市復興総合計画後期基本計画案について（諮問）</p> <p>南相馬市附属機関設置条例第2条第2項及び南相馬市附属機関に関する規則第3条の規定に基づき、南相馬市復興総合計画後期基本計画案について、貴審議会の意見を求めます。</p>	<p style="text-align: right;">30 南 総 審 第 4 号 平成31年1月18日</p> <p>南相馬市長 門馬 和夫 様</p> <p style="text-align: right;">南相馬市総合計画審議会 会 長 今西 一男</p> <p>南相馬市復興総合計画後期基本計画案について（答申）</p> <p>平成31年1月18日付け30企第1099号で諮問のありました南相馬市復興総合計画後期基本計画案について、当審議会の意見は下記のとおりです。</p> <p style="text-align: center;">記</p> <p>南相馬市復興総合計画後期基本計画案について、原案に同意いたします。 なお、当審議会の審議過程で付された意見を十分に踏まえ、計画を推進すること。</p>
---	--

## ■ 総合計画審議会委員名簿

No	区分	所属団体及び役職		氏 名
1	子育て	南相馬市民生委員児童委員連絡協議会	主任児童委員	長谷川 和子
2		原町区保育所（園）父母の会連絡協議会	会長	小谷津 良美
3	教育	南相馬市私立幼稚園協会	原町みなみ幼稚園副園長	中澤 翔平
4		南相馬市小中学校PTA連絡協議会	会長	今野 秀幸
5	健康	南相馬市食生活改善推進協議会	会長	渡邊 純子
6	福祉	社会福祉法人南相馬市社会福祉協議会	事務局次長兼地域包括支援センター所長	星 直子
7		南相馬市・飯舘村地域自立支援協議会	委員	村田 純子
8	商工業	小高商工会	会長	平田 廣昭
9		鹿島商工会	副会長	草野 繁春
10		原町商工会議所	会頭	高橋 隆助
11	農業	ふくしま未来農業協同組合	営農経済部次長兼指導販売課長	志賀 弘紀
12	消防	南相馬市消防団	団長	山見 重信
13	スポーツ	南相馬市体育協会	会長	佐久間 光弘
14	観光交流	一般社団法人南相馬観光協会	事務局長	高橋 真 (2018.10.1～11.30)
			会 長	鈴木 清重 (2018.12.1～)
15	行政区	南相馬市区長連絡協議会	副会長	林 勝典
16	市民活動	南相馬市市民活動サポートセンター	運営委員会委員長	郡 昌弘
17		一般社団法人原町青年会議所	理事長	高橋 良輔
18	有識者	国立大学法人福島大学	行政政策学類教授	今西 一男
19	公募委員		小高区	半谷 恵美子
20			原町区	長澤 利枝

## ■ 総合計画審議会検討経過

開催月日	協議内容
第1回 2018年10月1日(月)	・委嘱状交付 ・南相馬市復興総合計画について ・南相馬市の現状と課題について
第2回 2018年10月31日(水)	・南相馬市復興総合計画後期基本計画(素案)の検討
第3回 2018年11月22日(木)	・南相馬市復興総合計画後期基本計画(素案)の検討
第4回 2019年1月18日(金)	・南相馬市復興総合計画後期基本計画(案)の諮問・答申

## ■ 地域協議会

開催月日	協議内容
2018年11月27日～29日	・南相馬市復興総合計画後期基本計画(素案)のパブリックコメント手続について報告
2019年1月15日～17日	・南相馬市復興総合計画後期基本計画(案)の諮問・答申

## ■ 市民へのアンケート(市民意識調査)

調査期間	調査目的	対象	回答数
2018年5月10日(木) ～2018年5月28日(月)	市民の生活実態の把握、復興関連取組に関する評価、将来のまちづくりへの考え方等	市内に住所を有する18歳以上80歳未満の市民より無作為抽出した3,000人	1,303通 (43.4%)
2018年7月19日(木) ～2018年8月6日(月)	市民の生活実態の把握、復興関連取組に関する評価、将来のまちづくりへの考え方等	小高区、鹿島区及び原町区の行政区長173人	17通 (9.8%)
2018年10月1日(月) ～2018年10月12日(金)	旧避難指示区域、特に小高区の再生に向けた施策の意見・提案	小高区行政区長、小高区地域協議会委員、元小高区市街地整備検討委員会委員の70人	22通 (31.4%)

## ■ 市民との意見交換会

### (まちづくり市民懇談会・高校生ワークショップ)

#### ○まちづくり市民懇談会

開催月日	地区	場所	参加者数
2018年7月7日(土)	太田	太田生涯学習センター	9人
	中部	小高生涯学習センター	35人
2018年7月8日(日)	大甕	大甕生涯学習センター	11人
	東部	小高生涯学習センター	36人
2018年7月13日(金)	鹿島	かしま交流センター	11人
2018年7月14日(土)	真野	万葉ふれあいセンター	9人
	上真野	角川原総合研修センター	7人
2018年7月15日(日)	八沢	かしま交流センター	5人
2018年7月16日(月)	高平	高平生涯学習センター	18人
	石神	石神生涯学習センター	7人
	西部	小高生涯学習センター	31人
2018年7月17日(火)	原町	原町生涯学習センター	16人

## ○高校生ワークショップ

開催月日	協議内容	場所	参加者数
2018年7月21日(土)	・まちづくりワークショップ「まちの将来を考えよう!どんな“まち”をつくりたい?」	市民情報交流センター	11人

## ■後期基本計画(素案)市民説明会

開催月日	地区	場所	参加者数
2018年12月15日(土)	鹿島区	かしま交流センター	21人
2018年12月16日(日)	小高区	小高生涯学習センター	28人
2018年12月22日(土)	原町区	ひばり生涯学習センター	16人

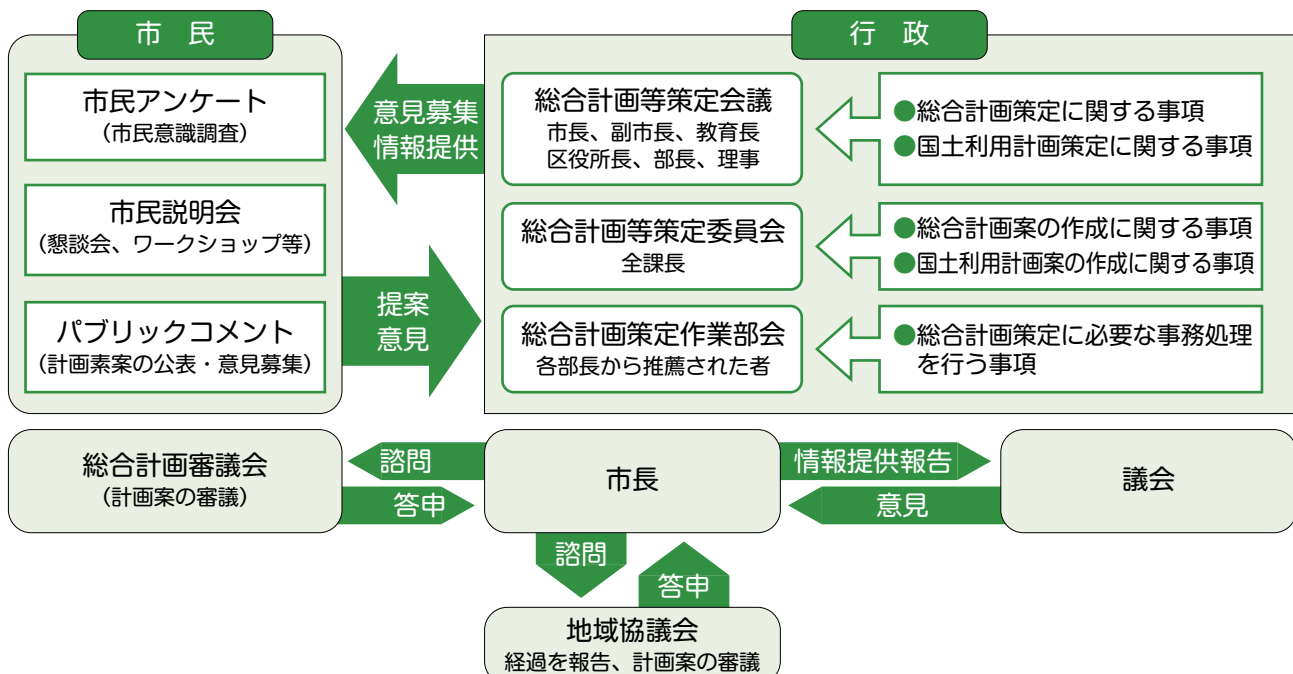
## ■パブリックコメント手続

案件名	期間及び提出意見数
後期基本計画素案	期間 2018年12月5日～2018年12月25日、提出意見数 146件(12人)

## ■市役所内会議

委員会名	期間及び回数
総合計画等策定会議	期間 2018年6月27日～2019年1月11日(5回)
総合計画等策定委員会	期間 2018年4月23日～2019年1月9日(7回)
総合計画策定作業部会	期間 2018年4月23日(1回)

## ■策定体制図



# 南相馬市復興総合計画

後期基本計画（2019年度～2022年度）

2019年3月

【発行】

福島県南相馬市復興企画部企画課

〒975-8686福島県南相馬市原町区本町二丁目27番地

TEL:0244-24-5358



100 年のまちづくり  
家族や友人とともに暮らし続けるために



# 南相馬市復興総合計画

後期基本計画（2019 年度～ 2022 年度）