

南相馬市の 国民の保護に関する計画

平成 1 9 年 3 月

はじめに

我が国の平和と国民の安全を確保するためには、国際協調に基づく政府の外交努力などによって、武力攻撃等の発生を未然に防ぐことが何よりも重要です。しかし、こうした外交努力にもかかわらず、国民の安全に被害が及ぶ事態が発生し、またはその恐れがある場合は、国や地方公共団体は、国民の生命、身体および財産を保護する必要があります。

一方、平成13年の米国同時多発テロや日本近海における武装不審船出現は、国民に大きな不安を与え、新たな危機に備えることの重要性を再認識させることとなりました。民族や宗教の対立等による地域紛争、国際テロなど、新たな脅威への対応が国際社会の差し迫った課題となっています。

南相馬市国民保護計画は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律」に基づき、武力攻撃事態等において武力攻撃から国民の生命、身体および財産を保護するため、市の責務、住民の避難に関する措置、避難住民等の救援に関する措置、武力攻撃災害への対処に関する措置、市民の協力その他の必要な事項を定めるものです。

国民保護は万一の有事等の際に住民の生命、身体、財産を守るものであり、戦争を肯定するものではありません。戦争はあってはならないこと、戦争を防ぐため最大限努力することは当然です。

南相馬市は恒久の平和を願い、国際交流などを通じて相互の理解を深めるとともに、万一有事が発生したときのことを考えて、住民の安全と基本的人権を最大限確保するため国民保護に取り組むものです。この計画が実際に使われるような事態がこれからも決してないことを祈ります。

平成19年 3 月
南相馬市長 渡辺 一成

目 次

第 1 編 総 論	1
第 1 章 市の責務、計画の位置づけ、構成等	1
1 市の責務及び市国民保護計画の位置づけ	1
2 市国民保護計画の構成	2
3 市国民保護計画の見直し、変更手続	2
第 2 章 国民保護措置に関する基本方針等	4
1 国民保護措置に関する基本方針	4
2 国民保護措置の実施に伴うその他の留意事項	5
第 3 章 関係機関の事務又は業務の大綱等	6
1 市及び関係機関の役割の概要	6
2 市の事務又は業務の大綱	7
3 相馬地方広域消防本部の事務又は業務の大綱	7
4 関係機関の連絡先	8
第 4 章 市の地理的、社会的特徴	9
1 地理的条件	9
2 社会的条件	10
3 地理的・社会的条件からみた国民保護措置の実施に関する留意事項	13
第 5 章 市国民保護計画が対象とする事態	15
1 武力攻撃事態等の類型	15
2 緊急対処事態の分類	20
第 2 編 平素からの備えや予防	23
第 1 章 組織・体制の整備等	23
第 1 市における組織・体制の整備	23
1 市の各部局における平素の業務	23
2 市職員の参集基準等	38
3 消防団の体制	42
4 相馬地方広域消防本部等に対する体制整備等の求め	47
5 市対策本部等の設置場所	47
6 国民の権利利益の救済に係る手続等	47

第 2	関係機関との連携体制の整備	4 9
1	基本的考え方	4 9
2	国機関との連携	4 9
3	県との連携	4 9
4	近接市町村等との連携	5 0
5	指定地方公共機関等との連携	5 1
6	ボランティア団体等に対する支援	5 2
第 3	通信の確保	5 2
第 4	情報収集・提供等の体制整備	5 4
1	基本的考え方	5 4
2	警報等の伝達等に必要な準備	5 4
3	安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備	5 6
4	被災情報の収集・報告に必要な準備	5 8
第 5	研修及び訓練	5 9
1	研修	5 9
2	訓練	5 9
第 2 章	避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え	6 1
1	避難に関する基本的事項	6 1
2	避難実施要領のパターンの作成	6 3
3	救援に関する基本的事項	6 4
4	運送事業者の輸送力及び運送施設の把握等	6 6
5	避難施設の指定等への協力	6 6
6	市長による現地調整所の設置	6 7
7	生活関連等施設の把握等	6 7
第 3 章	物資及び資材の備蓄、整備	7 0
1	市における備蓄	7 0
2	市が管理する施設及び設備の整備及び点検等	7 1
第 4 章	国民保護に関する啓発	7 2
1	国民保護措置に関する啓発	7 2
2	武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発	7 2

第3編 武力攻撃事態等への対処		73
第1章	初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置	73
1	事態認定前における危機管理本部の設置及び初動措置	73
2	武力攻撃災害の兆候等に関する連絡があった場合の対応	77
第2章	市対策本部の設置等	79
1	市対策本部の設置	79
2	市対策本部長の権限	94
3	市対策本部の廃止	94
4	通信の確保	95
第3章	関係機関相互の連携	96
1	国対策本部及び県対策本部等との連携	96
2	知事、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長等への措置要請等	96
3	自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等	97
4	県、他の市町村長等に対する応援の要求、事務の委託	97
5	指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請	98
6	市の行う応援等	98
7	ボランティア団体等に対する支援等	98
8	民間からの救援物資の受入れ	99
9	住民への協力要請	99
第4章	警報及び避難の指示等	100
第1	警報の伝達等	101
1	警報の伝達等	101
2	警報の内容の伝達の方法	101
3	警報の解除の伝達等	102
4	武力攻撃災害緊急通報の伝達及び通知	102
第2	避難住民の誘導等	104
1	避難措置の指示の伝達等	104
2	知事の避難の指示に当たっての協力等	105
3	避難の指示の通知・伝達	106
4	避難実施要領の策定等	107
5	避難住民の誘導	111
6	避難住民の復帰のための措置	114

第5章 救 援	1 1 5
1 救援の実施	1 1 5
2 関係機関との連携	1 1 7
3 救援の内容	1 1 8
第6章 安否情報の収集・提供	1 1 9
1 安否情報の収集	1 1 9
2 県に対する報告	1 1 9
3 安否情報の照会に対する回答	1 2 0
4 日本赤十字社に対する協力等	1 2 1
第7章 武力攻撃災害への対処	1 2 2
第1 武力攻撃災害への対処	1 2 3
1 武力攻撃災害への対処の基本的考え方	1 2 3
2 武力攻撃災害の兆候の通報	1 2 3
第2 応急措置等	1 2 4
1 退避の指示	1 2 4
2 警戒区域の設定	1 2 5
3 応急公用負担等	1 2 6
4 消防に関する措置等	1 2 6
第3 生活関連等施設等における武力攻撃災害への対処等	1 2 9
1 生活関連等施設の安全確保	1 2 9
2 危険物質等に係る武力攻撃災害の発生の防止及び防除	1 2 9
第4 N B C兵器による攻撃に伴う武力攻撃災害への対処	1 3 1
1 N B C兵器による攻撃に伴う武力攻撃災害等への対処	1 3 1
第8章 被災情報の収集及び報告	1 3 6
1 市等による被災情報の収集及び報告	1 3 6
第9章 保健衛生の確保その他の措置	1 3 7
1 保健衛生の確保	1 3 7
2 廃棄物の処理	1 3 8
第10章 国民生活の安定に関する措置	1 3 9
1 生活関連物資等の価格安定	1 3 9
2 避難住民等の生活安定等	1 3 9
3 生活基盤等の確保	1 3 9

第 11 章	特殊標章等の交付及び管理	1 4 0
1	特殊標章等	1 4 0
2	特殊標章等の交付及び管理	1 4 0
3	特殊標章等に係る普及啓発	1 4 1

第 4 編	復 旧 等	1 4 2
--------------	--------------	--------------

第 1 章	応急の復旧	1 4 2
1	基本的考え方	1 4 2
2	公共的施設の応急の復旧	1 4 2
第 2 章	武力攻撃災害の復旧	1 4 3
第 3 章	国民保護措置に要した費用の支弁等	1 4 3
1	国民保護措置に要した費用の支弁、国等への負担金の請求	1 4 3
2	損失補償及び損害補償	1 4 4
3	総合調整及び指示に係る損失の補てん	1 4 4

第 5 編	緊急対処事態への対処	1 4 5
--------------	-------------------	--------------

1	緊急対処事態	1 4 5
2	緊急対処事態における警報の通知及び伝達	1 4 5

第1編 総 論

第1章 市の責務、計画の位置づけ、構成等

南相馬市（以下「市」という。）は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務にかんがみ、国民の保護のための措置を的確かつ迅速に実施するため、以下のとおり、市の責務を明らかにするとともに、南相馬市の国民の保護に関する計画（以下「市国民保護計画」という。）の趣旨、構成等について定める。

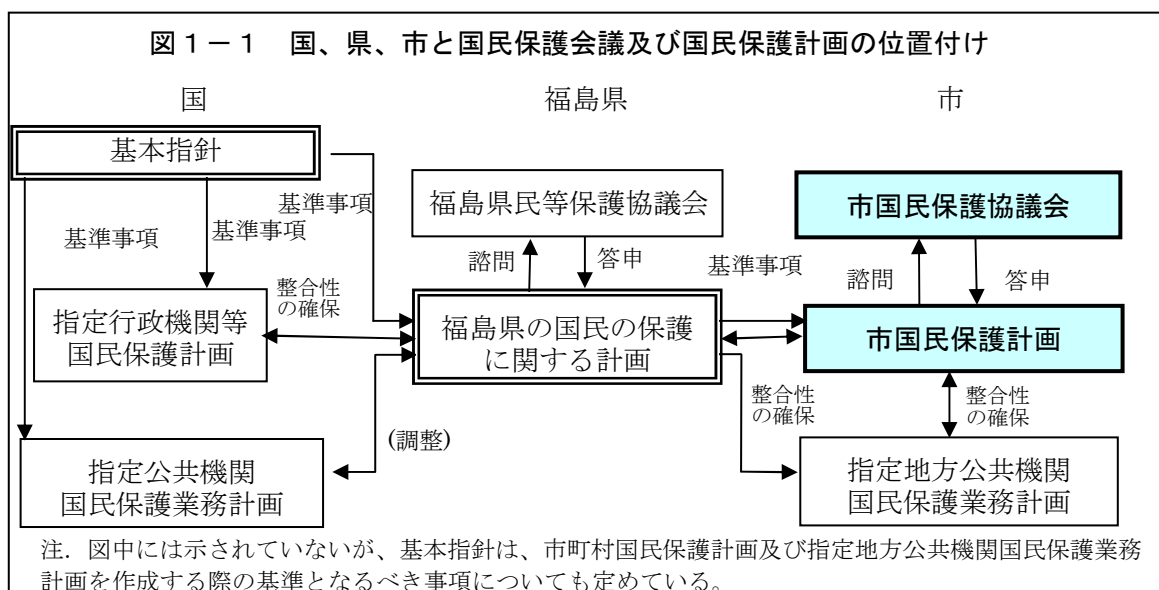
1 市の責務及び市国民保護計画の位置づけ

(1) 市の責務

市（市長及びその他の執行機関をいう。以下同じ。）は、武力攻撃事態等（武力攻撃事態及び武力攻撃予測事態をいう。以下同じ。）において、武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律（平成 15 年法律第 79 号。以下「事態対処法」という。）及び武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（以下「国民保護法」という。）、その他の法令、国民の保護に関する基本指針（以下「基本指針」という。）及び福島県の国民の保護に関する計画（以下「県計画」という。）を踏まえ、市国民保護計画に基づき、国民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、自ら国民の保護のための措置（以下「国民保護措置」という。）を的確かつ迅速に実施し、市の区域において関係機関が実施する国民保護措置を総合的に推進する。

(2) 市国民保護計画の位置づけ

市は、その責務にかんがみ、国民保護法第 35 条の規定に基づき、市国民保護計画を（図 1－1）のとおり作成する。



第1編 総 論

(3) 市国民保護計画に定める事項

市国民保護計画においては、国民保護法第35条第2項各号に掲げる次の事項について定める。

- ア 市の区域に係る国民の保護のための措置の総合的な推進に関する事項
- イ 市が実施する国民保護法第16条第1項及び第2項に規定する国民の保護のための措置に関する事項
- ウ 国民の保護のための措置を実施するための訓練並びに物資及び資材の備蓄に関する事項
- エ 国民の保護のための措置を実施するための体制に関する事項
- オ 国民の保護のための措置の実施に関する他の地方公共団体その他の関係機関との連携に関する事項
- カ アからオのほか、市の区域に係る国民の保護のための措置に関し市長が必要と認める事項

2 市国民保護計画の構成

市国民保護計画は、以下の各編により構成する。

《本 編》

- 第1編 総論
- 第2編 平素からの備えや予防
- 第3編 武力攻撃事態等への対処
- 第4編 復旧等
- 第5編 緊急対処事態への対処

3 市国民保護計画の見直し、変更手続

(1) 市国民保護計画の見直し

- ア 市国民保護計画については、今後、国における国民保護措置に係る研究成果や新たなシステムの構築、県計画の見直し、国民保護措置についての訓練の検証結果等を踏まえ見直しを行う。
- イ 市国民保護計画の見直しに当たっては、南相馬市国民保護協議会（以下「市国民保護協議会」という。）の意見を尊重するとともに、広く関係者の意見を求めるものとする。

(2) 市国民保護計画の変更手続

市国民保護計画の変更に当たっては、計画作成時と同様、国民保護法第39条第3項の規定に基づき、市国民保護協議会に諮問の上、福島県知事（以下「知事」という。）に協議し、南相馬市議会に報告し、公表するものとする。

ただし、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律施行令（以

第1編 総 論

下「国民保護法施行令」という。)で定める軽微な変更については、市国民保護協議会への諮問及び知事への協議は要しない。

第2章 国民保護措置に関する基本方針等

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するに当たり、特に留意すべき事項について、以下のとおり、国民保護措置に関する基本方針として定める。

1 国民保護措置に関する基本方針

(1) 基本的人権の尊重

市は、国民保護措置の実施に当たっては、日本国憲法の保障する国民の自由と権利を尊重することとし、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、その制限は必要最小限のものに限り、公正かつ適正な手続の下に行う。

(2) 国民の権利利益の迅速な救済

市は、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を、できる限り迅速に処理するよう努める。

(3) 住民に対する情報提供

市は、武力攻撃事態等においては、住民に対し、国民保護措置に関する正確な情報を、適時に、かつ、適切な方法で提供する。

なお、市は、高齢者、障がい者及び外国人その他の情報伝達に援護を要する者に対しても情報を適時に、かつ、適切な方法で提供する。

(4) 関係機関相互の連携協力の確保

市は、国、県、近隣市町村、市の区域を管轄する相馬地方広域消防本部並びに関係指定公共機関及び指定地方公共機関と平素から相互の連携体制の整備に努める。

(5) 住民の協力

市は、国民保護法の規定により国民保護措置の実施のため必要があると認めるときは、住民に対し、必要な援助について協力を要請する。

この場合において、住民は、その自発的な意思により、必要な協力をするよう努めるものとする。

また、市は、消防団及び自主防災組織の充実・活性化、ボランティア等により行われる国民保護措置に資するための自発的な行動に対し、必要な支援に努める。

(6) 高齢者、障がい者等への配慮及び国際人道法の的確な実施

市は、国民保護措置の実施に当たっては、高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦及び外国人その他特に配慮を要する者の保護について留意する。

また、市は、国民保護措置を実施するに当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

(7) 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重

市は、指定公共機関及び指定地方公共機関の国民保護措置の実施方法については、

指定公共機関及び指定地方公共機関が武力攻撃事態等の状況に即して自主的に判断するものであることに留意する。

(8) 国民保護措置に従事する者等の安全の確保

市は、自らが実施する国民保護措置のほか、相馬地方広域消防本部及び指定地方公共機関等が実施する市の区域に係る国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮するものとする。

また、要請に応じて国民保護措置に協力する者に対しては、その内容に応じて安全の確保に十分に配慮する。

2 国民保護措置の実施に伴うその他の留意事項

(1) 外国人に対する国民保護措置の適用等

外国人に対しては、憲法第3章に規定する国民の権利及び義務に関する規定が、その性質上外国人に適用できないものを除き、外国人にも適用されると解されていることから、市は、市の区域内に居住し、又は、滞在している外国人についても、武力攻撃災害から保護するよう留意するとともに、国民保護措置の実施に当たっては、1の基本方針を適用する。

(2) 市地域防災計画に基づく対応

武力攻撃事態等への対応については、自然災害及び大規模事故への対応と共通する部分が多いこと、また、武力攻撃事態等の確認に時間を要する場合、初動対応等に関しては、防災体制に基づき実施することも想定されることから、南相馬市地域防災計画（以下「市地域防災計画」という。）その他既存のマニュアル等に基づく組織及び体制等を活用する。

(3) 相馬地方広域消防本部との連携等の確保

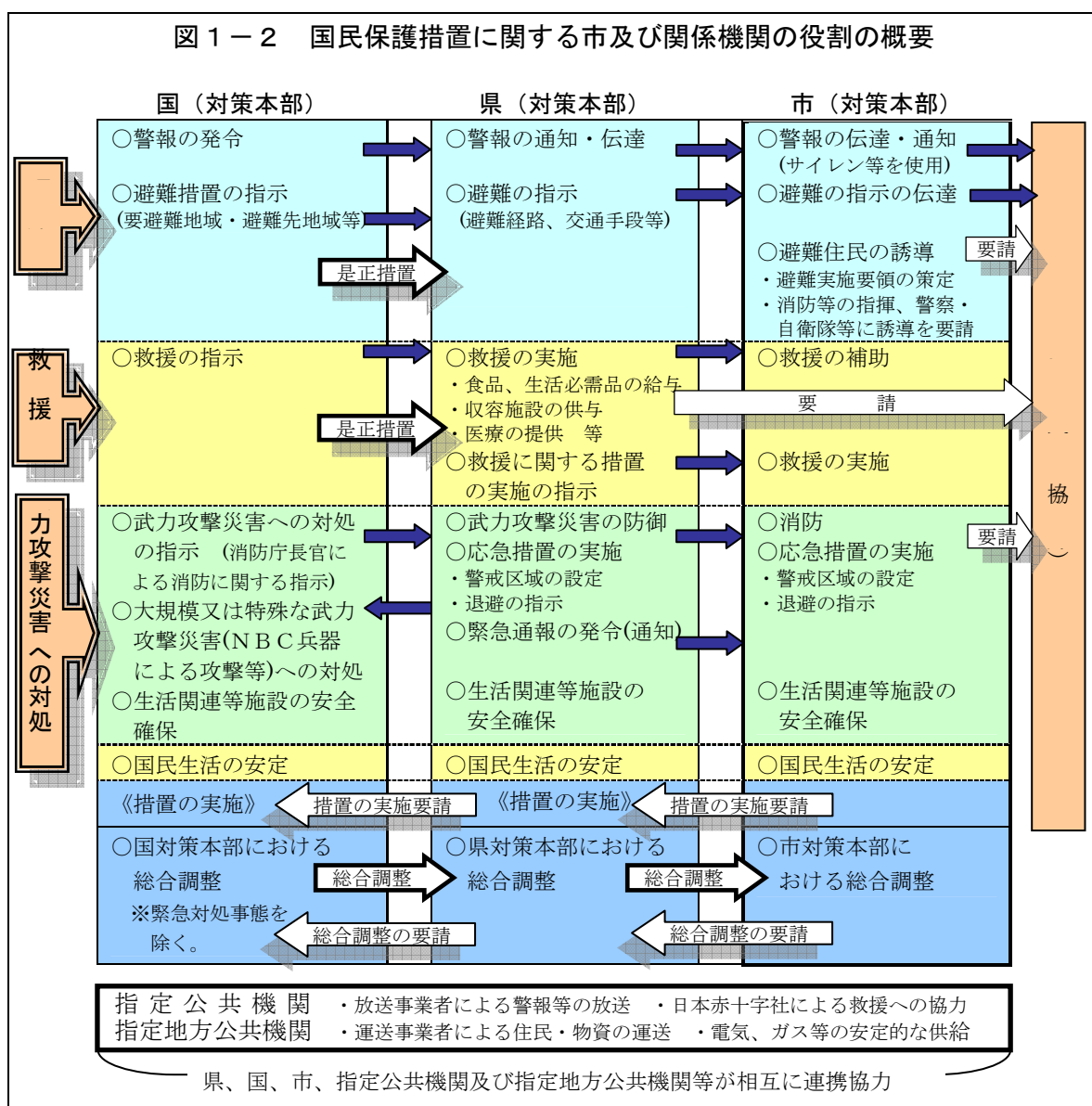
市は、市の区域の消防を管轄する相馬地方広域消防本部との初動体制、情報連絡体制及び国民保護措置の実施に当たっての役割分担等について、この計画に定めることなどにより連携を図る。

第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等

市は、国民保護措置の実施に当たり関係機関との円滑な連携を確保できるよう、国民保護法における市の役割を認識するとともに、関係機関の連絡窓口をあらかじめ把握しておく。

1 市及び関係機関の役割の概要

国民保護措置の実施主体である市、国（指定地方行政機関含む。）、県並びに指定公共機関及び指定地方公共機関（以下「関係機関」という。）が行う国民保護措置に関する役割の概要は図1－2のとおりである。



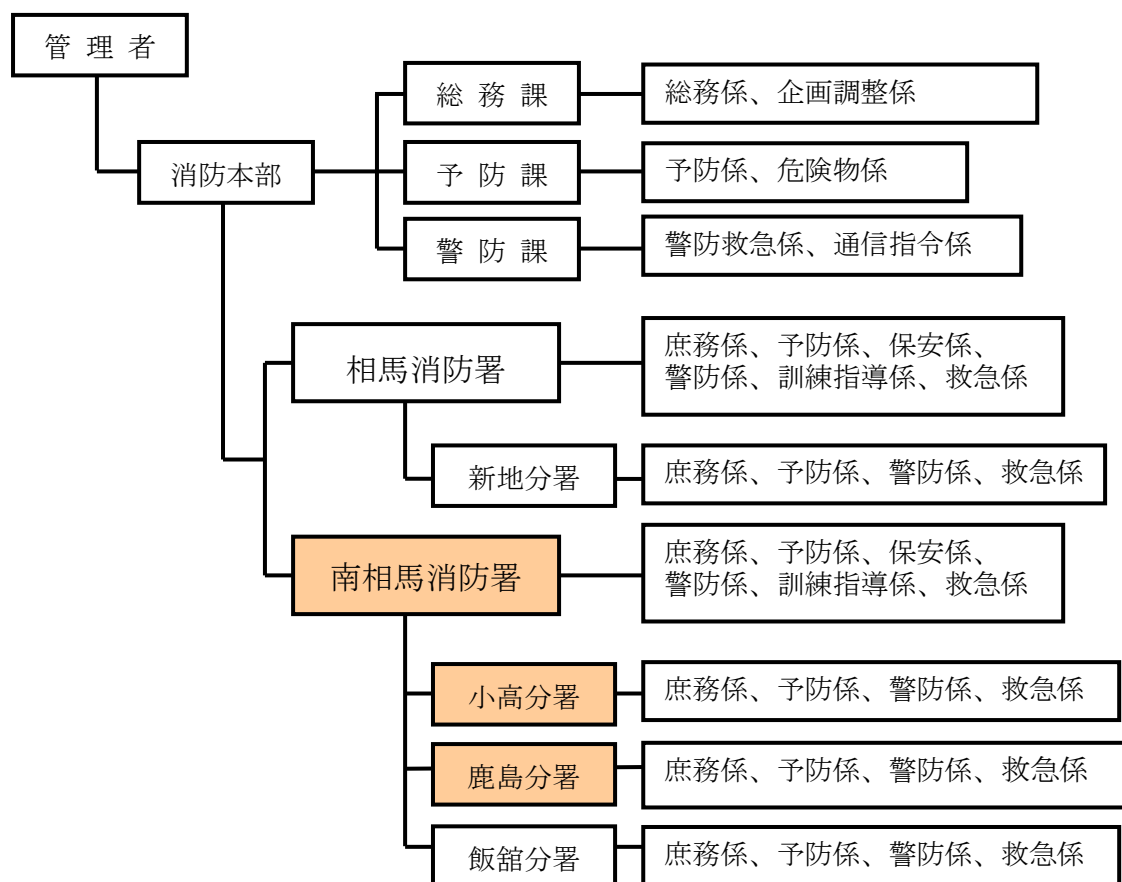
2 市の事務又は業務の大綱

- (1) 市国民保護計画の作成
- (2) 市国民保護協議会の設置、運営
- (3) 市国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部の設置、運営
- (4) 組織の整備、訓練
- (5) 警報等の内容の伝達、避難実施要領の策定、避難住民の誘導、関係機関の調整その他の住民の避難に関する措置の実施
- (6) 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民の救援に関する措置の実施
- (7) 退避の指示、警戒区域の設定、消防、廃棄物の処理、被災情報の収集その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施
- (8) 水の安定的な供給その他の国民生活の安定に関する措置の実施
- (9) 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

3 相馬地方広域消防本部の事務又は業務の大綱

- (1) 市国民保護計画の作成への協力
- (2) 市国民保護協議会委員への就任及び当該協議会への参加
- (3) 市国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部への出席
- (4) 相馬地方広域消防本部国民保護対策本部等の組織の整備、市等の実施する訓練への協力及び参加
- (5) 市の実施する警報等の内容の伝達及び避難実施要領の策定への協力、避難実施要領に基づく避難住民の誘導、消防団との連携その他の住民の避難に関する措置の実施
- (6) 被災者の捜索及び救出、死体の捜索、安否情報の収集その他の避難住民の救援に関する措置の実施
- (7) 消防、退避の指示の伝達、市長の行う警戒区域の設定への協力、廃棄物の処理、放射性物質等による汚染の拡大の防止、被災情報の収集その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施
- (8) 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

組織図



4 関係機関の連絡先

- (1) 関係指定行政機関及び関係指定地方行政機関等（自衛隊含む）
市国民保護計画 資料編（以下「資料編」という。）のとおり
- (2) 県関係機関（県警察含む）
資料編のとおり
- (3) 関係市町村機関（消防機関含む）
資料編のとおり
- (4) 関係指定公共機関及び指定地方公共機関
資料編のとおり
- (5) その他関係機関
資料編のとおり

第4章 市の地理的、社会的特徴

国民保護措置を適切かつ迅速に実施するために必要となる市の区域の地理的、社会的特徴等は、以下のとおりである。

1 地理的条件

(1) 位置及び面積

平成18年1月1日に旧小高町、旧鹿島町、旧原町市の1市2町が合併し、誕生した本市は、東北地方の南東部、福島県浜通り北部に位置し、北は相馬市、西は飯館村、南は浪江町に接し、東は太平洋に面している。市域は、東西20.0km、南北26.0km、新市の総面積は398.5㎡となり、福島県内第5位の広さになった。

広域的にみると、新市中心部から県都福島市まで約60km、いわき市まで約70kmの距離にある。また現在建設工事がすすめられている小高区～原町区～鹿島区を通る常磐自動車道（平成23年度供用開始見込み）はさらに仙台延伸が予定されており、東京まで約300km、仙台まで約70kmの距離にある。

(2) 地 勢

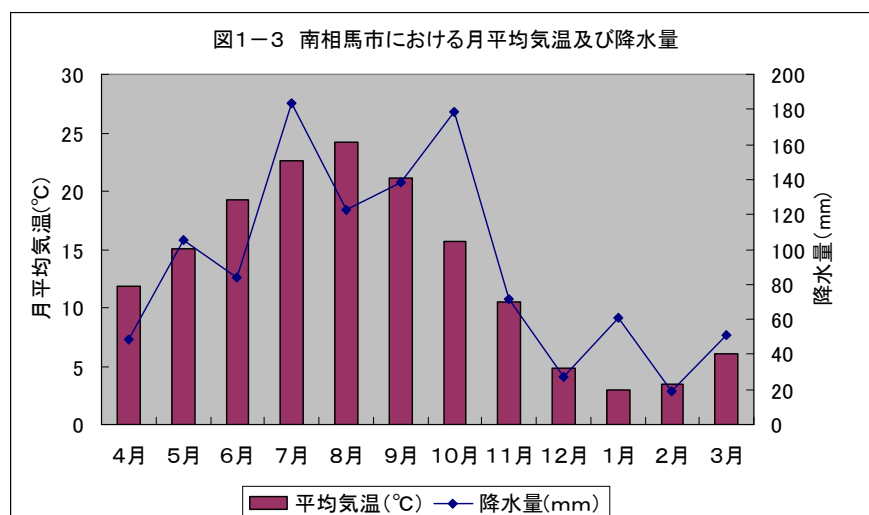
市の地形は、阿武隈高地東縁の山地と福島県浜通り低地帯から構成され、山頂に残る平坦面・緩斜面と深く回折する新田川・太田川・宮田川等の谷底との比高差が300mを超える。低地帯には、低陵地・台地・低地等の小起伏ないし平坦な土地が混在し、市街地が位置する雲雀ヶ原台地は、片倉付近から北東流していた旧太田川によって形成されて古典的な扇状地段丘である。

(3) 気 象

市の気候は太平洋の影響を受け、夏涼しく、冬は温暖な海洋性気候である。風向は10月から4月が北西、5月から9月が東よりとなっている。

降雨は夏に最も多く、梅雨時が次に多い。冬には降雪も少なく晴天の日が多いため極端に降雨量が少なくなる。

（資料：南相馬消防署H15～H17平均）



2 社会的条件

(1) 人 口

ア 人口分布

市の人口は、平成19年3月1日現在 72,265 人、男 34,878 人、女 37,387 人世帯数 23,616 世帯である。

イ 高齢者等特に配慮を要する者の人口

市における平成17年10月の高齢化（65歳以上）率は、約24%である。また、国勢調査における年齢別人口の推移をみると全国的な出生率の低下と平均余命の伸長を反映し、年少人口比率の低下と老年人口比率の上昇がみられる。

なお、市における、平成17年10月の外国人登録者数は222人である。

(2) 交 通

ア 道 路

- ・国道6号が JR 常磐線と並走するように市東部を南北に走り、東京、いわき市方面と相馬市、仙台市方面を結んでいる。東西方向では、主要地方道原町川俣線が福島市方面を結んでいる。その他の主要道路としては、主要地方道4路線、一般県道7路線が通り、市内各地域間、近隣市町村との連絡機能を果たしている。また、現在、常磐富岡 I.C.まで開通している常磐自動車道が市の西部を南北に通過する予定であり、主要地方道原町川俣線との交点に I.C.が計画され、完成時には仙台圏や首都圏等との時間距離が大幅に短縮される。
- ・太平洋に面しているため冬期の積雪は多くはないものの、積雪時には凍結することがある。
- ・橋梁については、安全性確保の面から、道路構造令の活加重変更に伴う対策及び耐震補強等について対策を進めている。

イ 鉄 道

市の区域には、東日本旅客鉄道㈱（以下「JR東日本」という。）JR 常磐線が市を南北に走り、いわき市、東京方面と相馬市、仙台市方面を結んでおり、市のほぼ中央に原ノ町駅がある。また、北部には鹿島駅、南部には磐城太田駅、小高駅、桃内駅がある。

表 1 - 1 南相馬市と隣接市町村を結ぶ道路及び鉄道路線

隣接 市町村名	路線等名	方向	隣接市における到着地市町村 (経由先等)	備 考
相馬市	国道 6 号	市を縦断	相馬市、浪江町	第 1 次確保路線
	相馬浪江線 (主要地方道 34 号線)	市を縦断	相馬市、浪江町	第 2 次確保路線
	原町海老相馬線 (主要地方道 74 号線)	市を縦断	原町区～鹿島区～相馬市	第 2 次確保路線
	鹿島日下石線 (一般県道 164 号線)	市を縦断	鹿島区～相馬市	第 2 次確保路線
	草野大倉鹿島線 (一般県道 268 号線)	市を横断	鹿島区～真野ダム～飯舘村	第 2 次確保路線
	常磐線	市を縦断	相馬市、浪江町	東日本旅客鉄道株式会社
浪江町	国道 6 号	市を縦断	相馬市、浪江町	第 1 次確保路線
	相馬浪江線 (主要地方道 34 号線)	市を縦断	相馬市、浪江町	第 2 次確保路線
	原町浪江線 (主要地方道 49 号線)	市を縦断	原町区～浪江町 (国道 114 号)	第 2 次確保路線
	浪江鹿島線 (一般県道 120 号線)	市を縦断	鹿島区～原町区～浪江町	第 2 次確保路線
	幾世橋小高線 (一般県道 255 号線)	市を縦断	小高区～浪江町	第 2 次確保路線
	常磐線	市を縦断	相馬市、浪江町	東日本旅客鉄道株式会社
飯舘村	原町川俣線 (主要地方道 12 号線)	市を横断	原町区～飯舘村～川俣町	第 2 次確保路線
	原町二本松線 (主要地方道 62 号線)	市を横断	原町区～飯舘村～川俣町～二本松市	第 2 次確保路線
	草野大倉鹿島線 (一般県道 268 号線)	市を横断	鹿島区～真野ダム～飯舘村	第 2 次確保路線
市内	北泉小高線 (一般県道 260 号線)	市内を南 北方向	原町区～小高区内	第 3 次確保路線
	中ノ内小高線 (一般県道 258 号線)	市内を東 西方向	小高区～小高区内 (相馬浪江線)	第 3 次確保路線
	大芦鹿島線	市内を東	鹿島区～原町区内	第 3 次確保路線

	(一般県道 267 号線)	西方向	(原町川俣線)	
	南海老鹿島線	市内を東	鹿島区内	第3次確保路線
	(一般県道 266 号線)	西方向	(国道 6 号～原町海老相馬線)	
	烏崎江垂線	市内を東	鹿島区内	第3次確保路線
	(一般県道 265 号線)	西方向	(浪江鹿島線～原町海老相馬線)	
	下渋佐南新田線	市内を東	原町区内 (渋佐漁港～国道 6 号)	第3次確保路線
	(一般県道 263 号線)	西方向		
	馬場太田線	市内を東	原町区内 (相馬浪江線～浪江鹿島線)	第3次確保路線
	(一般県道 264 号線)	西方向		
	磐城太田停車場線	市内を東	原町区内 (磐城太田駅～浪江鹿島線)	第3次確保路線
	(一般県道 169 号線)	西方向		
	大甕磐城太田停車場線	市内を東	原町区内 (国道 6 号～磐城太田駅)	第3次確保路線
	(一般県道 261 号線)	西方向		
	小浜字町線	市内を東	原町区内 (北泉小高線～国道 6 号)	第3次確保路線
	(一般県道 262 号線)	西方向		
	城下小高線	市内を東	小高区内	第3次確保路線
	(一般県道 259 号線)	西方向		
	小高停車場線	市内を東	小高区内	第3次確保路線
	(一般県道 168 号線)	西方向		

ウ 港 湾

- ・市には、鹿島区に第二種漁港として指定されている真野川漁港（相馬双葉漁業協同組合鹿島支所）がある。また、市の北方に位置する相馬市には、重要港湾に指定されている相馬港がある。
- ・県地域防災計画では、物資受入れ港として相馬港、浪江町の請戸漁港（相馬双葉漁業協同組合請戸支所）を指定している。

(3) 自衛隊施設等

自衛隊が所管する市の区域は、表 1－2 のとおり、陸上自衛隊が東北方面隊、海上自衛隊は横須賀地方隊、航空自衛隊は中部航空方面隊の担当地域となり、第 4 4 普通化連隊（福島駐屯地）の所管区域となる。

表 1－2 県内の自衛隊施設

区 分	駐屯地・分屯基地名	部 隊 名	所在市町村名
陸上自衛隊	福島駐屯地	・東北方面隊第6師団 第44普通科連隊 ・東北方面隊第2施設団 第11施設群	福島市
	郡山駐屯地	・東北方面隊第6師団 第6特科連隊 ・東北方面隊第6師団 第6高射特科大隊	郡山市
航空自衛隊	大滝根山分屯基地	・中部航空方面隊 第27警戒群	田村市 双葉郡川内村

(4) 電力供給施設

市内に位置する主な水力発電所、火力発電所は表 1－3 のとおりである。

表 1－3 市内の発電所の設置状況

区 分	施設名	所 在 地	認可最大出力(kw)	事業者名	備 考
水力発電所	石神発電所	南相馬市原町区	8,700	東北電力(株)	売電用
火力発電所	原町火力発電所	南相馬市原町区	200万 (100万×2基)	東北電力(株)	売電用
合 計	2 施設	—	2,00万8,700	—	—

3 地理的・社会的条件からみた国民保護措置の実施に関する留意事項

(1) 地勢、気象条件による避難経路の制限

市の西方面に住民避難を実施する場合、中山間地域を移動することになるため、避難経路が制限されるおそれがある。

既存道路網を有効に活用するための体制や仕組みの整備等に留意する必要がある。

また、積雪時や路面凍結時においては、しばしば西に抜ける交通路は利用が制限される可能性があることから、既存道路網を有効に活用するための体制や仕組みの整備等に留意する必要がある。

(2) 中山間地域における高齢者等の住民避難

ア 市は、高齢化率が全国平均より高く、特に中山間地域に位置する地区においては、高齢者の比率や今後1人暮らしの高齢者世帯の比率が高まると想定されることから、高齢者など特に配慮を要する者に対する避難誘導のあり方や避難手段の確保方法に留意する必要がある。

イ 中山間地域においては、公共交通機関が限られている地域が多いことから、当該地域における住民の避難については、避難手段の確保方法に留意する必要がある。

ウ 中山間地域における積雪時の住民避難については、避難の経路や交通手段が限定されるとともに、移動に長い時間を要する可能性があるため、中山間地域における高齢者等の避難住民の健康管理を適切に行う必要性が高いことに留意する必要がある。

(3) 発電所立地地域における住民避難

市には、水力発電所1施設、火力発電所1施設が立地しているが、これらの発電所に対し武力攻撃及び緊急対処事態における攻撃（以下「武力攻撃等」という。）が行われた場合、大規模かつ広域的な住民避難も想定されることから、平素からの発電所の安全確保や武力攻撃災害が発生した場合の対処に関して配慮する必要がある。

第5章 市国民保護計画が対象とする事態

市国民保護計画においては、以下のとおり基本指針及び県計画において想定されている武力攻撃事態等及び緊急処理事態を対象とする。

1 武力攻撃事態等の類型

(1) 武力攻撃事態等の類型

基本指針及び県計画には、武力攻撃事態等として、着上陸侵攻、ゲリラや特殊部隊による攻撃、弾道ミサイル攻撃及び航空攻撃の4類型が示されており、市国民保護計画においても基本指針等と同様の事態を想定する。

なお、各類型の詳細については表1－4のとおりである。

表1－4 基本指針における武力攻撃事態等の類型

類 型	武 力 攻 撃 等 の 特 徴 及 び 対 応 等 の 留 意 点
着上陸侵攻	《特 徴》 ○ 一般的に国民保護措置を実施すべき地域が広範囲になるとともに、その期間も比較的長期に及ぶことが予想される。また、敵国による船舶、戦闘機の集結の状況、国内へ侵攻する船舶等の方向等を勘案して、武力攻撃予測事態において住民の避難を行うことも想定される。 ○ 船舶により上陸を行う場合は、上陸用の小型船舶等が接岸容易な地形を有する沿岸部が当初の侵攻目標となりやすいと考えられる。 ○ 航空機により侵攻部隊を投入する場合には、大型の輸送機が離着陸可能な空港が存在する地域が目標となる可能性が高く、当該空港が上陸用の小型船舶等の接岸容易な地域と近接している場合には特に目標となりやすいと考えられる。なお、着上陸侵攻の場合、それに先立ち航空機や弾道ミサイルによる攻撃が実施される可能性が高いと考えられる。 ○ 主として、爆弾、砲弾等による家屋、施設等の破壊、火災等が考えられ、石油コンビナートなど、攻撃目標となる施設の種類によっては、二次被害の発生が想定される。 《対応の留意点》 ○ 事前の準備が可能であり、戦闘が予想される地域から先行して避難させるとともに、広域避難が必要となる。広範囲にわたる武力攻撃災害が想定され、武力攻撃が終結した後の復旧が重要な課題となる。 《市の特徴》 ○ 全国一斉の着上陸侵攻の地域の一部として南相馬市が位置づけられる。 ○ その理由としては、東京への電力供給の要となる南相馬変電所を占拠する事で、日本侵略を優位に進める事を可能とするためである。 ○ また、海に面し背後に山を抱える地理的条件から、数本の道路を封鎖する事で地域の孤立化が可能であり、侵攻拠点、基地となりやすい状況にあるためである。

	《発生想定例示と概略シナリオ》 ○ 小高区、鹿島区及び原町区への侵攻・占領 ○ 着上陸侵攻地点としては、護岸がない砂浜が考えられることから、以下の3地点が想定される。(下渋佐地区海岸 角部内地区海岸 南海老地区海岸) ①太平洋沿岸に船艇等で上陸 ②自衛隊が防衛出動 ③市内3区に侵攻 ○ 相双地方（南相馬市含まない）への侵攻・占領の場合、南相馬市は受入れ側 ①相双地方（南相馬市除く）沿岸に上陸 ②自衛隊が出動 ③相双地方に侵攻
ゲリラや特殊部隊による攻撃	《特 徴》 ○ 警察、自衛隊等による監視活動等により、その兆候の早期発見に努めることとなるが、敵もその行動を秘匿するためあらゆる手段を使用することが想定されることから、事前にその活動を予測あるいは察知できず、突発的に被害が生ずることも考えられる。そのため、都市部の政治経済の中核、鉄道、橋りょう、ダム、原子力関連施設などに対する注意が必要である。 ○ 少人数のグループにより行われるため使用可能な武器も限定されることから、主な被害は施設の破壊等が考えられる。したがって、被害の範囲は比較的狭い範囲に限定されるのが一般的であるが、攻撃目標となる施設の種類によっては、二次被害の発生も想定され、例えば原子力事業所が攻撃された場合には被害の範囲が拡大するおそれがある。また、汚い爆弾（以下「ダーティボム」という。）が使用される場合がある。 《対応の留意点》 ○ ゲリラや特殊部隊の危害が住民に及ぶおそれがある地域においては、県及び県警察は、市（消防団を含む。）、相馬地方広域消防本部、管区海上保安本部等及び自衛隊と連携し、武力攻撃の態様に応じて、攻撃当初は屋内に一時避難させ、その後、関係機関が安全の措置を講じつつ適当な避難地に移動させる等適切な対応を行う。事態の状況により、知事の緊急通報の発令、南相馬市長又は知事の退避の指示又は警戒区域の設定など時宜に応じた措置を行うことが必要である。 《市の特徴》 ○ 日本を脅すための恐怖扇動や経済の停滞が目的となる。 ○ ターゲットとなる施設としては、東京への電力供給の要となる南相馬変電所が存在する。 《発生想定例示と概略シナリオ》 ○ 東京への電力供給の要となる南相馬変電所の占拠が想定される ①少人数のグループによる南相馬変電所の占拠
弾 道 ミ サ イ ル	《特 徴》 ○ 発射の兆候を事前に察知した場合でも、発射された段階で攻撃目標を特定すること

攻 撃	は極めて困難である。さらに、極めて短時間で国内に着弾することが予想され、弾頭の種類（通常弾頭又はNBC弾頭）を着弾前に特定することは困難であるとともに、弾頭の種類に応じて、被害の様相及び対応が大きく異なる。 ○ 通常弾頭の場合には、NBC弾頭の場合と比較して、被害は局限され、家屋、施設等の破壊、火災等が考えられる。 《対応の留意点》 ○ 弾道ミサイルは発射後短時間で着弾することが予想されるため、迅速な情報伝達体制と適切な対応によって被害を局限化することが重要であり、屋内への避難や消火活動が中心となる。 《市の特徴》 ○ 日本経済の停滞や威力誇示が目的となる。 ○ 福島県内、なかでも福島第一、第二原子力発電所、広野、原町火力発電所が立地し、電力供給地帯となっている浜通り地方が標的となりえる。また、東京への電力供給の要となる南相馬変電所も弾道ミサイルの攻撃対象として想定される。 《発生想定例示と概略シナリオ》 ○ 弾道ミサイル攻撃 ①燃料注入を国が察知し、武力攻撃予測事態の認定 ②弾道ミサイル発射 ③国が警報発令 ④着弾予測地の判明 ⑤市内に着弾 ⑥市内を除く、相双地方に着弾 ⑦宮城県、いわき市及び中通りに着弾
航 空 攻 撃	《特 徴》 ○ 弾道ミサイル攻撃の場合に比べその兆候を察知することは比較的容易であるが、対応の時間が少なく、また攻撃目標を特定することが困難である。 ○ 航空攻撃を行う側の意図及び弾薬の種類等により異なるが、その威力を最大限に発揮することを敵国が意図すれば都市部が主要な目標となることも想定される。また、ライフラインのインフラ施設が目標となることもあり得る。 ○ なお、航空攻撃はその意図が達成されるまで繰り返し行われることも考えられる。 ○ 通常弾頭の場合には、家屋、施設等の破壊、火災等が考えられる。 《対応の留意点》 ○ 攻撃目標を早期に判定することは困難であることから、攻撃の目標地を限定せずに屋内への避難等の避難措置を広範囲に指示する必要がある。その安全を確保しなければ周辺の地域に著しい被害を生じさせるおそれがあると認められる生活関連等施設に対する攻撃のおそれがある場合は、被害が拡大するおそれがあるため、特に当該生活関連等施設の安全確保、武力攻撃災害の発生・拡大の防止等の措置を実施する必要がある。

	《市の特徴》 ○ 市民殺傷や威力誇示が目的。無差別攻撃の可能性はある。 ○ 福島県内、なかでも福島第一、第二原子力発電所、広野、原町火力発電所が立地し、電力供給地帯となっている浜通り地方が標的となりえる。また、東京への電力供給の要となる南相馬変電所も航空機攻撃の攻撃対象として想定される。 《発生想定例示と概略シナリオ》 ○ 発電施設への空爆 ①爆撃機の飛来 ②火力発電所を爆撃 ③市内中心部を爆撃 ④市内を除く、相双地区を爆撃
--	---

(2) 武力攻撃事態等においてNBC兵器が使用された場合の対応等

基本指針及び県計画における、NBC兵器が使用された場合の対応等については、表1－5のとおりであり、市国民保護計画においても基本指針等における対応等を踏まえて対応することとする。

表1－5 基本指針におけるNBC兵器が使用された場合の対応等

区 分	N B C 兵 器 が 使 用 さ れ た 場 合 の 対 応 等
核兵器等	○ 核兵器を用いた攻撃（以下「核攻撃」という。）による被害は、当初は主に核爆発に伴う熱線、爆風及び初期核放射線によって、その後は放射性降下物や中性子誘導放射能（物質に中性子線が放射されることによって、その物質そのものが持つようになる放射能）による残留放射線によって生ずる。核爆発によって、①熱線、爆風及び初期核放射線が発生し、物質の燃焼、建造物の破壊、放射能汚染の被害を短時間にもたらす。残留放射線は、②爆発時に生じた放射能をもった灰（放射性降下物）からの放射線と、③初期核放射線を吸収した建築物や土壌から発する放射線に区分される。このうち①及び③は、爆心地周辺において被害をもたらすが、②の灰（放射性降下物）は、爆心地付近から降下し始め、逐次風下方向に拡散、降下して被害範囲を拡大させる。このため、熱線による熱傷や放射線障害等、核兵器特有の傷病に対する医療が必要となる。 ○ 放射性降下物は、放射能をもった灰であり、爆発による上昇気流によって上空に吸い上げられ、拡散、降下するため、放射性降下物による被害は、一般的には熱線や爆風による被害よりも広範囲の地域に拡大することが想定される。放射性降下物が皮膚に付着することによる外部被ばくにより、あるいはこれを吸飲することや放射性降下物によって汚染された飲料水や食物を摂取することによる内部被ばくにより、放射線障害が発生するおそれがある。したがって、避難に当たっては、風下を避け、手袋、帽子、雨ガッパ等によって放射性降下物による外部被ばくを抑制するほか、口及び鼻を汚染されていないタオル等で保護することや汚染された疑いのある水や食物の摂取を避けるとともに、安定ヨウ素剤の服用等により内部被ばくの低減に努める必要がある。また、汚染地域への立入制限を確実に行之、避難の誘導や医療にあたる要員の被ばく管理を適切にすることが重要である。 ○ ダーティボムは、爆薬と放射性物質を組み合わせたもので、核兵器に比して小規模ではあるが、爆薬による爆発の被害と放射能による被害をもたらすことから、これらに対する対処が必要となる。 《事態認定前の対応》 ・ 建物内部に避難。 ・ 風下から離れる。 ・ 中心から離れる。 ・ 市⇒県⇒国に武力攻撃事態等又は緊急事態等の認定を要請
生物兵器	○ 生物剤は、人に知られることなく散布することが可能であり、また発症するまでの潜伏期間に感染者が移動することにより、生物剤が散布されたと判明したときには、既に被害が拡大している可能性がある。

	○ 生物剤による被害は、使用される生物剤の特性、特にヒトからヒトへの感染力、ワクチンの有無、既に知られている生物剤が否か等により被害の範囲が異なるが、ヒトを媒体とする生物剤による攻撃が行われた場合には、二次感染により被害が拡大することが考えられる。 ○ したがって、厚生労働省を中心とした一元的情報収集、データ解析等サーベイランス（疾病監視）により、感染源及び汚染地域を特定し、感染源となった病原体の特性に応じた、医療活動、まん延防止を行うことが重要である。 《事態認定前の対応》 ・ 感染患者の入院措置 ・ 感染患者の疫学調査 ・ 感染源を判明 ・ ワクチン投与 ・ テロの可能性
化学兵器	○ 一般に化学剤は、地形・気象等の影響を受けて、風下方向に拡散し、空気より重いサリン等の神経剤は下をほうように広がる。また、特有のにおいがあるもの、無臭のもの等、その性質は化学剤の種類によって異なる。 ○ このため、国、県及び市、相馬地方広域消防本部等関係機関の連携の下、原因物質の検知及び汚染地域の特定又は予測を適切にして、住民を安全な風上の高台に誘導する等、避難措置を適切にするとともに、汚染者については、可能な限り除染し、原因物質の特性に応じた救急医療を行うことが重要である。また、化学剤は、そのままでは分解・消滅しないため、汚染された地域を除染して、当該地域から原因物質を取り除くことが重要である。 《事態認定前の対応》 ・ 周辺住民は自発的に自宅待機 ・ 消防による警戒区域設定 ・ 警察による立入禁止措置、避難措置 ・ 自衛隊の情報収集 ・ 市⇒県⇒国に武力攻撃事態等又は緊急対処事態の認定を要請

2 緊急対処事態の分類

(1) 緊急対処事態の類型

基本指針及び県計画において、緊急対処事態は、攻撃対象施設等による分類及び攻撃手段による分類に区分され、表1－6のとおりそれぞれ2つのパターンが示されており、市国民保護計画においても当該事態を対象として想定する。

表 1－6 基本指針における緊急処理事態の類型

分類	区 分	事 態 例	被 害 の 概 要
攻撃対象施設等による分類	危険性を内在する物質を有する施設等に対する攻撃が行われる事態	①原子力事業所等の破壊 ②石油コンビナート、可燃性ガス貯蔵施設等の爆破 ③危険物積載船への攻撃 ④ダム破壊	①原子力事業所が攻撃を受けた場合の主な被害 ・大量の放射性物質等が放出され、周辺住民が被ばくする。 ・汚染された飲食物を摂取した住民が被ばくする。 《市の特徴》 ○日本経済の停滞や威力誇示が目的となる。 ○市内に変電所が点在し、また近隣町に原子力発電所が運転していることから、これらが攻撃対象として想定される。 ②可燃性ガス貯蔵施設が攻撃を受けた場合の主な被害 ・爆発及び火災の発生により住民に被害が発生するとともに、建物、ライフライン等が被災し、社会経済活動に支障が生ずる。 《市の特徴》 ○日本を脅すための恐怖扇動が目的となる。 ○福島県内、なかでも福島第一、第二原子力発電所、広野、原町火力発電所が立地し、電力供給地帯となっている浜通り地方が標的となりえる。また、東京への電力供給の要となる南相馬変電所も攻撃対象として想定される。 ③危険物積載船が攻撃を受けた場合の主な被害 ・危険物の拡散による沿岸住民への被害が発生するとともに、港湾及び航路の閉塞、海洋資源の汚染等社会経済活動に支障が生ずる。 ④ダムが破壊された場合の主な被害 ・ダムが破壊された場合には、下流に及ぼす被害は多大なものとなる。 《市の特徴》 ○高ノ倉ダム、横川ダム、真野ダムが攻撃対象として想定される。
	多数の人が集合する施設、大量運送機関等に対する攻撃が行われる事態	①大規模集客施設、ターミナル駅等の爆破 ②列車等の爆破	○大規模集客施設、ターミナル駅等で爆破が行われた場合、爆破による人的被害が発生し、施設が崩壊した場合には人的被害は多大なものとなる。 《市の特徴》 ○原ノ町駅、野馬追祭場、スパ等、道の駅（建設中）等などの大規模集客施設が攻撃対象として想定される。

攻 撃 手 段 に よ る 分 類	多数の人を殺傷する特性を有する物質等による攻撃が行われる事態	①ダーティボム等の爆発による放射能の拡散 ②炭疽菌等生物剤の航空機等による大量散布 ②炭疽菌等生物剤の航空機等による大量散布 ③水源地对する毒素等の混入 ④市街地等におけるサリン等化学剤の大量散布	①放射性物質等 ・ダーティボムの爆発による被害は、爆弾の破片及び飛び散った物体による被害並びに熱及び炎による被害等である。 ・ダーティボムの放射線によって正常な細胞機能が攪乱されると、後年、ガンを発症することもある。 ・小型核爆弾の特徴については、核兵器の特徴と同様である。 ②③生物剤（毒素を含む。）による攻撃 ・生物剤の特徴については、生物兵器の特徴と同様である。 ・毒素の特徴については、化学兵器の特徴と類似している。 ○ホール内、駅、スーパーでの生物剤（ウイルス）の散布が考えられる。 ④化学剤による攻撃 ・化学剤の特徴については、化学兵器の特徴と同様である。 ○気体の化学剤であればＪＲ原ノ町駅、スーパーなど、液体の化学剤であればダム、浄水場、水源などへの散布が考えられる。
	破壊の手段として交通機関を用いた攻撃が行われる事態	①航空機等による多数の死者を伴う自爆テロ ②弾道ミサイル等の飛来	○主な被害は施設の破壊に伴う人的被害であり、施設の規模によって被害の大きさが変わる。 ○攻撃目標の施設が破壊された場合、周辺への被害も予想される。 ○爆発、火災等の発生により住民に被害が発生するとともに、建物、ライフライン等が被災し、社会経済活動に支障が生ずる。 ○標的となるような建物等は見当たらないが、周辺地域では原子力発電所を狙った自爆テロが想定される。

(2) 緊急対処事態においてNBC兵器が使用された場合の対応等

基本指針及び県計画における、NBC兵器が使用された場合の対応等については、表１－５のとおりであり、市国民保護計画においても基本指針等における対応等を踏まえて対応することとする。

第2編 平素からの備えや予防

第1章 組織・体制の整備等

第1 市における組織・体制の整備

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国民保護措置の実施に必要な組織及び体制、職員の配置及び服務基準等の整備を図る必要があることから、以下のとおり、各部局の平素の業務、職員の参集基準等について定める。

1 市の各部局における平素の業務

- (1) 市（各部局及びその他の執行機関等をいう。以下同じ。）は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、表2-1のとおり平素から武力攻撃事態等に備えた業務を行う。

なお、出先機関の平素の業務については、資料編に定める。

- (2) 市における国民保護に関する業務の総括、各部局の調整及び企画立案等については、防災対策課が行うものとする。
- (3) 区における国民保護に関する所掌事務は、事務分掌のとおり行う。

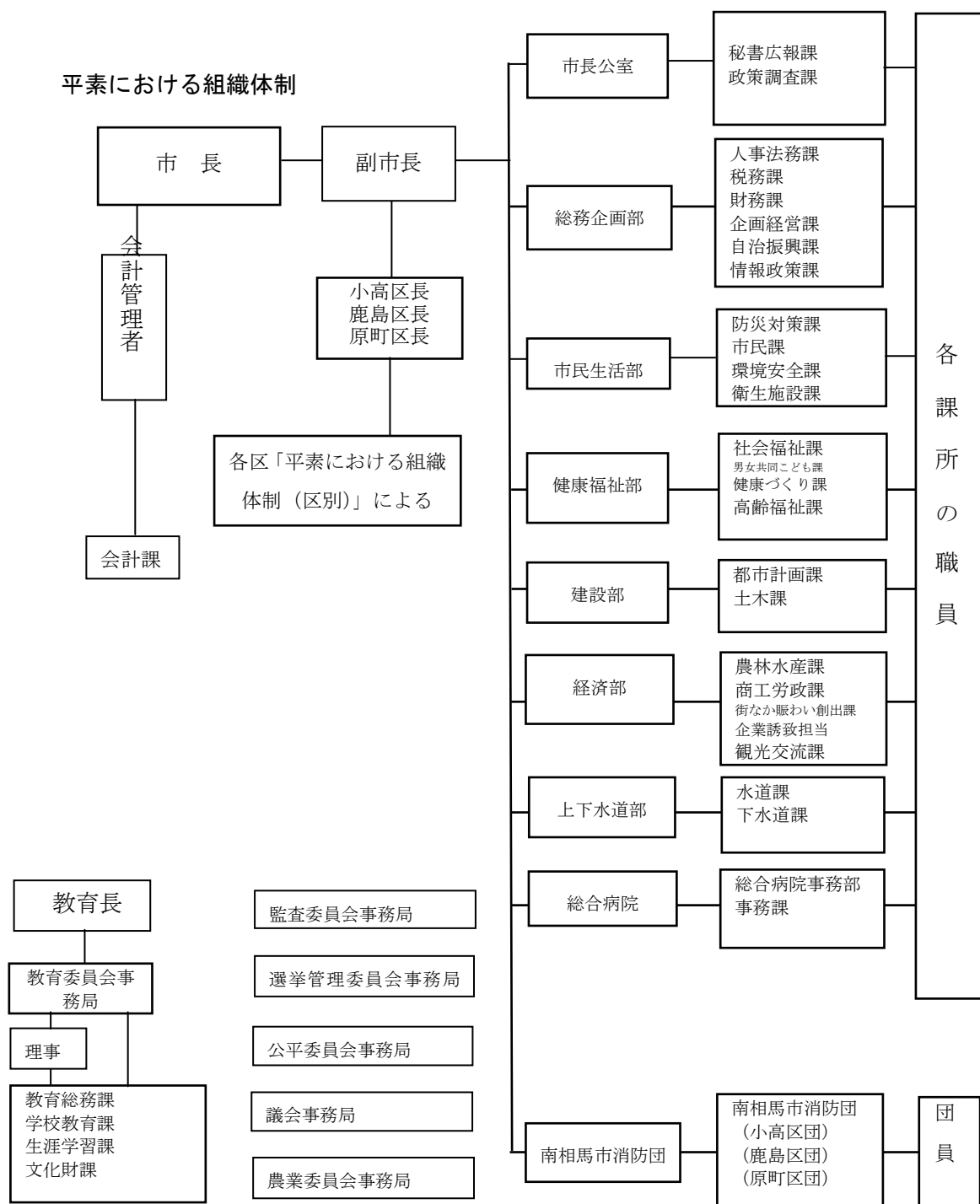


表2-1 各所属における平素の業務（本庁機関及び消防団）

部・課		事 務 分 掌	対策本部設置後の部・班
市長公室	秘書広報課	1 職員の参集基準の整備に関する事 2 研修、訓練、啓発に関する事 3 自衛隊及び他関係職員の宿舍の確保及び活動状況の把握に関する事	総合対策部 秘書班
	政策調査課	1 国民保護に関する広報及び広聴に関する事 2 報道機関との連絡に関する事 3 写真等による被災情報の記録・収集等に関する事 4 インターネット等の広報媒体の整備・管理に関する事	総合対策部 広報記録班
総務企画部	人事法務課	※所掌業務は秘書広報課に準じる	総合対策部 秘書班
	税務課	1 被災情報の収集・提供体制の整備に関する事 2 公共交通機関等関係機関との連絡調整、道路交通事情の把握に関する事 3 被災者に対する市民税の減免及び徴収猶予に関する事 4 安否情報の収集及び整理体制の整備に関する事	総合対策部 情報収集班
	財務課	1 国民保護関係予算、その他の財務に関する事 2 車両の調達に関する事 3 緊急通行車両の事前届出等に関する事 4 義援金品の受付及び配送に関する事 5 義援金品の配分に関する事 6 緊急物資等の受け入れ、運送及び配分に関する事 7 市役所庁舎における警戒等の予防対策に関する事	総合対策部 物資管理班
	企画経営課 自治振興課 情報政策課	1 指定地方行政機関、海上保安庁、自衛隊、福島県、警察署、相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、小高分署、鹿島分署、医療機関、指定公共機関、指定地方公共機関との連携体制の整備に関する事 2 近隣市町村との連絡調整等に関する事 3 国民の権利利益の救済に関する手続きの整備に関する事 4 庁内の連絡調整に関する事	連絡調整部 連絡調整班

市民生活部	防災対策課	1 国民保護に関する業務の総括に関する事 2 市国民保護協議会の運営に関する事 3 市国民保対策本部等の体制整備に関する事 4 武力攻撃災害の兆候に係る情報等の収集、分析に関する事 5 警報、避難の指示、緊急通報等に係る情報伝達体制の整備に関する事 6 避難施設等の指定に係る協力、管理指導・連絡調整に関する事 7 避難実施要領の策定に関する事 8 特殊標章等の交付等に関する事 9 各種通信システムの起動及び通信手段の状態の確認に関する事 10 自主防災組織の支援に関する事 11 生活関連等施設に関する事 12 退避の指示、警戒区域の設定等に関する事	市民生活部 災害総括班
	市民課 環境安全課 衛生施設課	1 武力攻撃災害時における環境衛生、環境汚染の防止に関する事 2 埋葬及び火葬に関する事 3 避難住民の運送体制の整備に関する事 4 被災者に対する国民健康保険料の減免及び徴収猶予に関する事 5 廃棄物（し尿を含む）の処理に関する事 6 愛玩動物等の保護等に関する事 7 管理する施設における警戒等の予防対策に関する事 8 安否情報の回答に関する事 9 外国人居住者に関する事	市民生活部 市民班

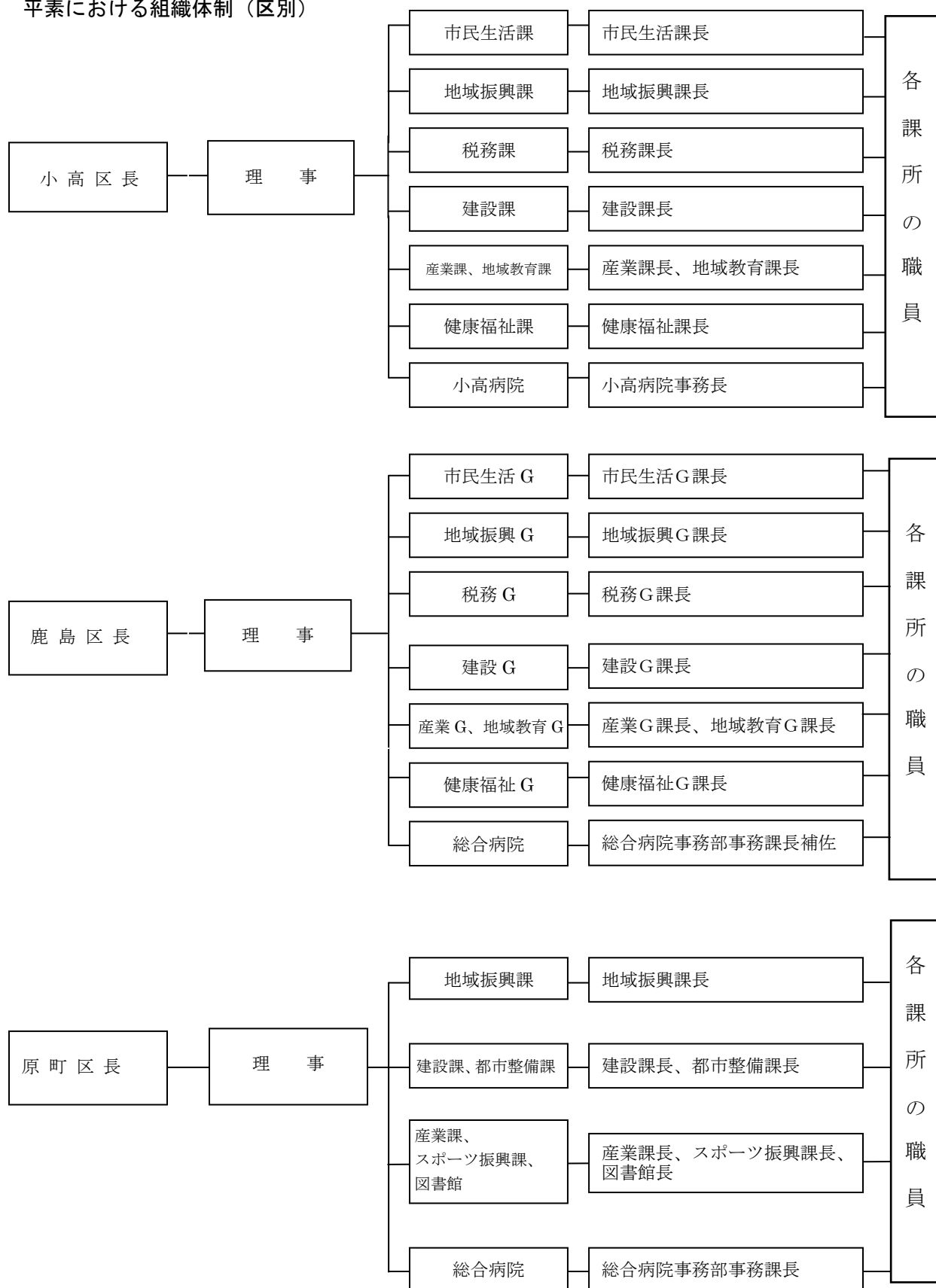
健康福祉部	社会福祉課 男女共同こども課 健康づくり課	1 武力攻撃災害時要援護者（高齢者を除く）に対する情報伝達、及び避難支援業務に関すること 2 障がい者、その他特に配慮を要する者に対する安全確保及び支援体制の整備に関すること 3 避難支援プランに関すること 4 安否情報の収集・提供の体制整備に関すること 5 被災者に対する保育料の減免及び徴収猶予に関すること 6 国民保護に係るボランティア（医療救護に係るボランティアを含む）等の受入れに関すること 7 被災者の搜索及び救出に関すること 8 防疫その他の保健衛生に関すること 9 市社会福祉協議会の活動環境の整備、日本赤十字社その他福祉関係団体との連絡調整、救援の全般に関すること 10 住民の健康維持、保健衛生及び精神衛生管理の体制整備に関すること 11 社会福祉施設・介護施設に関すること 12 避難所の運営体制の整備に関すること 13 被災者のメンタルヘルスケアに関すること	武力攻撃災害時要援護者への支援を実施	健康福祉部 社会福祉班
	高齢福祉課	1 武力攻撃災害時要援護者（高齢者に限る）に対する情報伝達、及び避難支援業務に関すること 2 被災者に対する介護保険料の減免及び徴収猶予に関すること 3 管理する施設における警戒等の予防対策に関すること 4 被災者のメンタルヘルスケアに関すること		健康福祉部 高齢福祉班

建設部	都市計画課	1 応急仮設住宅の建設、被災住宅の応急修理及び補修等のための融資等に関する事 2 応急仮設住宅の運営に関する事 3 市営住宅に関する事 4 公園の保全に関する事 5 建築の制限、緩和等に関する事 6 管理する施設における警戒等の予防対策に関する事	建設部 都市計画班
	土木課	1 道路等における障害物の除去に関する事 2 道路及び橋りょうの保全に関する事 3 水防に関する事 4 土木資機材等に関する事 5 管理する施設における警戒等の予防対策に関する事 6 交通規制に係る調整等に関する事 7 市街地等の被害状況調査、応急対策に関する事 8 ライフライン（電気、ガス、電話）の確保に関する事 9 用地の確保、土地の使用・提供等に関する調査、体制整備に関する事	建設部 土木班
経済部	農林水産課	1 物資の備蓄に関する事 2 緊急物資等の運送に係る指定地方公共機関等との連絡体制の整備に関する事 3 農水産物の供給体制の整備に関する事 4 農林水産業関係の被害調査・応急対策に関する事 5 家畜の防疫及び死亡獣畜処理等に関する事 6 応急復旧資材等の調達に関する事	経済部 農林対策班
	商工労政課 街なか賑わい創出課 企業誘致担当 観光交流課	1 関係団体等との連絡調整に関する事 2 事業所における協力体制の整備に関する事 3 経済団体及び商工会議所との連絡調整に関する事 4 観光客に対する情報の提供及び観光施設管理者との連絡調整に関する事	経済部 商工観光班

上下水道部	水道課	1 水道施設の保全に関すること 2 応急給水に関すること 3 管理する施設における警戒等の予防対策に関すること	上下水道部 上水道班
	下水道課	1 下水道施設の保全に関すること 2 応急排水に関すること 3 管理する施設における警戒等の予防対策に関すること	上下水道部 下水道班
総合病院	総合病院事務課（窓口）	1 医療救護班の編成及び医療救護所における医療の提供及び助産に関すること 2 医薬品の管理、配分及び調整に関すること 3 管理する施設における警戒等の予防対策に関すること	医療対策部 医療対策班
教育委員会	教育総務課	1 教育施設の警戒等の予防対策に関すること 2 武力攻撃災害時における教育行政の総合調整に関すること	教育部 教育総務班
	学校教育課	1 被災児童及び生徒の学用品の給与に関すること 2 園児・児童生徒の安全確保及び支援に関すること	教育部 学校教育班
	生涯学習課	1 避難所の運営体制の整備に関すること 2 各行政区への連絡調整に関すること	連絡調整部 地区担当班
		1 社会教育施設の警戒等の予防対策に関すること 2 社会教育関係団体等との連絡調整に関すること	教育部 生涯学習班
	文化財課	1 文化財の保護に関すること 2 文化施設等の被災に備えた管理に関すること	教育部 文化財班
会計課 監査委員事務局		1 現金及び物品の出納及び保管に関すること 2 その他市長の指示する業務に関すること	活動部 会計班
選挙管理委員会 事務局 公平委員会 事務局		1 ボランティアの活動状況の把握に関すること 2 市社会福祉協議会の活動状況の把握に関すること 3 その他市長の指示する業務に関すること	活動部 救援受入班

議会事務局 農業委員会事務局	1 武力攻撃災害時に備えた物資の備蓄及び安定供給等の活動応援に関する事 2 武力攻撃災害時に備えた各部の支援に関する事 3 市議会との連絡調整に関する事 4 その他市長の指示する業務に関する事	活動部 活動班
南相馬市消防団	1 警備体制の整備に関する事 2 情報収集・提供等の体制整備に関する事 3 警備情報の収集に関する事 4 通信体制の整備に関する事 5 装備・資機材の整備に関する事 6 住民の避難誘導に関する事 7 交通規制に係る協力に関する事 8 生活関連等施設の安全確保の助言に関する事 9 武力攻撃災害への対処に関する事（救急・救助含む）	消防部 消防団班

平素における組織体制（区別）



小高区・鹿島区における事務分掌（平素）は、次のとおりである。

課・G	事 務 分 掌	区対策本部設置後の班
市民生活課 市民生活G	1 職員の参集基準の整備に関する事 2 研修、訓練、啓発に関する事 3 行政区、民生委員への連絡調整に関する事 4 自衛隊及び他関係職員の宿舎の確保及び活動状況の把握に関する事 5 消防機関との連絡調整に関する事 6 国民保護関係予算、その他の財務に関する事 7 車両の調達に関する事 8 緊急通行車両の事前届出等に関する事 9 義援金品の受付及び送付に関する事 10 義援金品の配分に関する事 11 緊急物資等の運送及び配分に関する事 12 被災者に対する市民税の減免及び徴収猶予に関する事 13 区役所庁舎における警戒等の予防策に関する事 14 各種通信システムの起動及び通信手段の状態の確認に関する事 15 自主防災組織の支援に関する事	総 務 班
地域振興課 地域振興G	1 警察署との連携体制の整備に関する事 2 国民の権利利益の救済に関する手続きの整備に関する事 3 区庁内の連絡調整に関する事	渉 外 班
税務課 税務G	1 国民保護に関する広報及び広聴に関する事 2 写真等による被災情報の記録・収集等に関する事 3 被災者に対する市民税の減免及び徴収猶予に関する事 4 被災情報の収集及び本庁への報告に関する事	広 報 班

建設課 建設課 G	1 応急仮設住宅等の建設、被災住宅の応急修理及び補修等のための融資等に関する事 2 応急仮設住宅の運営に関する事 3 市営住宅に関する事 4 公園の保全に関する事 5 市街地等の被災状況調査、対策に関する事 6 建築の制限、緩和等に関する事 7 ライフライン（電気、ガス、電話）の確保に関する事 8 用地の確保、土地の使用・提供等に関する調査、体制整備に関する事 9 道路及び橋りょうの保全に関する事 10 水防に関する事 11 河川道路等における障害物の除去に関する事 12 土木資機材等に関する事	建設班
産業課 産業課 G・地域教育課 G	1 関係団体等との情報連絡及び調整に関する事 2 経済団体及び商工会議所との連絡調整に関する事 3 観光客に対する情報の提供及び観光施設管理者との連絡調整に関する事 4 教育施設の警戒等の予防対策に関する事 5 武力攻撃災害時における教育行政の総合調整に関する事 6 被災児童及び生徒の学用品の給与に関する事 7 園児・児童生徒の安全確保及び支援に関する事 8 社会教育施設の警戒等の予防対策に関する事 9 社会教育関係団体等との連絡調整に関する事 10 文化財の保護に関する事 11 文化施設等の被災に備えた管理に関する事 12 児童生徒の安否情報の収集及び本庁への報告に関する事	産業教育班

健康福祉課 健康福祉G	1 安否情報の収集、本庁への報告に関すること 2 被災者に対する保育料の減免及び徴収猶予に関すること 3 武力攻撃災害時要援護者のデータベースの整備に関すること 4 国民保護に係るボランティア（医療救護に係るボランティアを含む）等の支援に関すること 5 被災者の捜索及び救出に関すること 6 防疫その他の保健衛生に関すること 7 医療救護に係るボランティアの受け入れに関すること 8 市社会福祉協議会活動の支援、日本赤十字社市地区その他福祉関係団体との連絡調整、救援の全般に関すること 9 武力攻撃災害時要援護者に対する情報伝達及び避難支援業務に関すること 10 住民の健康維持、保健衛生及び精神衛生管理の体制整備に関すること 11 武力攻撃災害時における環境衛生、環境汚染の防止に関すること 12 埋葬及び火葬に関すること 14 避難住民の運送体制の整備に関すること 15 廃棄物（し尿を含む）の処理に関すること	防 疫 班
小高病院 総合病院	1 医療救護班の編成及び医療救護所における医療の提供及び助産に関すること 2 医薬品の管理、配分及び調整に関すること 3 民間協力団体に対する医療の実施要請に関すること 4 管理する施設における警戒等の予防対策に関すること	医 療 班

注．表中の「課」は小高区の部署名を、「G（グループ）」は鹿島区の部署名を意味する。

原町区における事務分掌（平素）は、次のとおりである。

地域振興課	1 職員の参集基準の整備に関する事	総 務 班
	2 研修、訓練、啓発に関する事	
	3 行政区、民生委員への連絡調整に関する事	
	4 自衛隊及び他関係職員の宿舎の確保及び活動状況の把握に関する事	
	5 消防機関との連絡調整に関する事	
	6 国民保護関係予算、その他の財務に関する事	
	7 車両の調達に関する事	
	8 緊急通行車両の事前届出等に関する事	
	9 義援金品の受付及び送付に関する事	
	10 義援金品の配分に関する事	
	11 緊急物資等の運送及び配分に関する事	
	12 被災者に対する市民税の減免及び徴収猶予に関する事	
	13 区役所庁舎における警戒等の予防策に関する事	
	14 各種通信システムの起動及び通信手段の状態の確認に関する事	
	15 自主防災組織の支援に関する事	
	1 警察署との連携体制の整備に関する事	渉 外 班
	2 国民の権利利益の救済に関する手続きの整備に関する事	
	3 区庁内の連絡調整に関する事	
	1 国民保護に関する広報及び広聴に関する事	広 報 班
	2 写真等による被災情報の記録・収集等に関する事	
	3 被災者に対する市民税の減免及び徴収猶予に関する事	
	4 被災情報の収集及び本庁への報告に関する事	

建設課・都市整備課	1 応急仮設住宅等の建設、被災住宅の応急修理及び補修等のための融資等に関する事 2 応急仮設住宅の運営に関する事 3 市営住宅に関する事 4 公園の保全に関する事 5 市街地等の被災状況調査、対策に関する事 6 建築の制限、緩和等に関する事 7 ライフライン（電気、ガス、電話）の確保に関する事 8 用地の確保、土地の使用・提供等に関する調査、体制整備に関する事 9 道路及び橋りょうの保全に関する事 10 水防に関する事 11 河川道路等における障害物の除去に関する事 12 土木資機材等に関する事	建設班
産業課・スポーツ振興課・図書館	1 関係団体等との情報連絡及び調整に関する事 2 経済団体及び商工会議所との連絡調整に関する事 3 観光客に対する情報の提供及び観光施設管理者との連絡調整に関する事 4 教育施設の警戒等の予防対策に関する事 5 武力攻撃災害時における教育行政の総合調整に関する事 6 被災児童及び生徒の学用品の給与に関する事 7 園児・児童生徒の安全確保及び支援に関する事 8 社会教育施設の警戒等の予防対策に関する事 9 社会教育関係団体等との連絡調整に関する事 10 文化財の保護に関する事 11 文化施設等の被災に備えた管理に関する事 12 児童生徒の安否情報の収集及び本庁への報告に関する事	産業班 教育班

地域振興課	1 安否情報の収集、本庁への報告に関すること 2 被災者に対する保育料の減免及び徴収猶予に関すること 3 武力攻撃災害時要援護者のデータベースの整備に関すること 4 国民保護に係るボランティア（医療救護に係るボランティアを含む）等の支援に関すること 5 被災者の捜索及び救出に関すること 6 防疫その他の保健衛生に関すること 7 医療救護に係るボランティアの受け入れに関すること 8 市社会福祉協議会活動の支援、日本赤十字社市地区その他福祉関係団体との連絡調整、救援の全般に関すること 9 武力攻撃災害時要援護者に対する情報伝達及び避難支援業務に関すること 10 住民の健康維持、保健衛生及び精神衛生管理の体制整備に関すること 11 武力攻撃災害時における環境衛生、環境汚染の防止に関すること 12 埋葬及び火葬に関すること 13 避難住民の運送体制の整備に関すること 14 廃棄物（し尿を含む）の処理に関すること	防 疫 班
総合病院	1 医療救護班の編成及び医療救護所における医療の提供及び助産に関すること 2 医薬品の管理、配分及び調整に関すること 3 民間協力団体に対する医療の実施要請に関すること 4 管理する施設における警戒等の予防対策に関すること	医 療 班

2 市職員の参集基準等

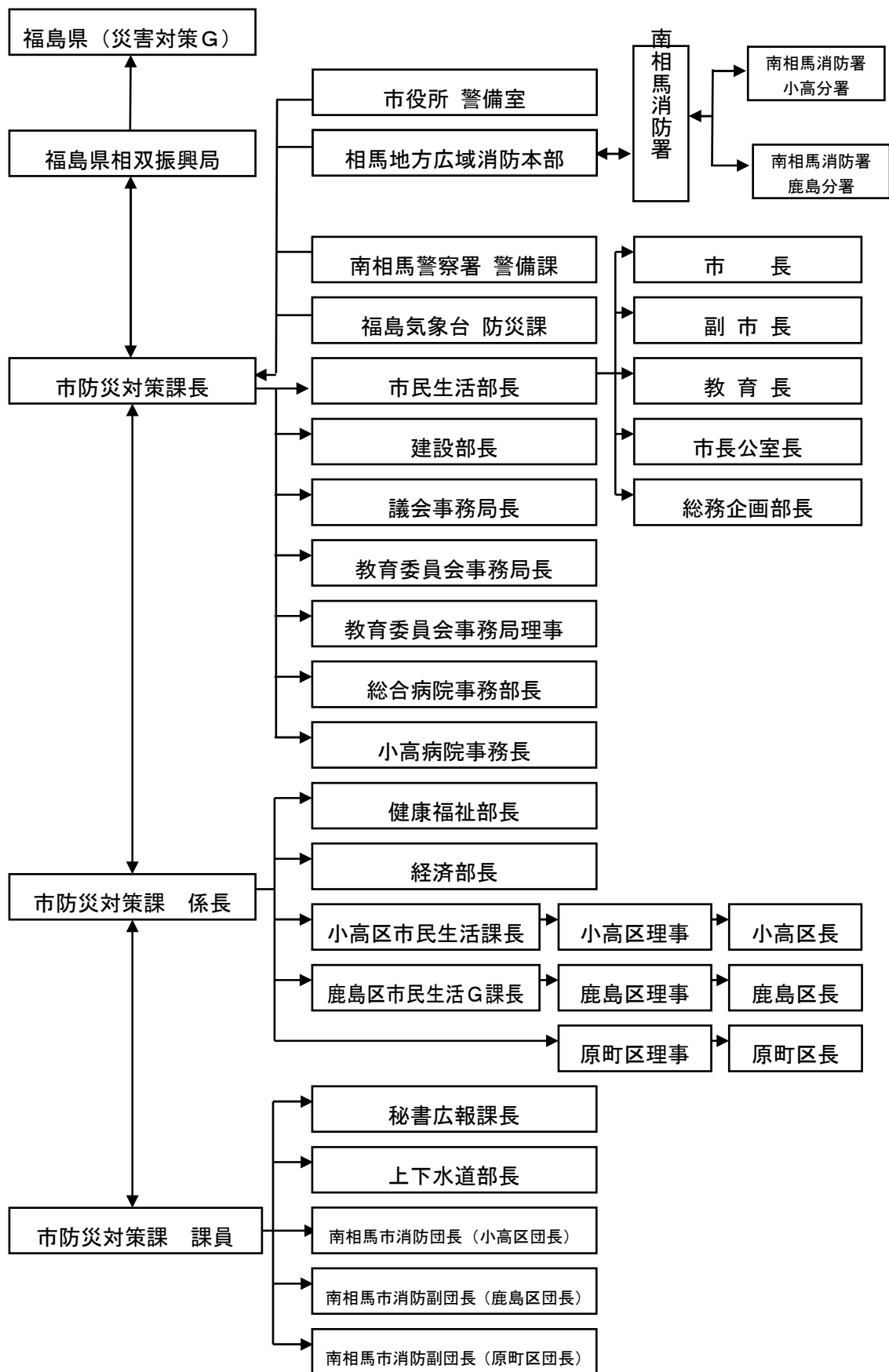
(1) 職員の迅速な参集体制の整備

市（人事法務課）は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合は初動対応に万全を期するため、「市地域防災計画」で定める体制等を活用し、市緊急連絡網のとおり、武力攻撃事態等に対処するために必要な職員が迅速に参集できる体制を整備する。

(2) 24時間即応体制の確立

市は、武力攻撃が発生した場合、事態の推移に応じて速やかに対応する必要があるため、「市地域防災計画」で定める体制等を活用するとともに、相馬地方広域消防本部との連携を図りつつ当直等の強化を行うなど、速やかに市長及び国民保護担当職員等に連絡が取れる24時間即応可能な体制を確保する。

市緊急連絡網



(3) 市の体制及び職員の参集基準等

市（防災対策課）は、事態の状況に応じて適切な措置を講ずるため、表2-2の体制を整備するとともに、その参集基準を表2-3のとおり定める。

この際、市長の行う判断を常時補佐できる体制を整備する。

表2-2 事態の状況に応じた体制の確立

事態認定	体制の判断基準		体制
無	全庁的な対応の必要はないが、情報収集・分析等の対応が必要な場合（武力攻撃災害の兆候を把握）		①危機情報収集体制
	全庁的な情報収集・分析、対応策の検討、総合調整が必要な場合（武力攻撃災害の兆候を把握）		②危機管理本部体制
有	市国民保護対策本部設置通知前	全庁的な対応の必要はないが、情報収集・分析等の対応が必要な場合	①危機情報収集体制
		全庁的な情報収集・分析、対応策の検討、総合調整が必要な場合	②危機管理本部体制
	市国民保護対策本部設置通知後	国民保護措置を実施	③市国民保護対策本部体制

表2-3 職員参集基準

体制	参集基準
①危機情報収集体制	国民保護担当課職員（防災対策課(本庁・原町区)、市民生活課(小高区)、市民生活グループ鹿島区)
②危機管理本部体制	市地域防災計画に定める防災会議本部の構成員および国民保護担当課職員・市長公室職員
③市国民保護対策本部体制	市地域防災計画に定める市災害対策本部体制に準じる職員

(4) 幹部職員等への連絡手段の確保

ア 市の幹部職員及び国民保護担当職員は、常時、参集時の連絡手段として、携帯電話、衛星電話等を携行し、電話・メール等による連絡手段を確保する。

幹部職員及び国民保護担当職員に対しては、「市地域防災計画」で定める情報伝達ルートにより連絡を行なう。

イ 職員への伝達手段は、一般加入電話及び携帯電話等を利用するものとする。

また、国民保護法第50条に基づき、放送事業者である指定公共機関及び指定地方公共機関が業務計画で定めるところにより行う警報の放送があった場合、速やかに参集するよう、あらかじめ職員に周知を図る。

(5) 配備職員数

ア 表2-2、2-3で定める体制における配備職員数については、あらかじめ定める配備編成計画において、それぞれの職員配備体制ごとに定める。

イ ただし、危機管理本部体制の場合においては、武力攻撃及び武力攻撃災害の状況や特殊性等を考慮して、危機管理本部長(市長)の指示により、配備編成計画で定める配備職員数によらない配備ができるものとする。

ウ 配備職員については、勤務時間外に武力攻撃災害が発生した場合の交通の混乱・途絶等の事態を考慮して、集合場所である庁舎等までの距離、担当業務等を勘案して、あらかじめ所属長が指定しておくものとする。

(6) 配備体制における職員の所掌業務

市(人事法務課)は、表2-2、2-3で定める体制ごとに、参集した職員の行うべき所掌業務を定める。

(7) 幹部職員等の参集が困難な場合の対応

ア 市の幹部職員及び国民保護担当職員が、交通の途絶、職員の被災などにより参集が困難な場合等も想定し、あらかじめ、参集予定職員の次席の職員を代替職員として指定しておくなど、事態の状況に応じた職員の参集手段を確保する。

イ 「南相馬市国民保護対策本部及び南相馬市緊急処理事態対策本部条例(平成18年6月30日条例第272号、以下「市国民保護対策本部条例」という。)」で規定する市対策本部長及び市対策副本部長の代替職員については、表2-4のとおりとする。

表2-4 市対策本部長及び市対策副本部長の代替職員

代替順位	市対策本部長	市対策副本部長
指定職員	市長	副市長
1位順位	副市長	教育長
2位順位	教育長	市民生活部長
3位順位	市民生活部長	防災対策課長

注. 表中の「副市長」とは、平成19年4月1日より適用するものとし、当該期日前までは「助役」と読み替えるものとする。

(8) 交代要員等の確保

市は、市地域防災計画で定める防災に関する体制を活用しつつ、市国民保護対策本部(以下「市対策本部」という。)を設置した場合において、その機能が確保されるよう、以下の項目について定める。

ア 交代要員の確保その他職員の配置

イ 食料、燃料等の備蓄

ウ 自家発電設備の確保

エ 仮眠設備等の確保等

3 消防団の体制

(1) 消防団の体制等

相馬地方では相馬地方広域市町村圏組合が相馬地方広域消防本部を組織しているが、市においては、市長の承認を得て消防団長が消防団員に辞令を交付し消防団の体制を整えるとともに、当該消防本部と連携して消防活動に当たる。

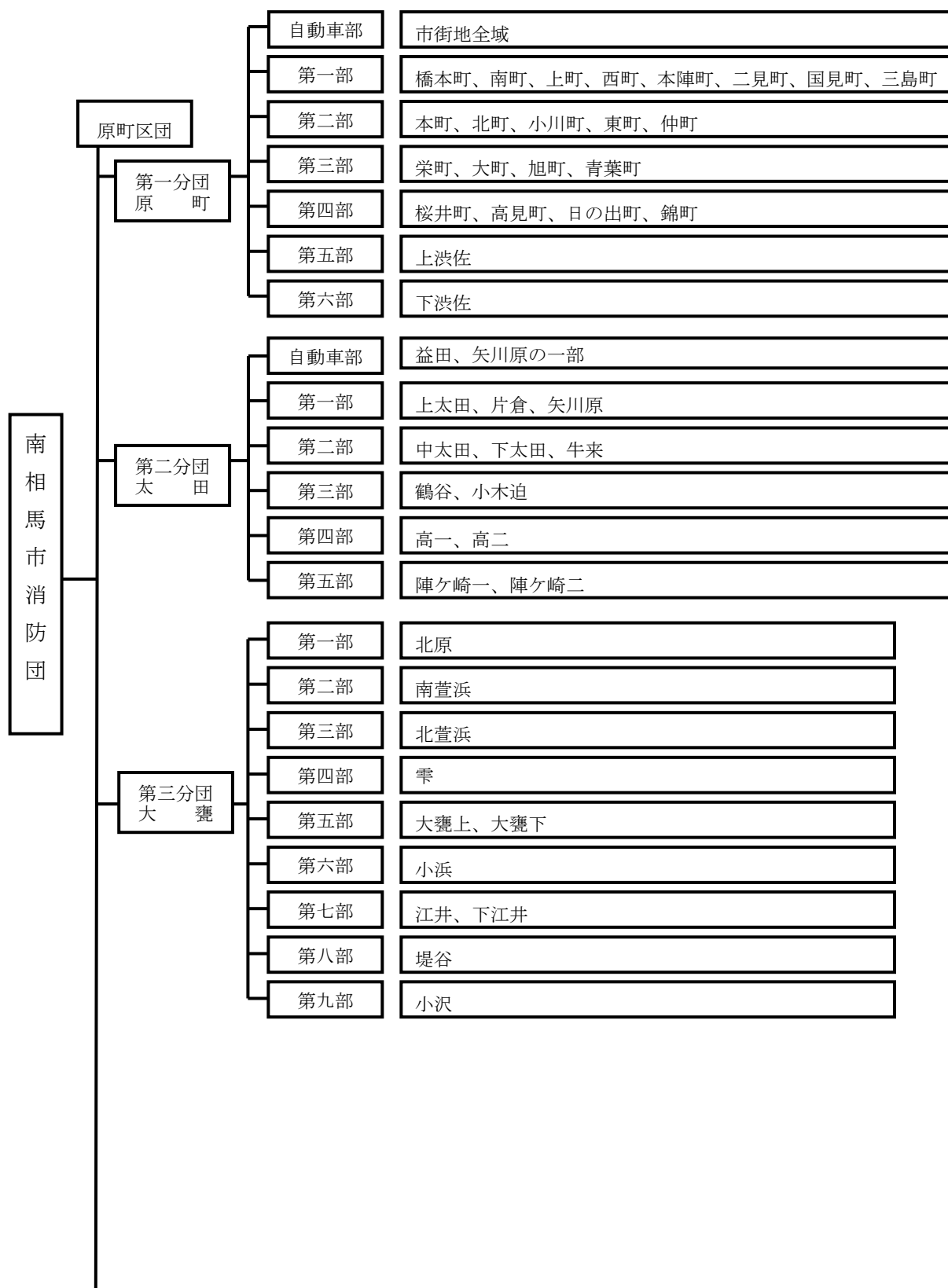
(2) 消防団の充実・活性化の推進等

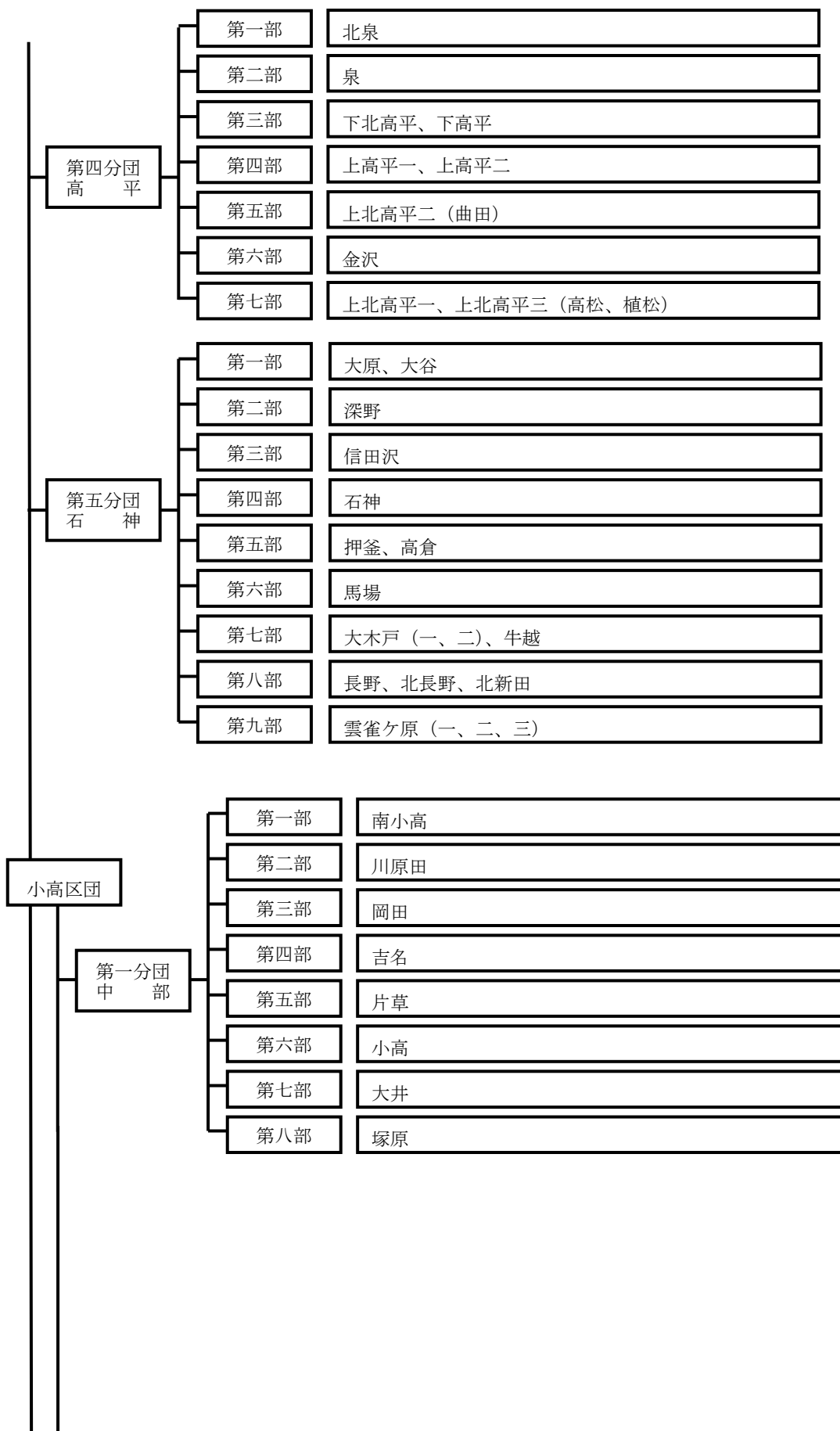
ア 市（防災対策課）は、消防団が避難住民の誘導等に重要な役割を担うことにかんがみ、県と連携し、地域住民の消防団への参加促進、消防団に係る広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等の取組みを積極的に行い、消防団の充実・活性化を図る。

イ 市（防災対策課）は、県と連携し、消防団に対する国民保護措置についての研修を実施するとともに、国民保護措置についての訓練に消防団を参加させるよう配慮する。

ウ 市（防災対策課）は、相馬地方広域消防本部及び南相馬消防署、小高分署、鹿島分署における参集基準等を参考に、消防団員の参集基準を定める。

市における消防団体制





	第二分団 西 部	第一部	飯崎
		第二部	小谷
		第三部	南鳩原
		第四部	北鳩原
		第五部	羽倉
		第六部	大富
		第七部	金谷
		第八部	川房
		第九部	大田和
		第十部	小屋木
	第三分団 東 部	第一部	女場、福岡
		第二部	村上
		第三部	泉沢
		第四部	角部内
		第五部	上蛭沢、下蛭沢
		第六部	井田川
		第七部	浦尻
		第八部	下浦
		第九部	行津、上浦
		第十部	上耳谷、下耳谷
		第十一部	神山

鹿島区団	第一分団 鹿島	機動部	第一分団の区域全域
		第一部	町
		第二部	台田中
		第三部	北右田
		第四部	南右田
	第二分団 真野	第一部	寺内
		第二部	江垂
		第三部	塩崎
		第四部	川子
		第五部	大内
		第六部	島崎
		第七部	小島田
		第八部	上寺内
	第三分団 八沢	第一部	南屋形、永田
		第二部	北海老
		第三部	南海老
		第四部	北屋形
		第五部	南柚木、永渡
		第六部	港
	第四分団 上真野	機動部	第四分団の区域全域
		第一部	上栢窪
		第二部	栢窪
		第三部	御山、白坂
		第四部	角川原
		第五部	横手
		第六部	山下
		第七部	
		第八部	岡和田
		第九部	小山田
		第十部	小池
		第十一部	檜原

4 相馬地方広域消防本部に対する体制整備等の求め

市は、相馬地方広域消防本部及び南相馬消防署、小高分署、鹿島分署と連携して初動措置を行えるよう、相馬地方広域消防本部に対し、市における参集基準等と同様に、あらかじめ、初動体制の整備及び職員の参集基準を定めるよう求める。

この際、市（防災対策課）は、相馬地方広域消防本部における24時間体制の状況を踏まえ、特に初動時において相馬地方広域消防本部及び南相馬消防署、小高分署、鹿島分署との緊密な連携を図り、一体的な国民保護措置を実施できるよう体制を整備する。

5 市対策本部等の設置場所

ア 表2-2、2-3に定める体制の設置場所は、表2-5のとおりとする。

イ 設置予定場所には、平常時から通信設備等を整備し、配備体制の設置の決定があれば直ちに使用できるようにしておくものとする。

ウ 大規模な武力攻撃等が発生したことにより、市役所が被災し、市役所に配備体制を設置することが不可能な場合の代替機能については、同時に被災する可能性の少ない他の地区を候補として検討を行う。

表2-5 各配備体制の設置場所等

配備体制	設置区分	設置場所	代替設置場所
①危機情報収集体制	業務実施場所	防災対策課	南相馬市民文化会館（ゆめはっと）多目的ホール
	プレスルーム	3階第一会議室	南相馬市民文化会館（ゆめはっと）ギャラリー
	自衛隊等連絡班室	3階第一会議室	南相馬市民文化会館（ゆめはっと）ギャラリー
②危機管理本部体制	業務実施場所	2階正庁	南相馬市民文化会館（ゆめはっと）多目的ホール
	プレスルーム	3階第一会議室	南相馬市民文化会館（ゆめはっと）ギャラリー
	自衛隊等連絡班室	3階第一会議室	南相馬市民文化会館（ゆめはっと）ギャラリー
③市国民保護対策本部体制	対策本部	2階正庁	南相馬市民文化会館（ゆめはっと）多目的ホール
	プレスルーム	3階第一会議室	南相馬市民文化会館（ゆめはっと）ギャラリー
	自衛隊等連絡班室	3階第一会議室	南相馬市民文化会館（ゆめはっと）ギャラリー

6 国民の権利利益の救済に係る手続等

(1) 住民等の権利利益の迅速な救済

ア 市（企画経営課）は、武力攻撃事態等の認定があった場合には、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を迅速に処理するため、住民等からの問い合わせに対応するための総合的な窓口を開設し、手続項目ごとに担当課を定める。

イ 市（企画経営課）は、必要に応じ外部の専門家等の協力を得ることなどにより、住民等の権利利益の救済のため迅速に対応する。

表2-6 住民の権利利益の救済に係る手続項目一覧

国民保護法において規定される手続項目	
損失補償 (第159条第1項)	特定物資の収用に関する事。 (第81条第2項)
	特定物資の保管命令に関する事。 (第81条第3項)
	土地等の使用に関する事。 (第82条)
	応急公用負担に関する事。 (第113条第2項)
	車両等の破損措置に関する事。 (第155条第2項において準用する災害対策基本法第76条の3第2項後段)
損害補償 (第160条)	国民への協力要請によるもの。 (第70条第1、3項、第80条第1項、第115条第1項、第123条第1項)
不服申立てに関する事。 (第6、175条)	
訴訟に関する事。 (第6、175条)	

(2) 住民等の権利利益に関する文書の保存

ア 市（企画経営課）は、住民等の権利利益の救済の手続に関連する文書（公用令書の写し、協力の要請日時、場所、協力者、要請者、内容等を記した書類等）を、南相馬市文書管理規程（訓令第9号 平成18年1月1日）に定めるところにより、適切に保存する。また、住民等の権利利益の救済を確実にを行うため、武力攻撃災害による当該文書の逸失等を防ぐために、安全な場所に確実に保管する等の配慮を行う。

イ 市（企画経営課）は、これらの手続に関連する文書について、武力攻撃事態等が継続している場合及び国民保護措置に関して不服申立て又は訴訟が提起されている場合には保存期間を延長する。

第2 関係機関との連携体制の整備

市は、国民保護措置を実施するに当たり、国、県、相馬地方広域消防本部、他の市町村、関係指定公共機関及び指定地方公共機関並びにその他の関係機関と相互に連携協力することが必要となるため、以下のとおり、関係機関との連携体制の整備のあり方等について定める。

1 基本的考え方

(1) 防災のための連携体制の活用

市（防災対策課）は、武力攻撃事態等への効果的かつ迅速な対処ができるよう、市地域防災計画等で規定する防災のための連携体制を活用し、関係機関との連携体制を整備する。

(2) 関係機関の計画との整合性の確保

市（防災対策課）は、国、県、他の市町村、関係指定公共機関及び指定地方公共機関並びにその他の関係機関の連絡先を把握するとともに、関係機関が作成する国民保護計画及び国民保護業務計画との整合性の確保を図る。

(3) 関係機関相互の意思疎通

市（防災対策課）は、必要に応じて、関係機関による意見交換の場を設けること等により、関係機関の意思疎通を図り、人的なネットワークを構築する。

この場合、市国民保護協議会の組織を活用すること等により、関係機関の積極的な参加が得られるように留意する。

2 国機関との連携

(1) 自衛隊との連携

市（秘書広報課）は、武力攻撃事態等において、自衛隊の部隊等の派遣の要請（国民保護等派遣要請）等が円滑に行えるよう、自衛隊福島地方協力本部及び陸上自衛隊第44普通科連隊（福島駐屯地）との連絡体制を整備するなどの連携の確保を図る。

(2) 関係指定地方行政機関等との連携

市（秘書広報課）は、武力攻撃事態等において、市の区域に係る国民保護措置が円滑に行えるよう、関係指定地方行政機関及び当該機関の出先機関等との連携を図る。

3 県との連携

(1) 県との連携体制の整備

市（防災対策課）は、県の緊急連絡先等について把握するとともに、情報伝達等が円滑に行えるよう、県との連携体制を整備する。

なお、県との連携体制の整備に当たっては、表2-7の事項の調整に留意する。

表 2-7 県との連携確保のための調整における主な留意事項

措置の内容	留 意 事 項
住 民 の 避 難	① 知事の避難の指示実施時における提示事項 ② 避難実施要領の記述内容 ③ 避難誘導時における関係機関等の役割分担 ④ 市長が警報等の内容を伝達する対象 ⑤ 避難及び運送手段の確保方法 ⑥ 中継施設の指定・調整等
避難住民の救援	① 救援に関する関係機関の役割分担 ② 避難住民の受入可能人数 ③ 安否情報の収集及び提供の方法
武力攻撃災害 への対処	① 生活関連等施設の状況 ② 放射性物質等による汚染の拡大防止のための措置の役割分担 ③ 応急措置等の内容の役割分担 ④ 被災情報の収集及び提供の方法
共 通 事 項	① 自衛隊の国民保護等派遣の手続き等 ② 国民保護措置等に対する安全確保の配慮

(2) 県との情報共有

市（企画経営課）は、武力攻撃事態等において、国民保護措置を円滑に行うために必要となる情報について県との共有を図る。

(3) 県による市町村の行うべき事務の代行

市（企画経営課）は、県が、市長の行うべき国民保護措置の全部又はその一部を市長に代わって行う場合に備え、必要に応じ、調整を図る。

(4) 市国民保護計画の県への協議

市（防災対策課）は、県に対する国民保護計画の協議を通じ、県の行う国民保護措置と市の行う国民保護措置との整合性の確保を図る。

(5) 県警察との連携

市長は、自らが管理する道路について、武力攻撃事態等において、道路の通行禁止措置等に関する情報を住民及び指定地方公共機関等の輸送事業者等に積極的に提供できるよう、県警察と必要な連携を図る。

4 近接市町村等との連携

(1) 近接市町村との連携

ア 市（防災対策課）は、近接する市町村の国民保護法制担当部署等の連絡先を把握するとともに国民保護措置の実施に当たって必要となる情報の共有を図る。

イ 市（防災対策課）は、近接する市町村の国民保護計画の内容について協議し、調整を図るとともに、市の区域を越える避難、NBC兵器を用いた攻撃による特殊な

武力攻撃災害への対処などの国民保護措置を実施する場合においても、的確かつ迅速に対応できるよう、他の市町村と締結している防災に関する相互応援協定等の内容に関し必要な見直しを行うこと等により、武力攻撃災害の防御、住民避難、物資及び資材の供給等における近接市町村との連携体制の整備を図る。

(2) 消防機関との連携

ア 市（防災対策課）は、消防機関の活動が円滑に行われるよう、相馬地方広域消防本部及び近接する市町村の消防機関との応援体制の整備を図るとともに、必要に応じ、既存の消防応援協定等の見直し、又は、当該協定等に基づく応援要請が可能な範囲を明確にすること等により、消防機関相互の連携及び相互応援体制の整備を図る。

イ 市（防災対策課）は、県から提供された情報等により、消防本部におけるNBC対応可能部隊数及びNBC対応資機材の保有状況など消防に関する情報を把握する。

5 指定地方公共機関等との連携

(1) 指定地方公共機関等の連絡先の把握

市（各部）は、県から提供された情報等により、関係指定公共機関及び指定地方公共機関の連絡先等を把握するとともに指定地方公共機関等と緊密な連携を図る。

(2) 医療機関との連携

ア 市（市立総合病院）は、事態発生時に医療機関の活動が速やかに行われるよう相馬地方広域消防本部と調整を図った上で、最寄りの災害医療センター（基幹災害医療センター：公立大学法人 福島県立医科大学附属病院、地域災害医療センター：国立健康保険南相馬市立病院をいう。以下同じ。）、救命救急センター、相馬郡医師会及び県相双保健福祉事務所等との連絡体制を確認するとともに平素からの意見交換や訓練を通じて、緊急時の情報伝達・収集方法を把握することなどにより、広域的な連携を図る。

イ NBC災害等の特殊な災害への対応が迅速に行えるよう（財）日本中毒情報センター等の専門的な知見を有する機関との連携を図る。

(3) 関係機関との協定の締結等

ア 市（防災対策課）は、関係機関から物資及び資材の供給並びに避難住民の搬送等について必要な協力が得られるよう、防災のために締結されている協定の見直しを行うなど、防災に準じた必要な連携体制の整備を図る。

イ 市（防災対策課）は、市内の建設業組合等における防災対策等への取組みを支援するとともに、民間事業者等の有する広範な人的・物的ネットワークとの連携の確保を図る。

6 ボランティア団体等に対する支援

(1) 自主防災組織等に対する支援

ア 市（防災対策課）は、自主防災組織及び行政区等のリーダー等に対する研修等を通じて国民保護措置の周知及び自主防災組織等の活性化を図るとともに、自主防災組織等相互間、消防団及び市との連携が図られるよう配慮する。

イ 市（防災対策課）は、国民保護措置についての訓練への参加について協力を要請するとともに、自主防災組織等が行う消火、救助、救援等の活動等が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る。

(2) 自主防災組織以外のボランティア団体等に対する支援

市（社会福祉課）は、防災のための連携体制を踏まえ、日本赤十字社福島県支部南相馬市地区、社会福祉法人南相馬市社会福祉協議会（以下「市社会福祉協議会」という。）その他のボランティア関係団体及びNPO等との連携を図り、武力攻撃事態等においてボランティア活動等が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る。

第3 通信の確保

市は、武力攻撃事態等において国民保護措置を的確かつ迅速に実施するために必要な、非常通信体制の整備等通信の確保について、以下のとおり定める。

(1) 非常通信体制の整備

市（防災対策課）は、国民保護措置の実施に関し、非常通信体制の整備、重要通信の確保に関する対策の推進を図るものとし、災害その他の非常時における通信の円滑な運用を図ること等を目的として、関係省庁、地方公共団体及び主要な電気通信事業者等で構成される非常通信協議会との連携に十分配慮する。

(2) 非常通信体制の確保に当たっての留意点等

ア 市（防災対策課）は、武力攻撃災害発生時においても情報の収集及び提供を確実にを行うため、同報系その他の防災行政無線の整備又はデジタル化等による通信体制の整備及び全国瞬時警報システム（J-ALERT）の整備や情報伝達ルートの多ルート化、停電等に備え非常用電源の確保を図るなど、災害時における体制を活用し、情報収集、連絡体制を整備する。なお、当面の情報収集及び提供に当たっては、防災行政無線、緊急メールサービス及びサイレンを活用する。

イ 非常通信体制の確保に当たって、市（防災対策課）は、災害時において確保している通信手段を活用するとともに、表2-8の事項に十分留意し、その運営・管理、整備等を行う。

表 2－8 非常通信体制の確保における留意事項

施設・設備面	① 非常通信設備等の情報通信手段の施設について、非常通信の取扱いや機器の操作の習熟を含めた管理・運用体制の構築を図る。 ② 武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、複数の情報伝達手段の整備（有線・無線系、地上系・衛星系等による伝送路の多ルート化等）、関連機器装置の二重化等の障害発生時における情報収集体制の整備を図る。 ③ 無線通信ネットワークの整備・拡充の推進及び相互接続等によるネットワーク間の連携を図る。 ④ 武力攻撃災害時において確実な利用ができるよう、国民保護措置の実施に必要な非常通信設備を定期的に総点検する。
運用面	① 夜間・休日の場合等における体制を確保するとともに、平素から情報の収集・連絡体制の整備を図る。 ② 武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、通信輻輳時及び途絶時並びに電源供給が絶たれた場合を想定した、非常用電源を利用した関係機関との実践的通信訓練の実施を図る。 ③ 通信訓練を行うに当たっては、地理的条件や交通事情等を想定し、実施時間や電源の確保等の条件を設定した上で、地域住民等への情報の伝達、避難先施設との間の通信の確保等に関する訓練を行うものとし、訓練終了後に評価を行い、必要に応じ体制等の改善を行う。 ④ 無線通信系の通信輻輳時の通信の確保に十分留意し、武力攻撃事態等非常時における運用計画を定めるとともに、関係機関との間で携帯電話等の電気通信事業用移動通信及び防災行政無線、消防救急無線等の業務用移動通信を活用した運用方法等についての十分な調整を図る。 ⑤ 電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等の効果的な活用を図る。 ⑥ 担当職員の役割・責任の明確化等を図るとともに、職員担当者が被害を受けた場合に備え、円滑に他の職員が代行できるような体制の構築を図る。 ⑦ 住民等に情報を提供するに当たっては、防災行政無線、広報車両等を活用するとともに、高齢者、障がい者及び外国人その他の情報の伝達に際し援護を要する者及びその他通常の手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。

ウ 市（土木課、情報政策課）は、積雪期等において交通が途絶するおそれのある地区に対し、情報の収集及び提供が適切に行えるよう、当該地区における情報通信手段等を確保する。

第4 情報収集・提供等の体制整備

市は、武力攻撃事態等において、国民保護措置に関する情報の提供、警報の通知及び伝達、被災情報の収集及び報告、安否情報の収集及び整理等を行うため、情報収集及び提供等の体制整備のために必要な事項について、以下のとおり定める。

1 基本的考え方

(1) 情報収集及び提供のための体制の整備

市（防災対策課）は、武力攻撃等の状況、国民保護措置の実施状況、被災情報その他の情報を迅速に収集、整理し、関係機関及び住民等に対しこれらの情報を適時、適切に提供等するための体制を整備する。

(2) 体制の整備に当たっての留意事項

体制の整備に際しては、防災における体制を踏まえ、効率的な情報の収集、整理及び提供を行うとともに、武力攻撃災害により障害が発生した場合の通信を確保する。

(3) 関係機関における情報の共有

市（防災対策課）は、国民保護措置の実施のため必要な情報の収集、蓄積及び更新を行うとともに、これらの情報が関係機関により円滑に利用されるよう、情報セキュリティ等に留意しながらデータベース化等を行う。

2 警報等の伝達等に必要な準備

(1) 警報等の伝達体制等の整備

ア 市（防災対策課）は、知事から警報の内容の通知があった場合等における住民及び表2-9の関係のある公私の団体への伝達方法（伝達先・伝達手段・伝達順位）について、当面の間は、現在市が保有するサイレン、防災行政無線その他の手段を活用することとし、あらかじめ定めておくとともに、住民等に対し伝達方法等について事前に説明することなどにより周知を図る。

表2-9 警報の内容の通知があった場合等に伝達する関係ある公私の団体

南相馬市消防団、行政区、民生委員、日本赤十字社福島県支部南相馬市地区、そうま農業協同組、相馬双葉漁業協同組合、相馬地方森林組合、原町商工会議所、小高商工会、鹿島商工会、社団法人原町青年会議所等

イ 市（防災対策課、社会福祉課）は、警報等の内容を伝達するに当たっては、高齢者、障がい者及び外国人その他情報伝達に援護を要する者に対し配慮するため、民生委員や市社会福祉協議会、日本赤十字社福島県支部南相馬市地区及び財団法人福

島県国際交流協会等とあらかじめ警報の内容等の伝達に当たっての役割について協議した上で、協力体制を構築する。

ウ 市（防災対策課、総合市立病院、社会福祉課）は、病院、老人福祉施設、介護施設及び保育所その他自ら避難することが困難な者が入院し、その他滞在している施設の管理者に対し警報の内容等が伝達されるよう特に配慮する。

エ 市が、警報の内容を通知する「その他の関係機関」については、表2-10のとおり県との役割を定める。

表2-10 その他の関係機関への警報の内容の通知に係る県との役割分担

その他関係機関名	市	県
消 防 本 部	相馬地方広域消防本部	全消防本部
関係指定公共機関 指定地方公共機関	—	○
国 関 係 機 関 (自衛隊含む。)	— ※緊急の場合、自衛隊福島地方協力本部 及び陸上自衛隊第44普通科連隊（福 島駐屯地）等に情報提供	○
社会福祉協議会	市社会福祉協議会	県社会福祉協議会
医 師 会	相馬郡医師会	県医師会
避 難 施 設	避難施設（市立学校、公民館等市立 の施設等）	避難施設（県立学校等県立の施設、福 祉避難所、民間避難施設）
協定締結先機関	市が締結している機関、団体	県が締結している機関

注. 「○」は対応、「—」は対応の必要がないことを意味する。

(2) 県警察及び福島海上保安部との連携

市（防災対策課）は、武力攻撃事態等において、住民等に対する警報の内容等の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、県警察との協力体制を構築する。また、必要に応じて福島海上保安部との協力体制を構築する。

(3) 国民保護に係るサイレンの住民等への周知

国民保護に係るサイレン音（「国民保護に係る警報のサイレンについて」平成17年7月6日付消防運第17号国民保護運用室長通知）については、訓練等の様々な機会を活用して住民等に十分な周知を図る。

(4) 大規模集客施設等に対する警報等の伝達のための準備

市（防災対策課）は、県から警報等の内容の通知を受けたときに、市長が迅速に警報等の内容の伝達を行うこととなる市の区域内に所在する学校、病院、駅、大規模集客施設、大規模集合住宅、官公庁、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設について、県との役割分担も考慮して表2-11のとおり定める。

表 2－1 1 大規模集客施設等に対する警報の内容の伝達に係る県との役割分担

施設等の名称	市	県
学校（避難施設指定校を除く。）	原町第一小学校、大甕小学校、大田小学校、原町第一中学校、原町第三中学校、石神中学校、学校法人松韻学園松栄高等学校	小高工業高校、小高商業高校、原町高校、相馬農業高校、浜高等技術施専門校校
病 院	市立総合病院・市立小高病院 相馬地区輪番制協議会所属病院	災害医療センター、感染症指定病院等 ※県医療情報システムによる伝達は、登録機関全てに実施。
駅・空港・港湾	東日本旅客鉄道株式会社（ＪＲ常磐線：桃内駅、小高駅、磐城太田駅、原ノ町駅、鹿島駅） 漁港：相馬双葉漁業協同組合鹿島支所	東日本旅客鉄道株式会社（福島支社）
大規模集客施設	ゆめはっと、ユッサ、ラフィーヌ、丸屋、相馬野馬追会場（原町区雲雀ヶ丘馬事公苑）太田神社、小高区小高神社、鹿島区さくらホール、浮舟文化会館、海水浴場（原町区北泉海岸、小高区村上海岸）等	県営施設
大規模集合住宅	仲町団地・国見団地	県営住宅
官公庁・事業所	○	相双地区合同庁舎 （関係する国の機関には通知）

(5) 民間事業者等の協力の確保

市は、民間事業者等が、警報等の内容の伝達や住民の避難誘導等を市と連携して実施できるよう、県と連携の上、民間事業者等と協力体制の確保を図る。

3 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備

(1) 安否情報の種類及び報告様式

ア 安否情報の種類

- ① 武力攻撃事態等において、市長（社会福祉課）が収集する安否情報の対象は、避難住民及び武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民〔市民以外の者（外国籍の者を含む。）が、市に在るときに負傷した場合及び市で死亡した場合を含む。〕である。
- ② 安否情報として収集する内容は、表 2－1 2 のとおりである。

表2-12 収集、報告すべき安否情報の内容

1 避難住民（負傷・疾病した住民も同様）

- ① 氏名（フリガナ）
- ② 出生の年月日
- ③ 男女の別
- ④ 住所（郵便番号を含む。）
- ⑤ 国籍（日本国籍を有しない者に限る。）
- ⑥ ①～⑤のほか、個人を識別するための情報（前各号のいずれかに掲げる情報が不明である場合において、当該情報に代えて個人を識別することができるものに限る。）
- ⑦ 避難施設等の居所
- ⑧ 負傷又は疾病の状況
- ⑨ ⑦及び⑧のほか、連絡先その他安否の確認に必要と認められる情報
- ⑩ 安否情報の回答等についての希望等
 - ア 親族・同居者への回答の希望
 - イ 知人への回答の希望
 - ウ 親族・同居者・知人以外の者への回答又は公表についての同意

2 死亡した住民（上記①～⑥に加えて）

- ⑪ 死亡の日時、場所及び状況
- ⑫ 遺体の安置されている場所

③ 市長（社会福祉課）が、安否情報を収集する場合、「武力攻撃事態等における安否情報の収集及び報告の方法並びに安否情報の照会及び回答の手続その他の必要な事項を定める省令（平成17年総務省令第44号）」（以下「安否情報省令」という。）第1条に基づき、避難住民及び負傷住民については、「安否情報収集様式（避難住民・負傷住民）（様式第1号）」により、死亡住民については、「安否情報収集様式（死亡住民）（様式第2号）」により行う。

イ 安否情報の報告

- ① 市長（市民課）が、知事に対し安否情報を報告する場合、安否情報省令第2条に規定する「安否情報報告書（様式第3号）」により行う。
- ② 収集した安否情報の整理を円滑に行う観点から、安否情報の報告は、できる限り電子データにより行う。

(2) 安否情報収集のための体制整備

ア 市は、収集した安否情報を円滑に整理、報告及び提供することができるよう、あらかじめ、市における安否情報の整理担当部署を税務課、安否情報の回答責任部署を市民課と定めるとともに、職員に対し、必要な研修及び訓練を行う。

また、県の安否情報体制〔担当部署（報告方法・報告先）、県の情報収集先等〕の確認を行う。

イ 市（防災対策課）は、相馬地方広域消防本部に対し、当該消防本部が収集した安否情報を整理し、市に対し提供することができるよう、あらかじめ、安否情報の整理担当部署を定めるよう要請する。

(3) 安否情報の収集に協力を求める関係機関の把握等

ア 安否情報の収集機関の把握

市（防災対策課）は、安否情報の収集を円滑に行うため、市の区域内の医療機関、介護施設、社会福祉施設、諸学校及び大規模事業所等安否情報を保有し、収集に協力を求める可能性のある関係機関について、既存の統計資料等に基づいてあらかじめ把握する。

イ 安否情報の収集先機関への周知

市（税務課）は、安否情報の報告が円滑に行われるよう、あらかじめ安否情報の報告先等を相馬地方広域消防本部及び避難施設の管理者等に周知するとともに、安否情報省令第1条及び第2条に定める「安否情報収集様式（様式第1号、第2号）」及び「安否情報報告書（様式第3号）」の周知を図る。

ウ 日本赤十字社が行う外国籍の者に関する安否情報の収集等への協力

市（観光交流課）は、日本赤十字社が行う外国籍の者に関する安否情報の収集等に協力するため、市が管理する外国籍の者に関する安否情報の保有機関の所在及び連絡先等について、あらかじめ把握する。

4 被災情報の収集・報告に必要な準備

(1) 情報収集・連絡体制の整備

市は、武力攻撃災害の発生に伴う被災情報の収集、整理及び知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、被災情報の収集及び報告に当たる部署を税務課と定め、必要な体制の整備を図る。

(2) 被災情報収集のための準備

市（防災対策課）は、被災情報の報告については、火災・災害等即報要領（昭和59年10月15日付け消防第267号消防庁長官通知）及び火災・災害等即報要領に基づく報告基準に基づき行うことになるため、あらかじめ、市の区域内に所在する生活関連等施設の管理者等に対し、当該要領等に基づく被災情報の提供についての協力を依頼する。また、相馬地方広域消防本部に対し、火災・災害等即報要領等に基づき県に報告した被災情報についての提供を依頼する。

(3) 担当者の育成

市（防災対策課）は、あらかじめ定められた情報収集・連絡に当たる税務課担当者に対し、情報収集及び報告に係る正確性の確保等のために必要な知識を習得できるよう研修や訓練を通じ育成する。

第5 研修及び訓練

市職員は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務を有していることから、研修を通じて国民保護措置の実施に必要な知識の習得に努めるとともに、実践的な訓練を通じて武力攻撃事態等における対処能力の向上に努める必要があるため、研修及び訓練のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

1 研 修

(1) 研修機関における研修の活用

市（防災対策課）は、国民保護の知見を有する職員を育成するため、消防大学校、県消防学校等の研修機関の研修課程を有効に活用し、職員の研修機会を確保する。

(2) 職員等の研修機会の確保

ア 市（人事法務課）は、職員に対して、国、県等が作成する国民保護に関する教材や資料等も活用し、多様な方法により研修を行う。

イ 市（防災対策課、人事法務課）は県と連携し、消防団員及び自主防災組織のリーダーに対して国民保護措置に関する研修等を行うとともに、国が作成するビデオ教材や国民保護ポータルサイト、eラーニング等も活用するなど多様な方法により研修を行う。

(3) 外部有識者等による研修

市（人事法務課）は、職員等の研修の実施に当たっては、県、相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、小高分署及び鹿島分署の消防吏員、自衛隊、海上保安庁、県警察の職員及び学識経験者等を講師に招くなど外部の人材についても積極的に活用する。

2 訓 練

(1) 訓練の実施

ア 市（防災対策課）は、相馬地方広域消防本部、近隣市町村、県及び国等関係機関と共同するなどして、国民保護措置についての訓練を実施し、武力攻撃事態等における対処能力の向上を図る。

イ 訓練の実施に当たっては、具体的な事態を想定し、防災訓練におけるシナリオ作成等、既存のノウハウを活用するとともに、相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、小高分署、鹿島分署、県警察、福島海上保安部等及び自衛隊等との連携を図る。

(2) 訓練の形態及び項目

ア 訓練を計画するに当たっては、実際に人及び物等を動かす実動訓練、状況付与に基づいて参加者に意思決定を行わせる図上訓練等、実際の行動及び判断を伴う実践的な訓練を実施する。

イ 防災訓練における実施項目を参考にしつつ、以下に示す訓練を実施する。

- ① 市対策本部を迅速に設置するための職員の参集訓練及び市対策本部設置運営訓練

② 警報及び避難の指示等の内容の伝達訓練並びに被災情報及び安否情報に係る情報収集訓練

③ 避難誘導訓練及び救援訓練

(3) 訓練に当たっての留意事項

ア 国民保護措置と防災上の措置との間で相互に応用が可能な項目については、国民保護措置についての訓練と防災訓練とを有機的に連携させる。

イ 国民保護措置についての訓練の実施においては、住民の避難誘導や救援等に当たり、各行政区、民生委員及び民間事業者等の協力を求めるとともに、特に高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦及び外国人その他特に配慮を要する者への的確な対応が図られるよう留意する。

ウ 訓練実施時は、第三者の参加を求め、客観的な評価を行うとともに、参加者等から意見を聴取するなど、教訓や課題を明らかにし、市計画の見直し作業等に反映する。

エ 市（防災対策課）は、各行政区、自主防災組織及び民間事業者等と連携し、住民に対し広く訓練への参加を呼びかけ、訓練の普及啓発に資するよう努め、訓練の開催時期、場所等は、住民の参加が容易となるよう配慮する。

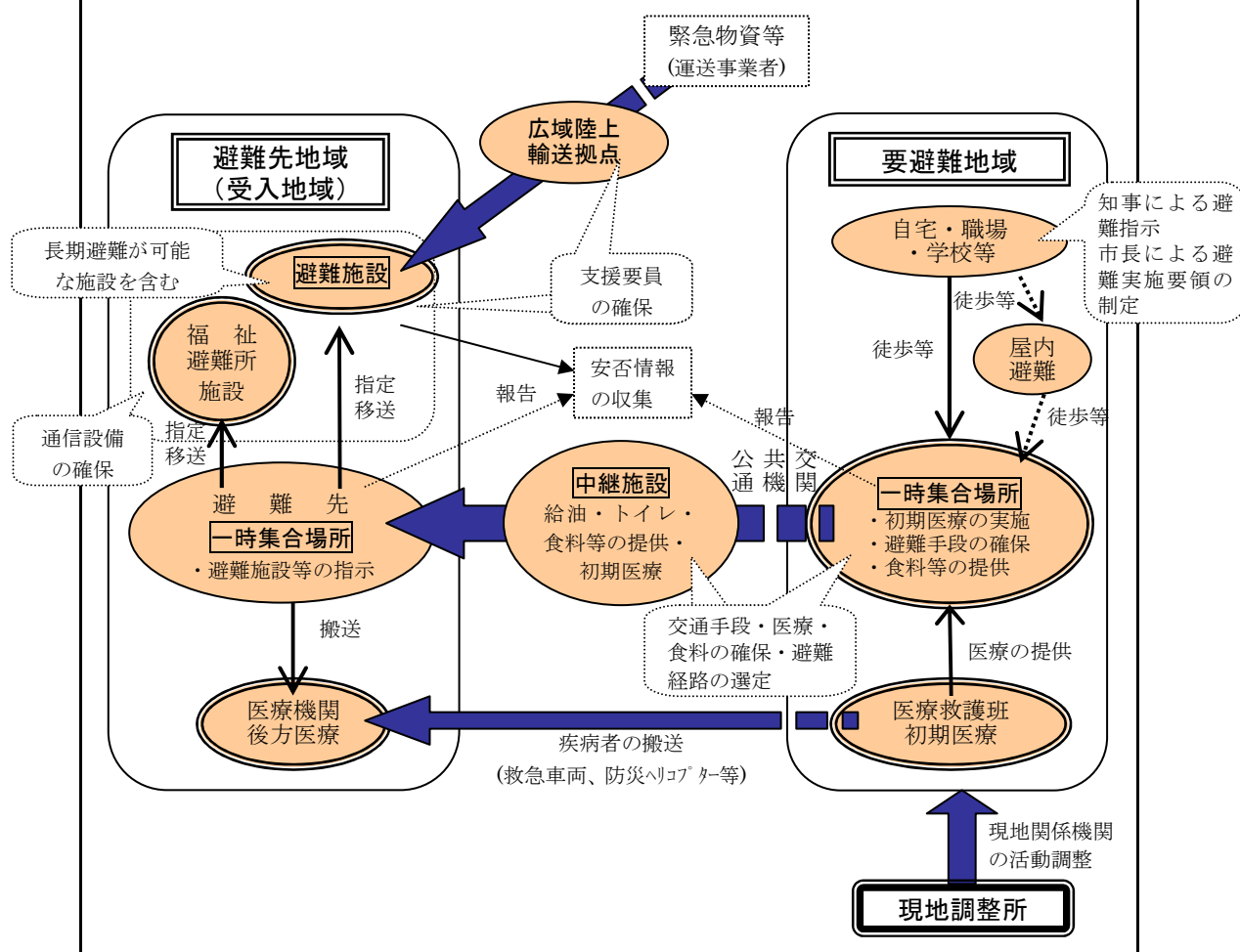
オ 市は、県と連携し、学校、病院、駅、大規模集客施設、大規模集合住宅、官公庁及び事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設の管理者に対し、火災や地震等の計画及びマニュアル等に準じて警報等の内容の伝達及び避難誘導を適切に行うため必要となる訓練の実施を促す。

カ 市は、県警察と連携し、避難訓練時における交通規制等の実施について留意する。

第2章 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え

避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備えに関して必要な事項について、以下のとおり定める。

図2-1 住民避難及び避難住民の救援に関するフロー



1 避難に関する基本的事項

(1) 基礎的資料の収集

市（防災対策課）は、迅速に避難住民の誘導を行うことができるよう、表2-13の基礎的資料を収集し、資料編に取りまとめる。

表2-13 避難実施時に必要となる主な基礎的資料

基礎資料名	収 集 す べ き 資 料 の 内 容 等
地 図	市の区域内の住宅地図 地勢及び道路・鉄道網が記されている地図 県内図、隣接市町村及び県内図を含めた広域的地図
人 口 分 布	地区（字）ごとの人口、世帯数 昼夜別人口等
武力攻撃災害時 要 援 護 者 等	高齢者等特に配慮を要する者及び当該者の担当者等 避難を行う地域単位に作成したリスト（災害時要援護者の避難支援プラン） 医療機関等自ら避難することが困難な者が入院、滞在している施設
輸 送 力	運送事業者や公共交通機関が保有する鉄道、バス等の輸送力等
避 難 施 設	避難施設、福祉避難所等の所在地（地図情報含む）、収容能力等 避難施設の開設手順及び開設担当者（社会福祉課）
備 蓄 物 資・ 調 達 可 能 物 資	備蓄物資の数量及び備蓄場所 協定締結事業者等における調達物資及び調達見込数量等 主要な民間事業者の連絡先等
民 間 事 業 者 等	避難誘導時に協力が得られる民間事業者等 大規模事業所等の従業員数及び避難方法
生活関連等施設	避難経路の設定等に影響を与えかねない一定規模以上のもの
そ の 他 施 設	真野川漁港（第二種漁港）

(2) 隣接する市町村との連携の確保

市（防災対策課、企画経営課）は、市の区域を越える避難を行う場合に備えて、平素から、隣接する市町村と想定される避難経路や相互の支援のあり方等について意見交換を行い、また、訓練を合同で行うこと等により、緊密な連携を確保する。

(3) 市の区域を管轄する相馬地方広域消防本部との連携の確保

市（防災対策課）は、避難誘導を行う場合に備え、平素から、国民保護法第62条に基づき、市の区域を管轄する相馬地方広域消防本部及び南相馬消防署、小高分署、鹿島分署と協力して避難誘導を実施するため、次の事項について調整し、連携を図る。

ア 避難誘導を行うに当たっての市及び消防機関の役割

① 市

避難誘導に関する指揮・全体調整・措置の実施、運送の確保

② 相馬地方広域消防本部

原則として、消火、救助・救急活動を優先し、当該活動に支障のない範囲で、市長と協力し、避難誘導を実施

③ 消防団

市長の指揮により、相馬地方広域消防本部消防長及び南相馬消防署、小高分署、鹿島分署の各署長の所管の下で避難誘導を実施

イ 市長の指示の求め

市長は、アの役割分担に拘らず、避難住民の誘導に関し、避難誘導活動を円滑かつ迅速に行う必要があり、消火活動等より、避難誘導活動を優先する必要があると判断した場合等特に必要があると認める場合は、相馬地方広域市町村圏組合の管理者に対し、当該組合の消防長に必要な措置を講ずべきことを指示することを求める。

(4) 避難誘導時において給与・提供する食料・医療等の確保

市長は、避難住民を誘導する際に行う、食品の給与、飲料水の供給、医療の提供等について、あらかじめ、食糧等の備蓄状況等を踏まえ、県その他関係機関と協議し対応について定める。

(5) 高齢者、障がい者等の武力攻撃災害時要援護者への配慮

ア 市（社会福祉課、高齢福祉課）は、避難住民の誘導に当たっては、高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦及び外国人等自ら避難することが困難な者の避難について、災害時への対応として作成する避難支援プランなどを活用しつつ避難対策を講じる。

イ 市は、避難誘導時において、社会福祉課及び高齢福祉課に「武力攻撃災害時要援護者を支援する社会福祉班及び高齢福祉班（避難所を開設した場合、各避難所には救援受入班）を迅速に設置できるよう職員の配置に留意する。

(6) 民間事業者等からの協力の確保

市（防災対策課、商工労政課）は、避難住民の誘導時において、民間事業者等の協力を得ることが重要となることから、民間事業者等の協力が得られるよう、県と連携の上、平素から、協力が得られる民間事業者等を把握するとともに、連携・協力体制の確保を図る。

(7) 学校や事業所との連携

市（防災対策課、教育総務課、商工労政課）は、学校や大規模な事業所における避難に関して、時間的な余裕がない場合においては、事業所単位により集団で避難することも想定されるため、平素から、各事業所における避難のあり方について、意見交換を行うとともに避難訓練等を通じて、手順等を確認する。

2 避難実施要領のパターンの作成

市（防災対策課）は、県による支援を受け、教育委員会など市の執行機関及び消防機関、県、県警察、福島海上保安部等、自衛隊、民生委員等の関係機関と意見交換を行い、消防庁が作成するマニュアル等を参考として、次の事項に配慮の上、避難実施要領のパターンをあらかじめ作成する。

ア 季節における配慮事項（冬期間の避難方法等）

イ 観光シーズンや昼間における配慮事項（通勤・通学者及び観光客等への対応）

ウ 混雑時や交通渋滞時における発生状況等

3 救援に関する基本的事項

(1) 救援に関する事務の県との役割分担

ア 市（社会福祉課、男女共同こども課、高齢福祉課）は、救援に関する事務に係る県との役割分担等について、初動体制の迅速性の確保や災害時における市の応急救助の実施状況等を踏まえ、県の権限における救援の事務のうち、原則として、表2-14について市が行うよう、あらかじめ定める。

イ 市は、救援に関する措置の実施に関しては、県計画に準じて行う。

ウ 市は、表2-14に定めていない事務を行う必要が生じた場合には、必要に応じ、当該事務の実施に係る役割分担等について県と調整する。

エ 市は、アにより市長が行うこととされた救援に関する事務の内、次の事務の実施については相馬地方広域消防本部に協力を要請することができるよう、あらかじめ定める。

- ① 被災者の検索及び救出
- ② 死体の搜索

表2-14 市と県との救援の実施に関する事務の役割分担

救援に関する 措置の内容	市（市長）	県（知事）
収容施設の供与	①避難所（福祉避難所・長期避難住宅を除く。）の設置	①避難所〔福祉避難所、長期避難住宅（借上げ含む。）〕の設置 市町村が設置した避難所の運営支援 ②応急仮設住宅（借上げ含む）の供与
食品・飲料水及び生活必需品等の給与・供給又は貸与	①炊き出しその他による食品の給与 ②飲料水の供給 ③被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与 ※備蓄物資及び市が締結している協定等に基づく食品等の確保及び配分	①炊き出しその他による食品の給与 ②飲料水の供給 ③被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与 ※県が締結している協定等に基づく食品等の確保及び配分
緊急物資の受入れ、配送	○ ※県から配送される食品等の避難住民への配分	○
医療の提供及び助産	①医療（市が編成した医療救護班による医療の提供） ②助産	①医療〔県が編成した医療救護班（大規模又は特殊な医療の提供）及び日本赤十字社福島県支部による医療、薬剤等の支給等〕 ②助産
被災者の捜索及び救出	○	○
埋葬及び火葬	○	※市町村の区域を越える調整が必要な場合の対応
電話その他の通信設備の提供	—	○
武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理	○（緊急に修理が必要な場合）	○
学用品の給与	○（市立学校）	○（県立学校・私立学校） ※市町村の区域を越える調整が必要な場合の対応
死体の捜索及び処理	○	○ ※日本赤十字社福島県支部が行う場合を含む。
武力攻撃災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去	○	○ ※県管轄施設における除去、除去された土石等の処理に広域的な調整が必要な場合の対応等

注. 「○」は対応、「—」は対応の必要がないことを意味する。

(2) 県が行う救援の補助

市は、(1)の救援の実施に関する事務についての県と定めた市の役割分担とされる事務以外の事務に関し、必要に応じ、県が行う救援を補助する。

(3) 基礎的資料の準備等

市は、県と連携して、救援に関する事務を行うために必要な資料について、県が収集する表2-15の資料について提供を受けること等により、あらかじめ準備するとともに、避難に関する平素の取組みと並行して、関係機関との連携体制を確保する。

表2-15 救援実施時に必要となる主な基礎的資料

基礎資料名	収 集 す べ き 資 料 の 内 容 等
避 難 施 設 等	避難施設（福祉避難所等を含む。）の所在地（地図情報含む）、収容能力等 一時集合場所等応急仮設住宅が建築可能な場所 仮設住宅として利用可能な賃貸住宅等
備 蓄 物 資 ・ 調 達 可 能 物 資	協定締結事業者等における調達物資及び調達見込数量等 主要な民間事業者の連絡先等 応急仮設住宅建築用、応急修理用資機材の調達先等
輸 送 力	運送事業者や公共交通機関が保有する鉄道、バス等の輸送力等
医 療 機 関 等	NBC兵器による疾病に対処可能な医療機関の所在、病床数等 NBC兵器による疾病に関し専門知識を有する医療関係者 臨時の医療施設として利用可能な場所等
日 本 赤 十 字 社	日本赤十字社福島県支部に対する委託内容
墓地及び火葬場	所在、対応可能人数等

4 運送事業者の輸送力及び運送施設の把握等

市（財務課、商工労政課、農林水産課）は、県と連携して、運送事業者の輸送力の把握や運送施設に関する情報の把握等を行うとともに、避難住民や緊急物資の運送を実施する体制の整備を図る。

(1) 運送事業者の輸送力及び運送施設に関する情報の把握

市（財務課、秘書広報課）は、県が保有する市の区域の運送に係る運送事業者の輸送力及び運送施設に関する情報を共有する。

(2) 運送経路の把握等

市（農林水産課、土木課）は、武力攻撃事態等における避難住民や緊急物資の運送を円滑に行うため、県が保有する市の区域に係る運送経路の情報を共有する。

5 避難施設の指定等への協力

(1) 避難施設の指定等への協力

ア 市（防災対策課、都市計画課）は、県が行う避難施設の指定及び指定の廃止、用途変更等に際しては、必要な情報を提供するなど県に協力する。

イ 市（秘書広報課、防災対策課、都市計画課）は、県が指定した避難施設に関する

情報を避難施設データベース等により、県と共有するとともに、県と連携して住民等に周知する。

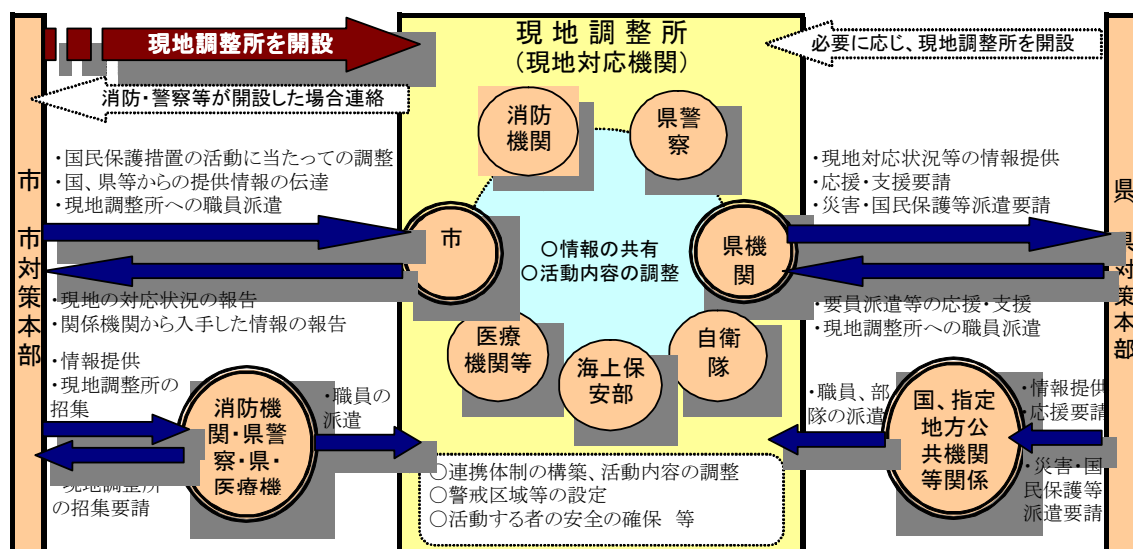
(2) 避難施設の運用等

市（防災対策課、都市計画課）は、県が作成した「避難所運営マニュアル作成の手引き」及び「避難所運営マニュアル（作成例）」（平成18年3月）を参考に作成する、「南相馬市避難所運営マニュアル」に準じて、避難施設を運用するとともに、市職員及び住民等に対し、平素から、避難施設を運営管理するために必要な知識を普及する。

6 市長による現地調整所の設置

市長は、武力攻撃災害が発生した場合、現地における関係機関の情報を共有し、関係機関からの助言等に基づく的確な措置を実施するための活動調整を行う現地調整所を速やかに設置できるよう、相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、小高分署、鹿島分署、県（相双地方振興局、相双保健福祉事務所）、県警察、福島海上保安部等、自衛隊及び医療機関等と運用の手順等について意見交換等を行う。

図2-2 現地調整所の組織編制



7 生活関連等施設の把握等

(1) 生活関連等施設の把握等

ア 市（防災対策課）は、その区域内に所在する生活関連等施設について、県を通じて把握するとともに、県との連絡態勢を整備する。

イ 市（防災対策課）は、「生活関連等施設の安全確保の留意点について」（平成1

7年8月29日閣副安危第364号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官通知）に基づき、市が管理する生活関連等施設の安全確保措置の実施のあり方について定める。

表2-16 生活関連等施設の種類及び所管省庁

国民保護法施行令	号	施 設 の 種 類	所管省庁名	県所管部署 (対策本部設置後)
第27条	1号	発電所、変電所	経済産業省	県民安全領域（原子力発電所：地域づくり班、その他：企業班）
	2号	ガス工作物	経済産業省	県民安全領域（環境保全班）
	3号	取水施設、貯水施設、浄水施設、配水池	厚生労働省	健康衛生領域（健康衛生班）
	4号	鉄道施設、軌道施設	国土交通省	県民環境総務領域 （県民環境総務班）
	5号	電気通信事業用交換設備	総務省	県民安全領域（企業班）
	6号	放送用無線設備	総務省	知事公室（知事公室班）
	7号	水域施設、係留施設	国土交通省	河川港湾領域（河川港湾班）
	8号	滑走路等、旅客ターミナル施設、航空保安施設	国土交通省	都市領域（都市班）
	9号	ダム	国土交通省	農村整備領域、河川港湾領域 （農村整備班、河川港湾班）
第28条	1号	危険物	総務省 消防庁	県民安全領域（環境保全班）
	2号	毒劇物（毒物及び劇物取締法昭和25年法律第303号）	厚生労働省	健康衛生領域（健康衛生班）
	3号	火薬類	経済産業省	県民安全領域（環境保全班）
	4号	高圧ガス	経済産業省	県民安全領域（環境保全班）
	5号	核燃料物質（汚染物質を含む。）	文部科学省 経済産業省	県民安全領域（地域づくり班）
	6号	核原料物質	文部科学省 経済産業省	県民安全領域（地域づくり班）
	7号	放射性同位元素（汚染物質を含む。）	文部科学省	県民安全領域（地域づくり班）
	8号	毒薬及び劇薬（薬事法昭和35年法律第145号）	厚生労働省 農林水産省	健康衛生領域、生産流通領域 （健康衛生班、生産流通班）
	9号	電気工作物内の高圧ガス	経済産業省	県民安全領域（環境保全班）
	10号	生物剤、毒素	各省庁	県民安全領域、健康衛生領域、生産流通領域他 （環境保全班、健康衛生班、生産流通班）
	11号	毒性物質	経済産業省	県民安全領域他（環境保全班）

(2) 市が管理する公共施設等における警戒

市（秘書広報課）は、市が管理する公共施設等について、必要に応じ、生活関連等施設の対応も参考の上、警戒等の措置を実施する。この場合において、県警察及び福島海上保安部等との連携を図る。

第3章 物資及び資材の備蓄、整備

市が備蓄、整備する国民保護措置の実施に必要な物資及び資材について、以下のとおり定める。

1 市における備蓄

(1) 防災のための備蓄との関係

住民の避難や避難住民の救援に必要な物資や資材については、従来の防災のために備えた物資や資材と共通するものが多いことから、可能であるものについては、原則として、国民保護措置のための備蓄と防災のための備蓄とを相互に兼ねる。

市（市立総合病院）は、医療救護所における活動のための通常の医療品・医療資材等について、市地域防災計画に準じて備蓄する。また、市（人事法務課）は、国民保護措置の実施にあたる職員等の活動に必要な物資・食料等の備蓄についても配慮する。

(2) 国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材

市（財務課、税務課）は、国民保護措置の実施のため特に必要となる物資及び資材については、国、県及び関係機関の整備の状況等を踏まえ、新たに備蓄、調達を行う。

ア 国民保護措置の実施のため特に必要となる化学防護服や放射線測定装置等の資機材については、国がその整備や整備の促進に努めることとされ、また、安定ヨウ素剤や天然痘ワクチン等の特殊な薬品等のうち国において備蓄・調達体制を整備することが合理的と考えられるものについては、国において必要に応じて備蓄・調達体制の整備等を行うこととされており、市としては、国及び県の整備の状況等も踏まえ、県と連携しつつ対応する。

イ 国民保護措置の実施のため特に必要な物資及び資材としては、安定ヨウ素剤、天然痘ワクチン、化学防護服、防護マスク、消毒液、放射線測定装置、放射性物質等による汚染の拡大を防止するための除染器具（除染所用テント、除染装置、簡易プール等）などが想定される。

(3) 県との連携

市（財務課、防災対策課、農林水産課）は、国民保護措置のために特に必要となる物資及び資材の備蓄・整備について、県と密接に連携して対応する。

また、武力攻撃事態等が長期にわたった場合においても、国民保護措置に必要な物資及び資材を調達することができるよう、他の市町村等や事業者等との間で、その供給に関する協定をあらかじめ締結するなど、必要な体制を整備する。

2 市が管理する施設及び設備の整備及び点検等

(1) 施設及び設備の整備及び点検

市（各部）は、国民保護措置の実施も念頭におきながら、その管理する施設及び設備について整備し、又は点検する。

(2) ライフライン施設の機能の確保

市（水道課、下水道課、土木課、都市計画課）は、その管理する上下水道施設等のライフライン施設について、災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、系統の多重化、拠点の分散、代替施設の整備等により代替性を確保する。

(3) 復旧のための各種資料等の整備等

市（税務課）は、武力攻撃災害による被害の復旧の的確かつ迅速な実施のため、地籍調査の成果、不動産登記その他土地及び建物に関する権利関係を証明する資料等について、既存のデータ等を活用しつつ整備し、その適切な保存を図り、及びバックアップ体制を整備する。

第4章 国民保護に関する啓発

武力攻撃災害による被害を最小限化するためには、住民が国民保護に関する正しい知識を身につけ、武力攻撃事態等において適切に行動する必要があることから、国民保護に関する啓発や武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

1 国民保護措置に関する啓発

(1) 啓発の方法

市（防災対策課）は、国及び県と連携しつつ、住民に対し、広報誌、パンフレット、テレビ、インターネット等の様々な媒体を活用して、国民保護措置の重要性について継続的に啓発を行うとともに、住民向けの研修会、講演会等を実施する。また、高齢者、障がい者、外国人等に対しては、点字や外国語を使用した広報媒体を使用するなど実態に応じた方法により啓発を行う。この際、防災の取組みを含め、功労のあった者の表彰などにより、国民保護に関する住民への浸透を図る。

(2) 防災に関する啓発との連携

市（防災対策課）は、啓発の実施に当たっては、防災に関する啓発とも連携し、消防団及び自主防災組織等の協力も得ながら住民への啓発を行う。

(3) 学校における教育

市教育委員会は、県教育委員会の協力を得て、児童生徒等の安全の確保及び災害対応能力育成のため、市立学校において、安全教育や自他の生命を尊重する精神、ボランティア精神の養成等のための教育を行う。

2 武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発

ア 市（防災対策課）は、武力攻撃災害の兆候を発見した場合の市長等に対する通報義務、不審物等が発見した場合の管理者に対する通報等について、啓発資料等を活用して住民への周知を図る。

イ 市（防災対策課）は、弾道ミサイル攻撃の場合や地域においてテロが発生した場合などに住民がとるべき対処についても、内閣官房が作成した「武力攻撃やテロなどから身を守るために」など国が作成する各種資料を防災に関する行動マニュアルなどと併せて活用しながら、住民に対し周知するよう努める。

ウ 市は、日本赤十字社福島県支部、県、消防機関などと連携し、傷病者の応急手当について普及を図る。

第3編 武力攻撃事態等への対処

第1章 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置

多数の死傷者が発生した場合や建造物が破壊される等の具体的な被害が発生した場合には、当初、その被害の原因が明らかではないことも多いと考えられるが、市は、武力攻撃事態等や緊急処理事態の認定が行われる前の段階等においても、住民の生命、身体及び財産の保護のため、被災現場における初動的な被害への対処が必要となると想定される。

また、他の市町村において武力攻撃が発生している場合や何らかの形で武力攻撃災害の兆候等に関する情報が提供された場合においても、事案発生時に迅速に対応できるよう、即応体制の強化が必要となる。

このため、初動体制を確立し、関係機関からの情報等を迅速に集約・分析して、その被害の態様に応じた応急活動を行うことが極めて重要であることから、政府による事態認定の前の段階等における市の初動体制について、以下のとおり定める。

1 事態認定前等における危機管理本部の設置及び初動措置

(1) 危機管理本部の設置

ア 市職員は、住民からの通報、消防吏員、警察官及び海上保安官からの通報若しくは県からの連絡その他被災現場からの情報により、多数の人を殺傷する行為等の事案の発生又は発生のおそれを把握した場合は、直ちにその旨を市長、幹部職員、関係課及び消防団等に報告する。

イ アの場合、市長は、速やかに、県、相馬地方広域消防本部、県警察及び福島海上保安部等の関係機関に対し連絡するとともに、市としての確かつ迅速に対処するため、危機管理本部を設置する。

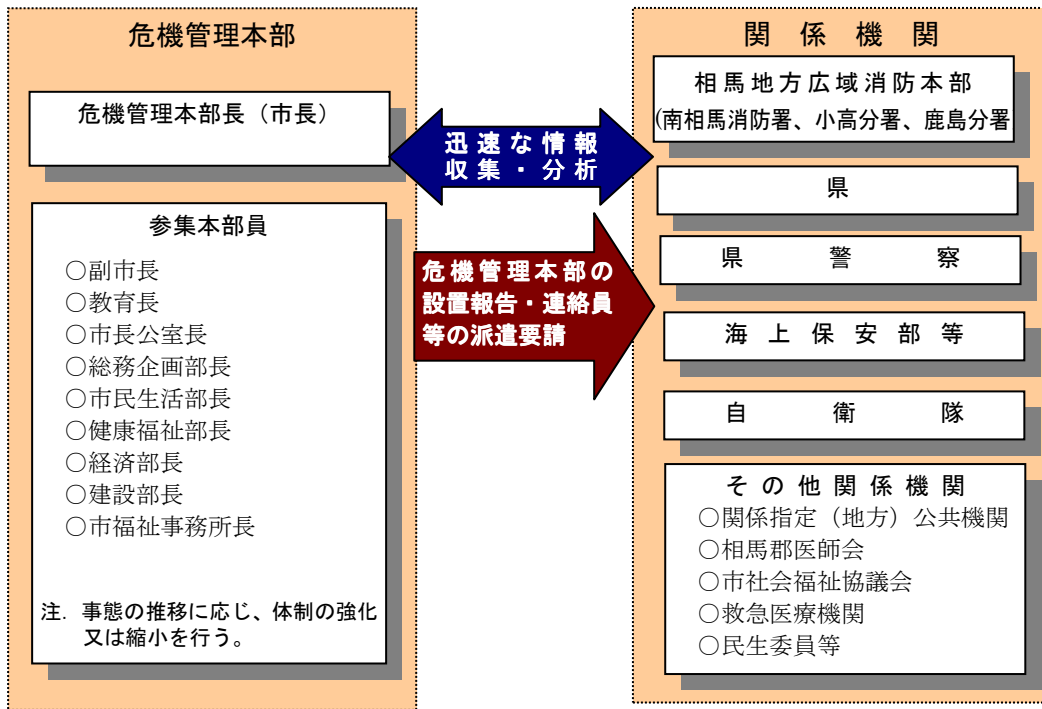
危機管理本部の要員については、図3-1のとおり定める。

ウ 相馬地方広域消防本部は、住民からの通報を受けた場合又は市職員からアの報告を受けた場合、速やかに情報伝達体制及び初動対処に必要な体制を確立するものとする。

エ 危機管理本部は、消防機関及び県警察その他関係機関を通じて当該事案に係る情報収集に努め、国、県、関係指定公共機関及び指定地方公共機関等の関係機関に対し表3-1の伝達ルートにより迅速に情報提供を行うとともに、危機管理本部の設置について、県に連絡する。

この場合、危機管理本部は、迅速な情報の収集及び提供のため、現場における消防機関との通信を確保する。

図3-1 市危機管理本部の構成



注：表中の「副市長」とは、平成19年4月1日より適用するものとし、当該期日前までは「助役」と読み替えるものとする。

表3-1 各課等における関係機関への情報伝達ルート

情報伝達先関係機関		情報伝達担当課
国機関	消防庁、福島海上保安部、自衛隊、国土交通省磐城国道事務所	秘書広報課
県機関	県民安全領域、相双地方振興局	防災対策課
	相双保健福祉事務所	社会福祉課
	県警察	秘書広報課、税務課
	その他関係領域、事務所	秘書広報課、政策調査課
近隣市町村		企画経営課
相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、消防団		秘書広報課、防災対策課
関係指定公共機関 指定地方公共機関 ※市の区域内に所在 又は関係する機関 等に限る。	相馬郡医師会等、日本赤十字社福島県支部 南相馬地区、最寄りの災害医療センター、 その他医療機関	社会福祉課
	運送事業者（機関）	農林水産課
	ガス事業者（生活関連等施設を含む。）	都市計画課
	電気・通信事業者等 （生活関連等施設の管理者を含む。）	都市計画課
	道路管理事業者（東日本高速道路株式会社）	土木課
生活関連等施設の 管理者	水道事業者、水道用水供給事業者	水道課
	ダム管理者	農林水産課
	危険物質等の取扱者	環境安全課
多数の者が利用する施設（県と伝達先を分担）	学校等教育機関	教育総務課
	医療機関（災害医療センターを含む）	社会福祉課
	社会福祉施設、介護施設	社会福祉課
	その他集客施設等 （大規模事業所・大規模集客施設）	商工労政課、観光交流課
その他	放送事業者等	秘書広報課
	行政区、民生委員、自主防災組織の代表等	防災対策課、社会福祉課 小高区市民生活課、鹿島区市民生活G
	市社会福祉協議会	社会福祉課
	そうま農業協同組合、相馬双葉漁業協同組合、相馬地方森林組合、原町商工会議所、小高商工会、鹿島商工会、社団法人原町青年会議所等	農林水産課、商工労政課、観光交流課、街なかにぎわい創出課 小高区市民生活課、鹿島区市民生活G、防災対策課

注：伝達方法（手段、伝達順位）等については、資料編等に定める。

(2) 初動措置の確保

ア 市は、危機管理本部において、各機関との連絡調整に当たるとともに、被災現場

において消防機関が行う消防法に基づく火災警戒区域又は消防警戒区域の設定あるいは救助・救急の活動状況を踏まえ、必要により、自ら又は市長の職権を行う市職員が現場にいないときは、警察官又は海上保安官に要求することにより、災害対策基本法に基づく避難の指示等、警戒区域の設定を行うとともに、自ら又は関係機関と協力し災害対策基本法等に基づく救助その他必要な応急措置を行う。

また、市長は、国、県等から入手した情報を消防機関等へ提供するとともに、必要な指示を行う。

イ 市は、警察官職務執行法等に基づき、警察官が行う避難の指示、警戒区域の設定等が円滑になされるよう、緊密な連携を図る。

ウ 市長は、政府による武力攻撃事態等の認定（以下「事態認定」という。）が行われたにもかかわらず、市に対し、内閣総理大臣から、市町村国民保護対策本部（以下「市町村対策本部」という。）を設置すべき市町村の指定がない場合においても、必要に応じ、自ら又は市長の職権を行う市職員に命ずることにより、若しくは、警察官又は海上保安官に要請することにより国民保護法に基づく退避の指示、警戒区域の設定を行うとともに、知事を経由して内閣総理大臣に対し、市町村対策本部を設置すべき市町村の指定について要請するなどの措置を行う。

なお、市長又は市長の職権を行う市職員が退避の指示、警戒区域の設定を行う場合、相馬地方広域消防本部と調整の上行うこととし、次の事項について協力を要請する。

① 退避の指示

消防車両等を利用した住民への退避の指示の伝達、退避する住民の誘導等

② 警戒区域の設定等

県警察と連携した区域の設定（ゾーニング）、市の要請に基づく立入制限・禁止等の協力、消防車両等を利用した住民等への伝達

(3) 関係機関への支援の要請

ア 市長は、事案に伴い発生した災害への対処に関して、必要があると認めるときは、消防組織法又は災害対策基本法等に基づき、県や他の市町村等に対し支援を要請する。

イ 市長は、政府による事態認定が行われたにもかかわらず、市に対し、内閣総理大臣から、市町村対策本部を設置すべき市町村の指定がない場合においても、必要があると認められるときは、国民保護法又は消防組織法等に基づき、県や他の市町村等に対し支援を要請する。

(4) 市対策本部への移行に要する調整

ア 危機管理本部を設置した後、政府において事態認定が行われ、市に対し、内閣総理大臣から、市町村対策本部を設置すべき市町村の指定の通知があった場合、市対策本部を設置して新たな体制に移行するとともに、危機管理本部は廃止する。

イ 市長は、市対策本部の設置前に災害対策基本法に基づく避難の指示等の応急措置

を講じている場合には、既に講じた措置に代えて、改めて国民保護法に基づく所要の措置を講ずるなど必要な調整を行うものとする。

(5) 放送事業者等に対する情報提供

市長は、多数の人を殺傷する行為等の事案の発生又は発生のおそれを把握した場合、若しくは、当該事案に対する初動措置を行った場合等において、住民の生命等の安全の確保又は混乱防止を図る観点から、放送事業者等に対し、災害時の「放送を活用した避難勧告等の情報伝達に関するガイドライン」（平成18年7月 福島県）の情報伝達方法等を準用し、必要な情報を提供する。

(6) 危機管理本部を廃止する場合の通知等

市は、情報収集等の結果、武力攻撃若しくは武力攻撃災害が発生していないと確認された場合等、危機管理本部等を廃止する場合、国及び情報伝達先機関に対し、1(1)エ及び表3-1に基づき連絡する。

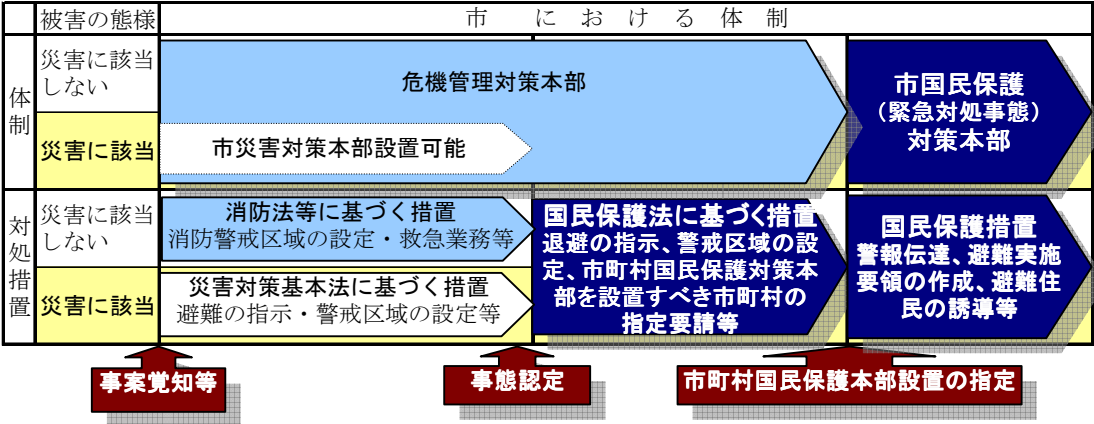
2 武力攻撃災害の兆候等に関する連絡があった場合の対応

ア 市は、国から県を通じて、警戒態勢の強化等を求める通知や連絡があった場合や事態認定が行われたにもかかわらず当該市に対し、内閣総理大臣から、市町村対策本部を設置すべき市町村の指定がない場合等において、市長が不測の事態に備えた即応体制を強化する必要があると判断した場合には、危機情報収集体制を立ち上げ、又は、危機管理本部を設置し、即応体制の強化を図る。

この場合において、市長は、情報連絡体制、職員の参集体制、関係機関との通信・連絡体制及び生活関連等施設等の警戒状況の確認等を行い、市の区域において事案が発生した場合に迅速に対応できる体制を構築する。

イ 市長は、アの体制をとった場合、相馬地方広域消防本部又は市を管轄する南相馬消防署、小高分署、鹿島分署に連絡するとともに、必要な体制をとるよう要請する。

図3-2 市における初動体制と災害対策基本法との関係



第2章 市対策本部の設置等

政府により武力攻撃事態等の認定が行われ、市長に対し市町村対策本部を設置すべき市町村の指定があった場合、市対策本部を迅速に設置し、市の区域における国民保護措置を総合的に推進する必要があることから、市対策本部を設置する場合の手順や市対策本部の組織、機能、市対策本部長の権限等について、以下のとおり定める。

1 市対策本部の設置

(1) 市対策本部の設置の手順

市対策本部を設置する場合については、次の手順により行う。

ア 市町村対策本部を設置すべき市町村の指定の通知

市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び知事を通じて市町村対策本部を設置すべき市町村の指定の通知を受ける。

イ 市長による市対策本部の設置

指定の通知を受けた市長は、直ちに市対策本部を設置する。

なお、事前に危機管理本部を設置していた場合は、第1章1(4)に基づき市対策本部に切り替える。

ウ 市対策本部員及び市対策本部職員の参集

市対策本部担当者は、市国民保護対策本部員（以下「市対策本部員」という。）、市対策本部職員等に対し、参集時の連絡手段として第2編第1章第1の2(4)で定める携帯電話、衛星電話、一斉参集システム等の連絡網を活用し、市対策本部に参集するよう連絡する。

エ 市対策本部の開設

① 市対策本部担当者（防災対策課）は、第2編第1章第1の5及び表2-5で定める市役所（2階正庁）に市対策本部を開設するとともに、市対策本部に必要な各種通信システムの起動及び通信手段の状態の確認、資機材の配置等必要な準備を行う。

② 市長（議会事務局）は、市対策本部を設置したときは、市議会（議長）に市対策本部を設置したことを報告する。

③ 市対策本部（防災対策課）は、表3-1の情報伝達ルートにより関係機関に対し、速やかに市対策本部を設置したことを通知する。

また、相馬地方広域消防本部に対し、相馬地方広域消防本部国民保護対策本部等を設置するよう要請する。

オ 交代要員等の確保

市対策本部（人事法務課、農林水産課）は、防災に関する体制を活用しつつ、職員の配置、食料、燃料等の備蓄、自家発電設備及び仮眠設備の確保等を行う。

カ 本部の代替機能の確保

- ① 市（防災対策課）は、対策本部の設置場所が被災した場合等により、市対策本部を市庁舎内に設置できない場合、第2編第1章第1の5及び表2-5で定める市対策本部の代替設置場所等に市対策本部を設置する。
- ② 市長は、市の区域を越える避難が必要で、市の区域内に市対策本部を設置することができない場合、知事と市対策本部の設置場所について協議を行う。

(2) 市対策本部を設置すべき市の指定の要請等

市長は、内閣総理大臣から、市町村対策本部を設置すべき市町村の指定が行われていない場合において、市における国民保護措置を総合的に推進するために必要があると認める場合には、知事を経由して内閣総理大臣に対し、市町村対策本部を設置すべき市町村の指定を行うよう要請する。

(3) 市対策本部の組織構成等

ア 市対策本部の組織構成

- ① 市対策本部の組織構成は図3-3のとおりとする。
- ② 市対策本部長は、必要があると認める場合は、国の職員、相馬地方広域消防本部消防長の指名する消防吏員その他市の職員以外の者を市対策本部の会議に出席させることができる。

イ 措置実施班の組織編制等

- ① 市対策本部における決定内容等を踏まえて、措置を実施する措置実施班（各部各課）を置く。
- ② 社会福祉課及び高齢福祉課に社会福祉班、高齢福祉班を置き、武力攻撃災害時要援護者の支援体制を確立する。
- ③ 各班の組織編制は図3-3、所掌業務は表3-2のとおりとする。
- ④ 各班は、市対策本部の指示又は求めにより、各班から市対策本部に対し支援要員を派遣して、円滑な連絡調整を図る。

ウ 市国民保護各区対策本部の組織編制等

- ① 市対策本部長の決定に伴い小高区、鹿島区及び原町区に、区域内の国民保護措置を行う市国民保護区対策本部（以下「区対策本部」という。）を置く。
- ② 区対策本部には、市国民保護対策区対策本部長（以下「区対策本部長」という。）を置き、区対策本部長は、区長とする。
- ③ 区対策本部の組織編制は図3-4、所掌業務は表3-3のとおりとする。
- ④ 各区対策本部は、次の場所に設置する。
 - ・小高区 区役所2階会議室
 - ・鹿島区 区役所2階大会議室
 - ・原町区 市役所3階第一会議室

図3-3

市対策本部組織図

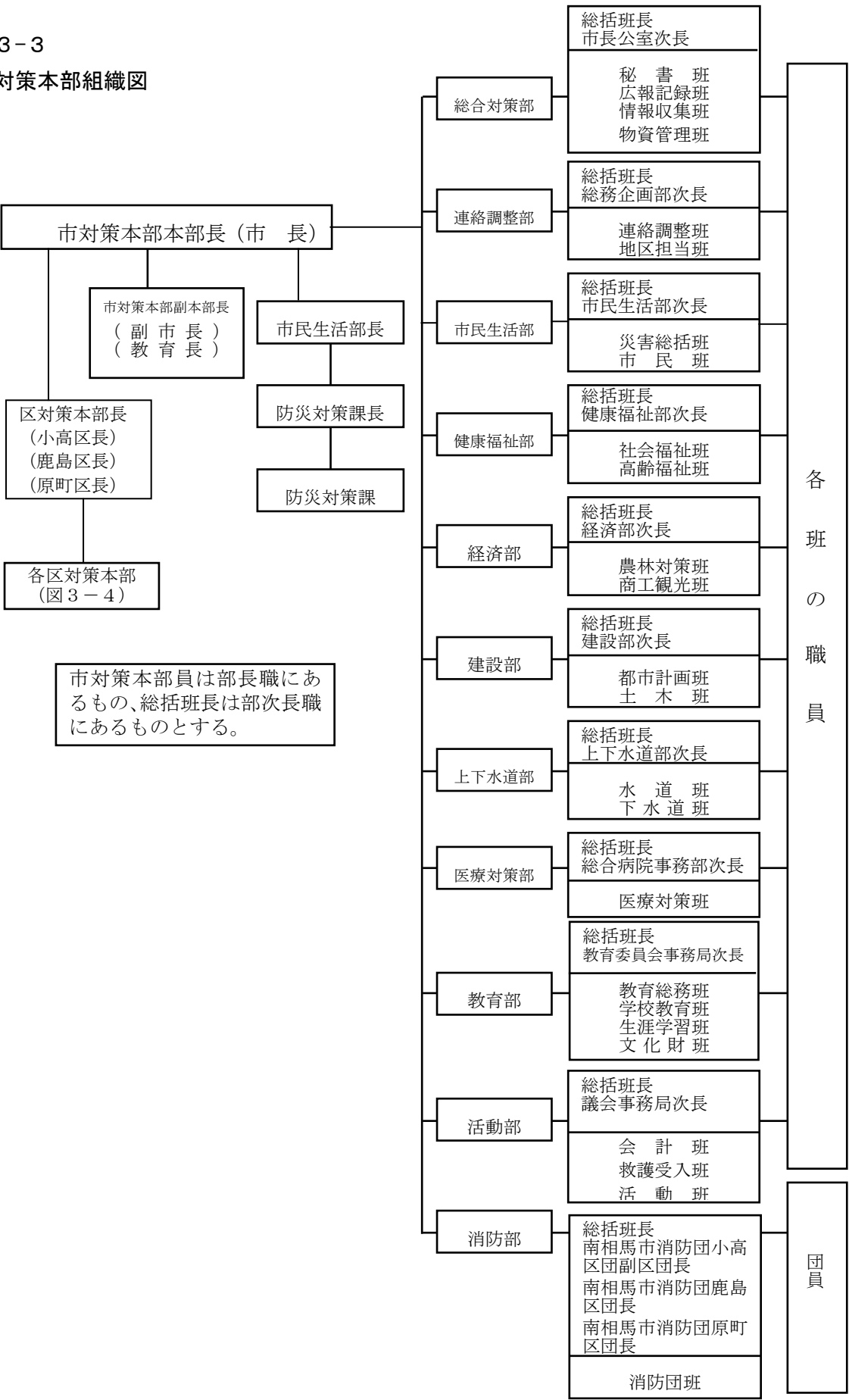


表 3-2 市対策本部の組織体制及び所掌業務

課・所		所 掌 業 務
総合対策部 秘書広報課、 政策調査課、 人事法務課、 税務課、 財務課	秘書班 ◎秘書広報課長 ○秘書広報課長補佐	1 職員の参集に関する事 2 県を通じた指定行政機関の長等への措置要請、自衛隊の部隊等の派遣要請に関する事 3 県及び他の市町村等に対する応援の求め、国・県等に対する職員の派遣要請等又は派遣のあっせんの求め及び受入等広域応援に関する事 4 市対策本部員や職員のローテーション管理に関する事 5 市対策本部員の食料の調達等庶務に係る事項に関する事 6 自衛隊及び他関係職員の宿舍の確保及び活動状況の把握に関する事
	広報記録班 ◎政策調査課長 ○政策調査課長補佐	1 国民保護に関する広報及び広聴に関する事 2 報道機関との連絡に関する事 3 被災情報や市対策本部における活動内容の公表、報道機関との連絡調整、記者会見等対外的な広報活動に関する事 4 写真等による被災情報の記録・収集等に関する事 5 インターネット等による情報提供に関する事
	情報収集班 ◎税務課長 ○税務課長補佐	1 以下の情報に関する国、県、他の市町村等関係機関からの情報収集、整理、集約及び報告に関する事 ○被災情報 ○避難や救援の実施状況 ○武力攻撃災害への対応状況 ○安否情報 ○その他市対策本部長等から収集を依頼された情報 2 市対策本部の活動状況や実施した国民保護措置等の記録に関する事 3 通信回線や通信機器の確保に関する事 4 公共交通機関等関係機関との連絡調整、道路交通事情の把握に関する事 5 被災者に対する市民税の減免及び徴収猶予に関する事
	物質管理班 ◎財務課長 ○財務課長補佐	1 国民保護関係予算、その他の財務に関する事 2 車両の調達に関する事 3 緊急通行車両の確認申請に関する事 4 義援金品の受付及び配送に関する事 5 義援金品の配分に関する事 6 緊急物資等の受け入れ、運送及び配分に関する事 7 市役所庁舎における被害調査、応急復旧に関する事

注. 表中、「◎」は各班の班長を、「○」は副班長を意味する。

連絡調整部 自治振興課、情報政策課、生涯学習課	連絡調整班 ◎企画経営課長 ○企画経営課長補佐	1 指定地方行政機関、海上保安庁、自衛隊、福島県、警察署、相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、小高分署、鹿島分署、医療機関、指定公共機関、指定地方公共機関との連絡調整に関する事 2 近隣市町村との連絡調整等に関する事。 3 国民の権利利益の救済に関する手続きに関する事 4 庁内の連絡調整に関する事 5 職員の安全の確保に関する事
	地区担当班 ◎生涯学習課長 ○生涯学習課長補佐	1 避難施設の開設及び運営に関する事 2 各行政区への連絡調整に関する事
市民生活部 市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課	災害総括班 ◎防災対策課長 ○防災対策課係長	1 市国民保護対策本部に関する事 2 情報収集班が収集した情報を踏まえた市対策本部長の意思決定に係る補佐に関する事 3 武力攻撃災害に係る情報等の収集、分析等に関する事 4 市対策本部長が決定した方針に基づく班に対する具体的な指示に関する事 5 国民保護に関する業務の総括に関する事 6 警報、避難の指示、緊急通報等の情報伝達等に関する事 7 医療救護所、避難所等との連絡調整等に関する事 8 避難実施要領の策定に関する事 9 特殊標章等の交付等に関する事 10 各種通信システムの起動、通信手段の状態の確認及び非常通信体制の確保に関する事 11 生活関連等施設の安全確保に関する事 12 自主防災組織の支援に関する事 13 市が行う国民保護措置に係る調整に関する事 14 退避の指示、警戒区域の設定等に関する事
	市民班 ◎市民課長 ○市民課長補佐	1 環境衛生、環境汚染の防止に関する事 2 埋葬及び火葬に関する事 3 避難住民の運送に関する事 4 被災者に対する国民健康保険料の減免及び徴収猶予に関する事

健康福祉部 社会福祉課、高齡福祉課、男女共同こども課、健康づくり課	武力攻撃災害時要援護者への支援を実施		5 廃棄物（し尿を含む）の処理に関する事 6 愛玩動物等の保護等に関する事 7 管理する施設における被害調査及び応急復旧に関する事 8 安否情報の回答に関する事 9 外国人の安否情報の収集等に関する事
		社会福祉班 ◎社会福祉課長 ○社会福祉課長補佐	1 武力攻撃災害時要援護者（高齡者を除く）に対する情報伝達、及び避難支援業務に関する事 2 障がい者、その他特に配慮を要する者に対する安全確保及び支援体制の整備に関する事 3 避難支援プランに関する事 4 安否情報の収集・提供に関する事 5 被災者の捜索及び救出に関する事 6 被災者に対する保育料の減免及び徴収猶予に関する事 7 国民保護に係るボランティア等の受入れに関する事 8 防疫その他の保健衛生に関する事 9 医療救護に係るボランティアの受け入れに関する事 10 市社会福祉協議会の活動支援、日本赤十字社その他福祉関係団体との連絡調整、救援の全般に関する事 11 住民の健康維持、保健衛生及び精神衛生管理に関する事 12 社会福祉施設・介護施設における被害調査及び応急復旧に関する事 13 避難所の開設及び運営に関する事 14 被災者のメンタルヘルスケアに関する事
		高齡福祉班 ◎高齡福祉課長 ○高齡福祉課長補佐	1 武力攻撃災害時要援護者（高齡者に限る）に対する情報伝達、及び支援業務に関する事 2 被災者に対する介護保険料の減免及び徴収猶予に関する事 3 管理する施設における被害調査及び応急復旧に関する事 4 被災者のメンタルヘルスケアに関する事

建設部 都市計画課、 土木課	都市計画班 ◎都市計画課長 ○都市計画課長補佐	1 応急仮設住宅の建設、被災住宅の応急修理及び補修等のための融資等に関する事 2 応急仮設住宅の運営に関する事 3 市営住宅に関する事 4 公園の保全に関する事 5 建築の制限、緩和等に関する事 6 管理する施設における被害調査及び応急復旧に関する事
	土木班 ◎土木課長 ○土木課長補佐	1 道路等における障害物の除去に関する事 2 道路及び橋りょうの保全及び応急復旧に関する事 3 水防に関する事 4 土木資機材等に関する事 5 管理する施設における被害調査及び応急対策に関する事 6 交通規制に係る調整等に関する事 7 市街地等の被害状況調査、応急対策に関する事 8 ライフライン（電気、ガス、電話）の確保に関する事 9 用地の確保、土地の使用・提供等に関する調査に関する事
経済部 農林水産課、 商工労政課、 街なか賑わい創出課、 観光交流課	農林対策班 ◎農林水産課長 ○農林水産課長補佐	1 備蓄物資の配分等に関する事 2 緊急物資等の運送に係る指定地方公共機関等との連絡調整に関する事 3 農水産物の供給に関する事 4 農林水産業関係の被害調査・応急対策に関する事 5 家畜の防疫及び死亡獣畜処理等に関する事 6 応急復旧資材等の調達に関する事
	商工観光班 ◎商工労政課長 ○商工労政課長補佐	1 関係団体等との連絡調整に関する事 2 事業所に対する協力要請等に係る連絡調整等に関する事 3 経済団体及び商工会議所との連絡調整に関する事 4 観光客に対する情報の提供及び観光施設管理者との連絡調整に関する事
道課、 上下水道部、 下水道課	上水道班 ◎水道課長 ○水道課長補佐	1 水道施設の保全及び応急復旧に関する事 2 応急給水の確保及び供給に関する事 3 管理する施設における被害調査及び応急復旧に関する事

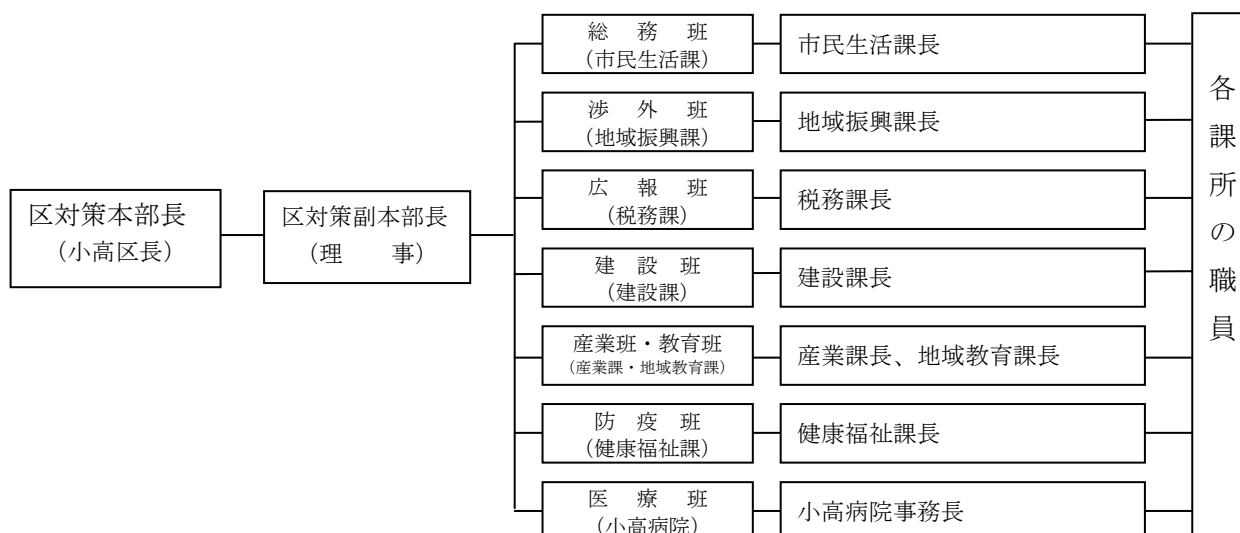
	下水道班 ◎下水道課課長 ○下水道課長補佐	1 下水道施設の保全及び応急復旧に関する事 2 管理する施設における被害状況に把握と応急排水に関する事 3 管理する施設における被害調査及び応急復旧に関する事
医療対策部 (総合病院)	医療対策班 ◎総合病院事務課長 ○事務課長	1 医療救護班の編成及び医療救護所における医療の提供及び助産に関する事 2 医薬品の管理、配分及び調整に関する事 3 管理する施設における被害調査及び応急復旧に関する事
教育部 教育総務課、 課、文化財課	教育総務班 ◎教育総務課長 ○教育総務課長補佐	1 教育施設の被害調査及び応急復旧に関する事 2 教育行政の総合調整に関する事
	学校教育班 ◎学校教育課長 ○学校教育課長補佐	1 被災児童及び生徒の学用品の給与に関する事 2 園児・児童生徒の安全確保及び支援に関する事
	生涯学習班 ◎生涯学習課長 ○生涯学習課長補佐	1 社会教育施設の被害調査及び応急復旧に関する事 2 社会教育関係団体等との連絡調整に関する事
	文化財班 ◎文化財課長 ○文化財課長補佐	1 文化財の保護に関する事 2 文化施設等の被災調査及び応急対策に関する事
活動部 事務局、監査委員事務局、 農業委員会事務局	会計班 ◎会計課長 ○会計課長補佐	1 現金及び物品の出納及び保管に関する事 2 その他市対策本部長の指示する業務に関する事
	救援受入班 ◎選挙管理委員会事務局長 ○選挙管理委員会事務局次長	1 ボランティアの活動状況の把握に関する事 2 市社会福祉協議会の活動状況の把握に関する事 3 その他市対策本部長の指示する業務に関する事
	活動班 ◎議会事務局長 ○議会事務局事務次長	1 武力攻撃災害時における物資の配分及び安定供給等の活動 応援に関する事 2 各部への支援に関する事 3 市議会との連絡調整に関する事 4 その他市対策本部長の指示する業務に関する事

消 防 部 南 相 馬 市 消 防 団	消 防 団 班 ◎南相馬消 防団長 ○副団長	1 警備体制に関すること 2 情報収集・提供等の体制に関すること 3 警備情報の収集に関すること 4 通信体制に関すること 5 装備・資機材に関すること 6 住民の避難・誘導、消火に関する事 7 交通規制に係る協力に関すること 8 生活関連等施設の安全確保の助言に関すること 9 武力攻撃災害への対処に関すること（救急・救助含む）
--	---	---

図3-4 市国民保護各区対策本部の組織図

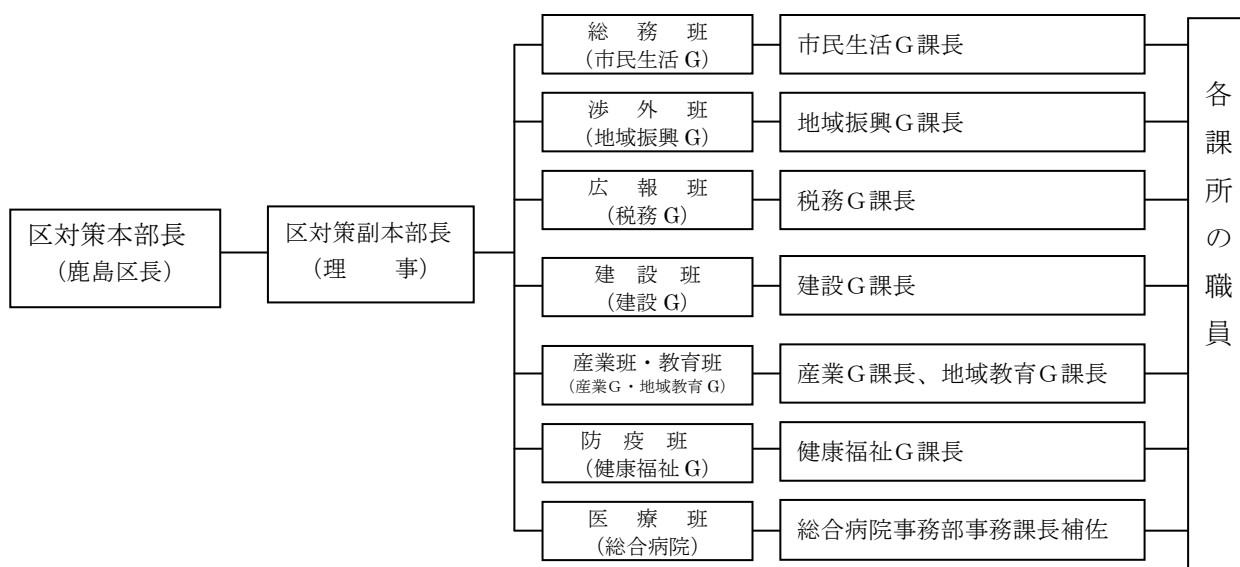
＜小高区対策本部＞

区対策本部の事務局は小高区役所市民生活課に置き、組織は次のとおりとする。



＜鹿島区対策本部＞

区対策本部の事務局は鹿島区役所市民生活Gに置き、組織は次のとおりとする。



＜原町区対策本部＞

区対策本部の事務局は原町区地域振興課に置き、組織は次のとおりとする。

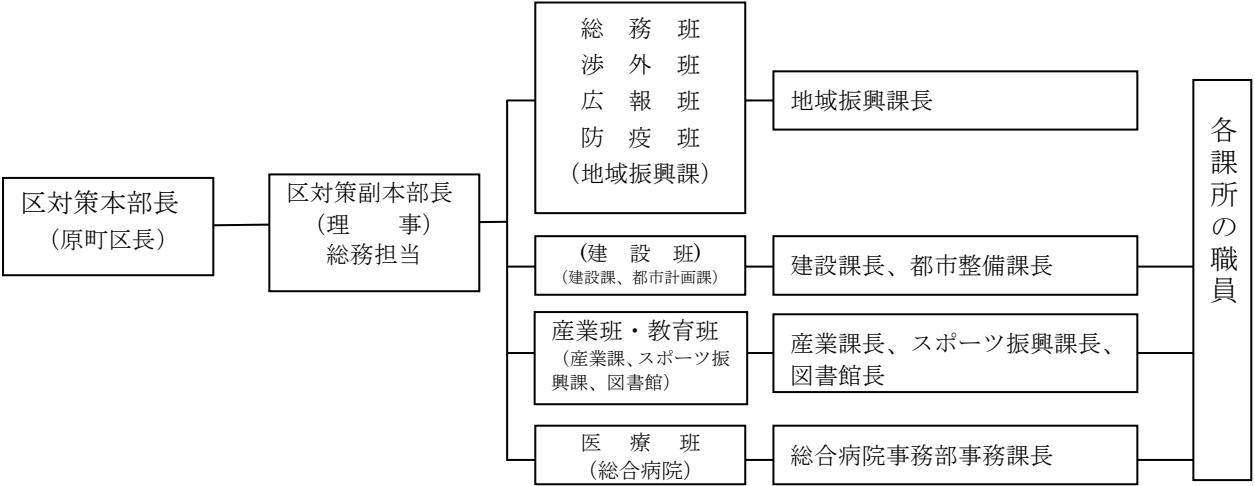


表3-3 区対策本部における所掌業務（武力攻撃事態等及び武力攻撃災害発生時）

総務班	小高区： 市民生活課 ◎市民生活課長 ○市民生活係長	1 職員の参集に関する事 2 行政区、民政委員への連絡調整に関する事 3 自衛隊及び他関係職員の宿舎の確保及び活動状況の把握に関する事 4 消防機関との連絡調整に関する事
	鹿島区： 市民生活 G ◎市民生活 G 課長 ○市民生活 G 班長	5 区対策本部員等のローテーション管理に関する事 6 区対策本部員等の食料の調達等庶務に係る事項に関する事 7 車両の調達に関する事 8 緊急通行車両の事前届出等に関する事
	原町区： 市民生活課 ◎地域振興課長 ○地域振興係長	9 義援金品の受付及び配送に関する事 10 義援金品の配分に関する事 11 緊急物資等の運送及び配分に関する事 12 区役所庁舎における被害調査及び応急復旧に関する事 13 市対策本部との連絡調整に関する事 14 通信回線や通信機器の確保に関する事 15 自主防災組織の支援に関する事
渉外班	小高区：地域振興課 ◎地域振興課長 ○地域振興係長 鹿島区：地域振興 G ◎地域振興 G 課長 ○地域振興 G 班長 原町区：地域振興課 ◎地域振興課長 ○地域振興係長	1 警察署との連絡調整に関する事 2 国民の権利利益の救済に関する手続きに関する事 3 区庁内の連絡調整に関する事
広報班	小高区：税務課 ◎税務課長 ○税務係長 鹿島区：税務 G ◎税務 G 課長 ○税務 G 班長 原町区：地域振興課 ◎地域振興課長 ○地域振興係長	1 国民保護に関する広報及び広聴に関する事 2 写真等による被災情報の記録・収集等に関する事 3 被災者に対する市民税の減免及び徴収猶予に関する事 4 被災情報の収集及び本庁への報告に関する事

注. 表中、「◎」は各班の班長を、「○」は副班長を意味する。

建設班	小高区：建設課 ◎建設課長 ○建設係長	1 応急仮設住宅等の建設、被災住宅の応急修理及び補修等のための融資等に関する事 2 応急仮設住宅の運営に関する事 3 市営住宅に関する事 4 公園の保全に関する事 5 市街地等の被災状況調査、応急対策に関する事 6 建築の制限、緩和等に関する事 7 ライフライン（電気、ガス、電話）の確保に関する事 8 用地の確保、土地の使用・提供等に関する調査に関する事 9 道路及び橋りょうの保全に関する事 10 水防に関する事 11 河川道路等における障害物の除去に関する事 12 土木資機材等に関する事
	鹿島区：建設 G ◎建設 G 課長 ○建設 G 班長	
	原町区：建設課 ◎建設課長 ○都市整備課長	
産業教育班	小高区：産業課 地域教育課 ◎産業課長 ○地域教育課長	1 関係団体等との情報連絡及び調整に関する事 2 経済団体及び商工会議所との連絡調整に関する事 3 観光客に対する情報の提供及び観光施設管理者との連絡調整に関する事 4 教育施設の被害状況調査、応急復旧に関する事 5 教育行政の総合調整に関する事 6 被災児童及び生徒の学用品の給与に関する事 7 園児・児童生徒の安全確保及び支援に関する事 8 社会教育施設の被害状況調査、応急復旧に関する事 9 社会教育関係団体等との連絡調整に関する事 10 文化財の保護に関する事 11 文化施設等の被害状況調査、応急対策に関する事 12 児童生徒の安否情報の収集及び本庁への報告に関する事
	鹿島区：産業 G 地域教育 G ◎産業 G 課長 ○地域教育 G 課長	
	原町区：産業課 スポーツ振興課 図書館 ◎産業課長 ○スポーツ振興課長	

防疫班	小高区： 健康福祉課 ◎健康福祉課長 ○健康福祉係長	1 安否情報の収集、本庁への報告に関する事 2 被災者に対する保育料の減免及び徴収猶予に関する事 3 武力攻撃災害時要援護者のデータベースの管理に関する事 4 国民保護に係るボランティア（医療救護に係るボランティアを含む）等の支援に関する事 5 被災者の捜索及び救出に関する事 6 防疫その他の保健衛生に関する事 7 市社会福祉協議会活動の支援、日本赤十字社市地区その他福祉関係団体との連絡調整、救援の全般に関する事 8 武力攻撃災害時要援護者に対する情報伝達及び避難支援業務に関する事
	鹿島区： 健康福祉 G ◎健康福祉 G 課長 ○健康福祉 G 班長	9 住民の健康維持、保健衛生及び精神衛生管理に関する事 10 環境衛生、環境汚染の防止に関する事 11 埋葬及び火葬に関する事 12 避難住民の運送に関する事 13 廃棄物（し尿を含む）の処理に関する事
	原町区： 地域振興班課 ◎地域振興課長 ○地域振興係長	
医療班	小高区：小高病院 ◎小高病院 事務課長 ○小高病院 総務係長	1 医療救護班の編成及び医療救護所における医療の提供及び助産に関する事 2 医薬品の管理、配分及び調整に関する事 3 民間協力団体に対する医療の実施要請に関する事 4 管理する施設における被害調査及び応急対策に関する事
	鹿島区：総合病院 ◎総合病院 事務部 事務課長補佐 ○市立総合病院 事務部事務課 医事係長	
	原町区：総合病院 ◎総合病院 事務部 事務課長 ○総合病院 事務部 事務課総務係長	

(4) 市対策本部における広報等

ア 市（企画経営課、税務課）は、武力攻撃事態等において、情報の錯綜等による混乱を防ぐため、住民に適時適切な情報提供、武力攻撃災害等に伴う相談対応等を行うため、市対策本部に当該事態に係る情報を一元的に取り扱う情報収集班を設置するとともに広報担当部署として広報記録班を設置し、広報広聴体制を整備する。

イ 住民等への情報伝達については、市防災行政無線及び広報車等の利用、記者会見、問い合わせ窓口の開設、インターネットホームページのほか様々な広報手段を活用し、迅速に提供できる体制を整備する。

ウ 住民等への情報提供に当たっては、次に留意する。

- ① 提供する情報の内容は、事実に基づく正確な情報であることとし、また、情報を提供する時機を逸することのないよう迅速に対応する。
- ② 市対策本部において重要な方針を決定した場合など提供する情報の重要性等に応じて、市長自ら記者会見を行う。
- ③ 住民等への情報提供に当たっては、県国民保護対策本部（以下「県対策本部」という。）と連携の上行う。

(5) 市現地対策本部の設置

ア 市長は、避難住民が多い地域や武力攻撃災害による被災者が多数に及ぶ地域等において、現地における国民保護措置の的確かつ迅速な実施並びに国武力攻撃事態等現地対策本部（以下「国現地対策本部」という。）及び県国民保護現地対策本部（以下「県現地対策本部」という。）との連絡及び調整等のため現地における対策が必要であると認めるときは、市対策本部の事務の一部を行うため、南相馬市国民保護現地対策本部（以下「市現地対策本部」という。）を設置する。

イ 市現地対策本部長及び市現地対策本部員は、市対策本部副本部長、市対策本部員その他の職員のうちから市対策本部長が指名する者をもって充てる。

(6) 現地調整所の設置

ア 市長は、武力攻撃災害が発生した場合、その被害の軽減及び被災現場等において措置に当たる要員の安全を確保するため、現地における関係機関〔県（相双地方振興局、相双保健福祉事務所等）、消防機関、県警察、福島海上保安部、自衛隊、医療機関等〕の活動を円滑に調整する必要があると認めるとき又は関係機関から招集の要請があり、必要があると認めるときは、市（現地指揮責任者）が、現地調整所を設置し、関係機関との情報共有及び活動調整を行う。

なお、現地調整所は、設置場所、現地調整所における調整事項等について、相馬地方広域消防本部と調整した上で設置する。

イ 市は、消防機関又は県警察等の関係機関現地責任者が現地調整所を設置したとの連絡を受けた場合には、速やかに、他の関係機関に対し現地調整所の設置について伝達するとともに当該調整所に職員（現地指揮責任者）を派遣し、関係機関との情

報共有及び活動調整を行う。

2 市対策本部長の権限

市対策本部長は、市の区域における国民保護措置を総合的に推進するため、各種の国民保護措置の実施に当たっては、次に掲げる権限を適切に行使して、国民保護措置の的確かつ迅速な実施を図る。

(1) 市の区域内の国民保護措置に関する総合調整

市対策本部長は、市の区域に係る国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、市が実施する国民保護措置に関する総合調整を行う。

(2) 県対策本部長に対する総合調整の要請等

ア 市対策本部長は、市の区域に係る国民保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、県対策本部長に対し、県並びに関係指定公共機関及び指定地方公共機関が実施する国民保護措置に関して所要の総合調整を行うよう要請する。

イ 市対策本部長は、市の区域に係る国民保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、県対策本部長に対し、国対策本部長が指定行政機関及び関係指定公共機関が実施する国民保護措置に関し、総合調整を行うよう要請するよう求める。

この場合、市対策本部長は、総合調整を要請する理由、総合調整に係る機関等、要請の趣旨を明らかにする。

(3) 情報の提供の求め

市対策本部長は、県対策本部長に対し、市の区域に係る国民保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、必要な情報の提供を求める。

(4) 国民保護措置に係る実施状況の報告又は資料の求め

市対策本部長は、総合調整を行うに当たって必要があると認めるときは、当該総合調整の関係機関に対し、市の区域に係る国民保護措置の実施の状況について報告又は資料の提出を求める。

(5) 市教育委員会に対する措置の実施の求め

ア 市対策本部長は、市教育委員会に対し、市の区域に係る国民保護措置を実施するため必要な限度において、必要な措置を講ずるよう求める。

イ アの場合において、市対策本部長は、措置の実施を求める理由、求める措置の内容等、当該求めの趣旨を明らかにして行う。

3 市対策本部の廃止

ア 市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び知事を経由して市町村対策本部を設置すべき市町村の指定の解除の通知を受けたときは、遅滞なく、市対策本

部を廃止する。

イ 市長（議会事務局）は、市対策本部を廃止したときは、市議会（議長）に市対策本部の廃止を報告する。また、表3-1の情報伝達ルートを用いて、速やかに、市対策本部を廃止したことを通知する。

ウ アの場合において、武力攻撃事態等及び武力攻撃災害等の状況に応じ、市長が、必要と認めたときは、危機管理対策本部等の体制をとる。

4 通信の確保

(1) 情報通信手段の確保

市（防災対策課）は、携帯電話、衛星携帯電話、移動系市防災行政無線等の移動系通信回線若しくは、インターネット、LGWAN（総合行政ネットワーク）、同報系無線、地域防災無線等の固定系通信回線の利用又は臨時回線の設定等により、市対策本部と区対策本部、市現地対策本部、現地調整所、要避難地域、避難先地域等との間で国民保護措置の実施に必要な情報通信手段を確保する。

(2) 情報通信手段の機能確認

市（防災対策課）は、必要に応じ、情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた情報通信施設の応急復旧作業を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。また、直ちに総務省にその状況を連絡する。

(3) 通信輻輳により生じる混信等の対策

市（防災対策課）は、武力攻撃事態等における通信輻輳により生ずる混信等の対策のため、必要に応じ、通信運用の指揮要員等を避難先地域等に配置し、自ら運用する無線局等の通信統制等を行うなど通信を確保するための措置を講ずる。

第3章 関係機関相互の連携

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国、県、他の市町村、関係指定公共機関及び指定地方公共機関その他関係機関と相互に密接に連携することとし、それぞれの関係機関と市との連携を円滑に進めるために必要な事項について、以下のとおり定める。

1 国対策本部及び県対策本部等との連携

(1) 国対策本部及び県対策本部との連携

市（防災対策課）は、県対策本部及び県を通じ国対策本部と各種の調整や情報共有を行うこと等により密接な連携を図る。

(2) 国現地対策本部及び県現地対策本部との連携

市（防災対策課、人事法務課）は、国現地対策本部及び県現地対策本部が設置された場合、連絡員を派遣すること等により、当該本部と緊密な連携を図る。また、運営が効率的であると判断される場合には、必要に応じて、県及び国と調整の上、共同で現地対策本部を設置し、情報交換等を行うとともに、共同で現地対策本部の運用を行う。

2 知事、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長等への措置要請等

(1) 知事等への措置要請

ア 市（防災対策課）は、当該市の区域における国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、知事その他県の執行機関（以下「知事等」という。）に対し、その所掌事務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。
イ アの場合、市は、要請する理由、活動内容等をできる限り具体的に明らかにして行う。

(2) 知事に対する指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への措置要請の求め

市（防災対策課）は、当該市の区域における国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため特に必要があると認めるときは、知事等に対し、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長に所掌事務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行うよう求める。

(3) 指定公共機関又は指定地方公共機関への措置要請

ア 市（社会福祉課、農林水産課、都市計画課、土木課）は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、その業務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。
イ アの場合、市は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容をできる限り明らかにする。

3 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等

ア 市長（秘書広報課）は、国民保護措置を円滑に実施するため必要があると認めるときは、知事に対し、自衛隊の部隊等の派遣の要請を行うよう求めることができる（国民保護等派遣）。

イ 市長（秘書広報課）は、通信の途絶等により知事に対する自衛隊の部隊等の派遣の要請の求めができない場合、努めて自衛隊福島地方協力本部長〔第1優先連絡先（地域事務所等を含む。）〕又は、第6師団長（第2優先連絡先）を通じて、陸上自衛隊にあつては当該区域を担当区域とする東北方面総監、海上自衛隊にあつては当該区域を担当区域とする横須賀地方総監、航空自衛隊にあつては当該区域を担当区域とする中部航空方面隊司令官を介し、防衛大臣に連絡する。

ただし、通信の途絶等のため市長がこれらの者に連絡がとれない場合においては、第44普通科連隊長を通じて、上記東北方面総監、横須賀地方総監又は中部航空方面隊司令官を介し、防衛大臣に連絡する。

ウ 市長は、国民保護等派遣を命ぜられた部隊のほか、防衛出動及び治安出動〔内閣総理大臣の命令に基づく出動（自衛隊法第78条）及び知事の要請に基づく出動（自衛隊法第81条）〕により出動した部隊とも、市対策本部及び現地調整所において緊密な意思疎通を図る。

4 県、他の市町村長等に対する応援の要求、事務の委託

(1) 他の市町村長等への応援の要求

ア 市長（政策調査課）は、必要があると認めるときは、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにしたうえで、他の市町村長等に対して応援を求める。

イ 応援を求める市町村との間であらかじめ相互応援協定等が締結されている場合には、その相互応援協定等に基づき応援を求める。

(2) 県への応援の要求

市長（秘書広報課）は、必要があると認めるときは、知事等に対し応援を求める。この場合、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにする。

(3) 事務の一部の委託

ア 市（企画経営課）が、国民保護措置の実施のため、事務の全部又は一部を他の地方公共団体に委託するときは、平素からの調整内容を踏まえ、以下の事項を明らかにして委託を行う。

- ① 委託事務の範囲並びに委託事務の管理及び執行の方法
- ② 委託事務に要する経費の支弁の方法
- ③ その他事務の委託に関し必要な事項

イ 他の地方公共団体に対する事務の委託又は委託に係る事務の変更若しくは事務の委託の廃止を行った場合、市（企画経営課）は、上記事項を公示するとともに、知

事に届け出る。

ウ 事務の委託又は委託に係る事務の変更若しくは事務の委託の廃止を行った場合は、市長（議会事務局）はその内容を速やかに市議会（議長）に報告する。

5 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請

ア 市（社会福祉課、農林水産課、都市計画課、土木課）は、国民保護措置の実施のため必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は特定指定公共機関（指定公共機関である特定独立行政法人をいう。）に対し、当該職員の派遣の要請を行う。また、必要があるときは、地方自治法の規定に基づき、他の地方公共団体に対し、当該地方公共団体の職員の派遣を求める。

イ 市（社会福祉課、農林水産課、都市計画課、土木課）は、アの要請を行うときは、県を経由して行う。ただし、人命の救助等のために緊急を要する場合は、直接要請を行う。また、当該要請等を行っても必要な職員の派遣が行われない場合などにおいて、国民保護措置の実施のため必要があるときは、県を経由して総務大臣に対し、アの職員の派遣について、あつせんを求める。

6 市の行う応援等

(1) 他の市町村に対して行う応援等

ア 市長（企画経営課）は、他の市町村から応援の求めがあった場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

イ 他の市町村から国民保護措置に係る事務の委託を受けた場合、市長（議会事務局）は、所定の事項を市議会に報告するとともに、市は公示を行い、県に届け出る。

(2) 関係指定公共機関又は指定地方公共機関に対して行う応援等

市長（社会福祉課、農林水産課、都市計画課、土木課）は、関係指定公共機関又は指定地方公共機関の行う国民保護措置の実施について労務、施設、設備又は物資の確保についての応援を求められた場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

7 ボランティア団体等に対する支援等

(1) 自主防災組織等に対する支援

市（防災対策課、南相馬市消防団）は、自主防災組織による警報等の内容の伝達、自主防災組織や行政区長等の地域のリーダーとなる住民による避難住民の誘導等の実施に関する協力を求めるに当たっては、安全を十分に確保するとともに、適切な情報の提供及び活動に対する資材の提供等自主防災組織等に対する必要な支援を行う。

(2) ボランティア活動への支援等

ア 市（社会福祉課）は、武力攻撃事態等におけるボランティア活動に際しては、その安全を十分に確保する必要があることから、武力攻撃事態等の状況を踏まえ、その可否を判断する。

イ 市（社会福祉課）は、安全の確保が十分であると判断した場合には、県、市社会福祉協議会、日本赤十字社福島県支部及び日本赤十字社福島県支部南相馬市地区と連携し、又は、他のボランティア関係団体等と相互に協力し、被災地又は避難先地域におけるボランティアの活動環境について配慮するとともに、市社会福祉協議会が、避難先地域等における救援活動の拠点となる現地災害救助ボランティアセンターを設置する場合、当該協議会のボランティアニーズの調査・情報収集、ボランティアの募集・活動状況等の周知、ボランティアの受入登録・配置等に協力することにより、ボランティアの技能等の効果的な活用を図る。

8 民間からの救援物資の受入れ

ア 市（財務課）は、関係機関の協力を得ながら、受入れを希望する物資、数量及び受入期間等を速やかに把握し、その内容のリスト及び送り先について、県に報告するとともに自ら周知を図る。

イ 市（財務課）は、国、県及び関係機関等と連携し、救援物資の受入れ、仕分け、避難所への配送等の体制の整備等を図る。

また、県から、救援物資等の受入れ、保管及び配送体制の確立及び運営についての協力依頼があった場合、可能な限り対応する。

9 住民への協力要請

市（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課、南相馬市消防団、社会福祉課、高齢福祉課、男女共同子供課、健康づくり課）は、国民保護法の規定により、次に掲げる措置を行うために必要があると認める場合には、住民等に対し、必要な援助についての協力を要請する。この場合において、要請を受けて協力する者の安全の確保に十分に配慮する。

ア 避難住民の誘導（国民保護法第70条関係）

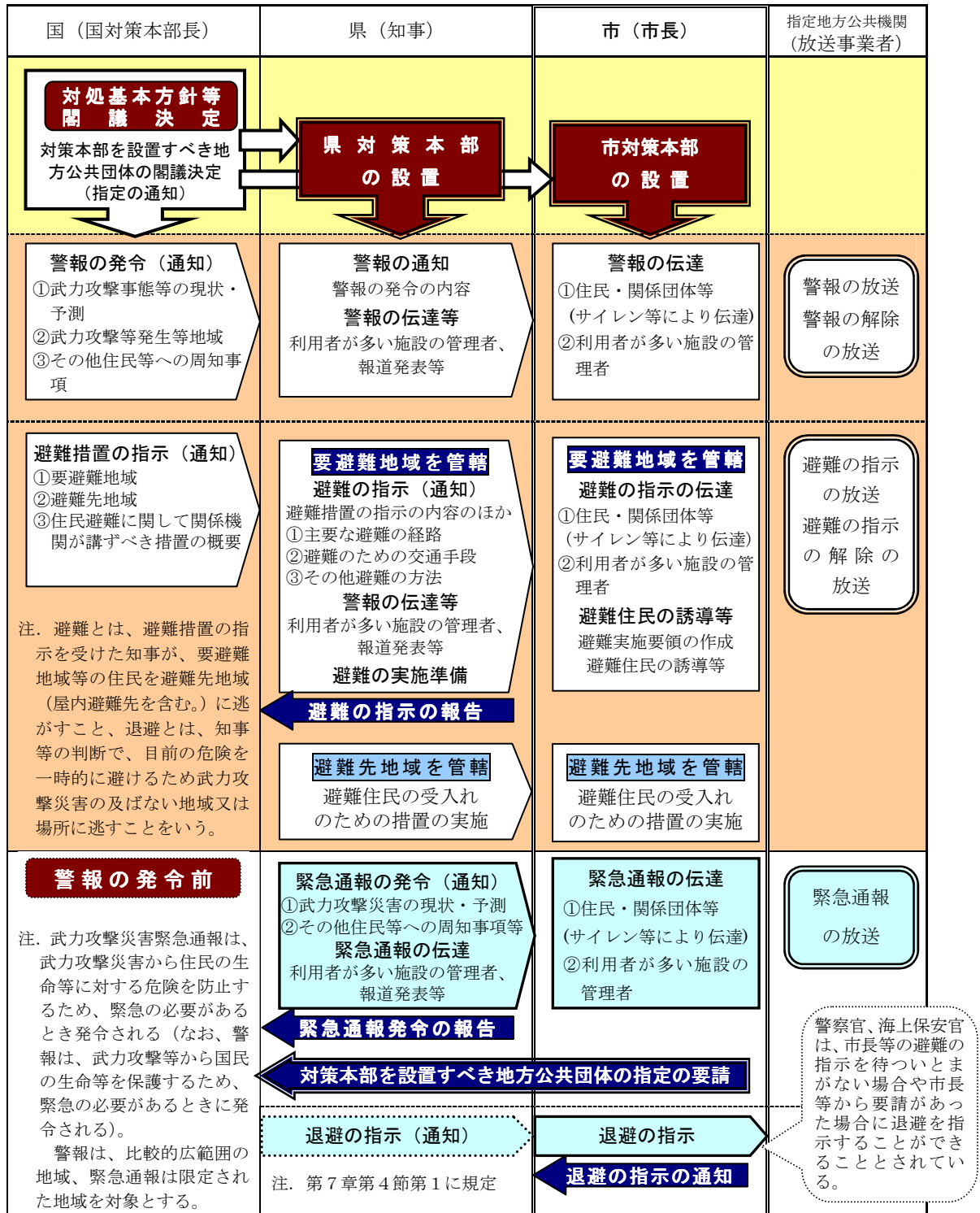
イ 避難住民の救援（同法第80条関係）

ウ 消火、負傷者の搬送、被災者の救助その他の武力攻撃災害への対処に関する措置（同法第115条関係）

エ 保健衛生の確保（同法第123条関係）

第4章 警報及び避難の指示等

図3-5 住民の避難に関する措置等における国、県及び市の対応等



注．県及び市は、警報の解除及び避難の指示の解除においても同様に対応する。

第1 警報の伝達等

市は、武力攻撃事態等において、住民の生命、身体及び財産を保護するため、警報の内容の迅速かつ的確な伝達及び通知を行うことが極めて重要であることから、警報の伝達及び通知等に必要な事項について、以下のとおり定める。

1 警報の伝達等

(1) 警報の内容の伝達等

市（税務課、防災対策課）は、県から、警報の内容の通知を受けた場合には、住民、表2-9で定める公私の団体等及び表2-11で定める大規模集客施設等の管理者に対しては、第2編第1章第4であらかじめ定めた伝達方法により、速やかに警報の内容を伝達する。

また、表2-10で定めるその他の関係機関に対しては、第3編第1章の1及び表3-1で定めた情報伝達ルート等により、速やかに警報の内容を通知する。

《 警 報 の 内 容 》

- ① 武力攻撃事態等の現状及び予測
- ② 武力攻撃が迫り、又は、現に武力攻撃が発生したと認められる地域
- ③ その他住民及び公私の団体に対し周知させるべき事項

(2) 警報の内容の通知

ア 市は、市の他の執行機関（南相馬市教育委員会、南相馬市立病院等）及び表2-10で定めるその他の関係機関に対し、第3編第1章の1及び表3-1で定めた情報伝達ルート等により、市の警報の内容を通知する。

イ 市（政策調査課）は、警報が発令された旨の報道発表を速やかに行うとともに、市のホームページに警報の内容を掲載する。

南相馬市ホームページ：<http://www.city.minamisoma.lg.jp/>

2 警報の内容の伝達の方法

(1) 警報の内容の伝達については、原則として以下の要領により行う。

また、広報車の使用、消防団や自主防災組織による伝達、行政区等への協力依頼などの防災行政無線による伝達以外の方法も活用する。

ア 「武力攻撃が迫り、又は、現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれる場合

原則として、同報系防災行政無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴し、住民に注意喚起した後、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を周知する。

イ 「武力攻撃が迫り、又は、現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれない場合

- ① 原則として、サイレンは使用せず、防災行政無線やホームページへの掲載をはじめとする手段により、周知を図る。
- ② 市長（防災対策課、南相馬市消防団）が特に必要と認める場合には、サイレンを使用して住民に周知を図る。

(2) 市長（防災対策課、南相馬市消防団）は、消防機関及び県警察と連携し、あるいは自主防災組織等の自発的な協力を得ることなどにより、各世帯等に警報の内容を伝達することができるよう、体制を整備する。

ア 相馬地方広域消防本部は、市長の要請により、保有する車両・装備を有効に活用し、巡回等により警報の内容を伝達するものとする。ただし、原則として、消火、救助・救急活動に支障のない範囲で行うものとする。

イ 消防団は、平素からの地域との密接なつながりを活かし、自主防災組織、行政区や武力攻撃災害時要援護者等に対し、個別の伝達を行うなどにより、効率的な警報の内容の伝達を行なう。

ウ 市（政策調査課、企画経営課、自治振興課、情報政策課）は、県警察の交番、駐在所、パトカー等の勤務員による拡声機や標示を活用した警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、県警察と緊密な連携を図る。

(3) 警報の内容の伝達に当たっては、特に、高齢者、障がい者及び外国人等に対する伝達に配慮するものとし、社会福祉課及び高齢福祉課との連携の上、災害時への対応として作成する避難支援プランを活用することなどにより、武力攻撃災害時要援護者に対し、速やかに正しい情報を伝達し、避難などに備えられるよう体制を整備する。

この場合、病院、老人福祉施設、介護施設及び保育所その他自ら避難することが困難な者が入院し、その他滞在している施設の管理者に対し警報の内容が伝達されるよう特に配慮する。

3 警報の解除の伝達等

市（防災対策課、南相馬市消防団）は、県から警報の解除の通知を受けた場合、警報の解除の伝達及び通知については、武力攻撃予測事態及び武力攻撃事態の双方において、原則として、サイレンは使用しないこととする。

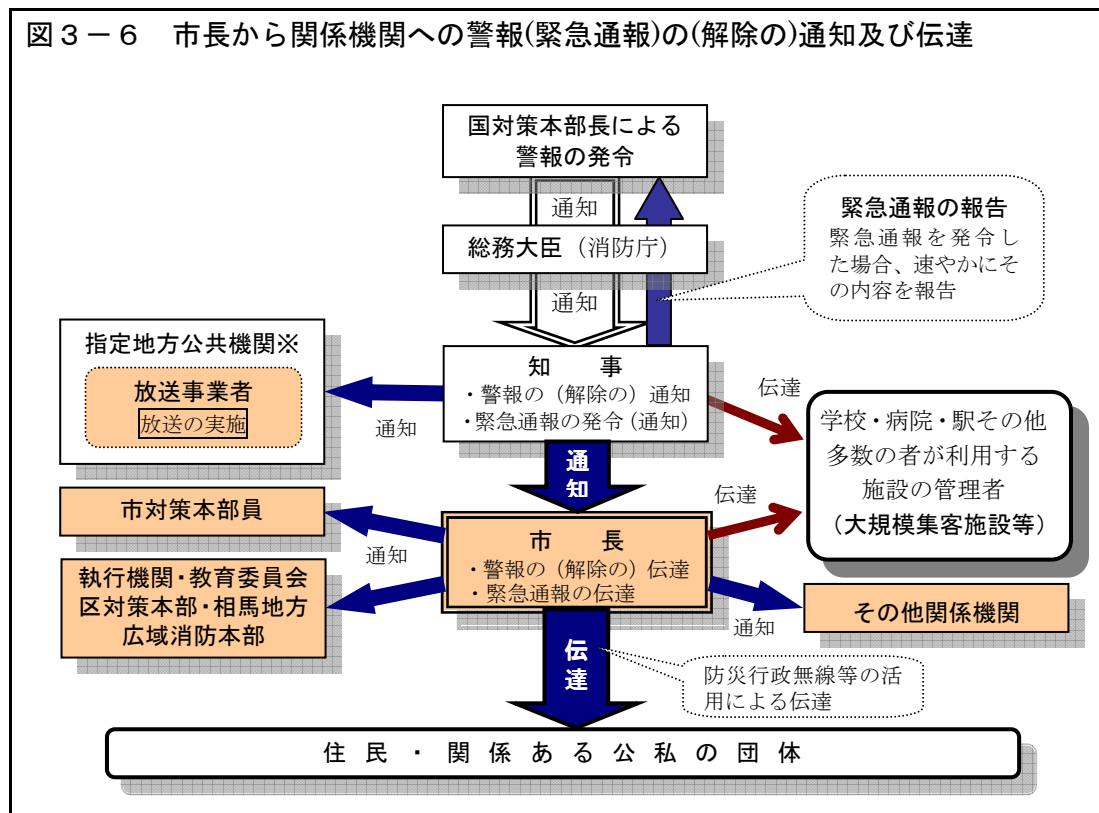
なお、その他の事項については、警報の通知を受けた場合と同様に行うものとする。

4 武力攻撃災害緊急通報の伝達及び通知

市長（防災対策課、南相馬市消防団、商工労政課、街なか賑わい創出課、観光交流課）は、知事から武力攻撃災害緊急通報（以下「緊急通報」という。）の発令に伴う通知があ

った場合、警報の通知を受けた場合と同様の伝達方法等により、住民、関係のある公私の団体及び大規模集客施設等の管理者に伝達するとともに、その他の関係機関に対し通知する。

図3-6 市長から関係機関への警報(緊急通報)の(解除の)通知及び伝達



第2 避難住民の誘導等

市は、県の避難の指示に基づき、避難実施要領を作成する。また、住民の生命、身体及び財産を守るためには、避難住民の誘導を行うことが極めて重要となることから、避難の指示の住民等への通知・伝達及び避難住民の誘導について、以下のとおり定める。

1 避難措置の指示の伝達等

(1) 避難措置の指示の通知

市長（防災対策課）は、知事を通じて国対策本部長から、次の内容の避難措置の指示の通知を受けた場合、直ちに第1の警報の内容の伝達と同様に、他の執行機関及びその他の関係機関に対し、第3編第1章の1及び表3-1で定めた情報伝達ルート等により、避難措置の指示の内容を通知する。

《避難措置の指示の内容》

- ① 住民の避難が必要な地域（以下「要避難地域」という。）
- ② 住民の避難先となる地域（住民の避難の経路となる地域を含む。以下「避難先地域」という。）
- ③ 関係機関が講ずべき措置の概要

(2) 避難措置の指示の伝達等

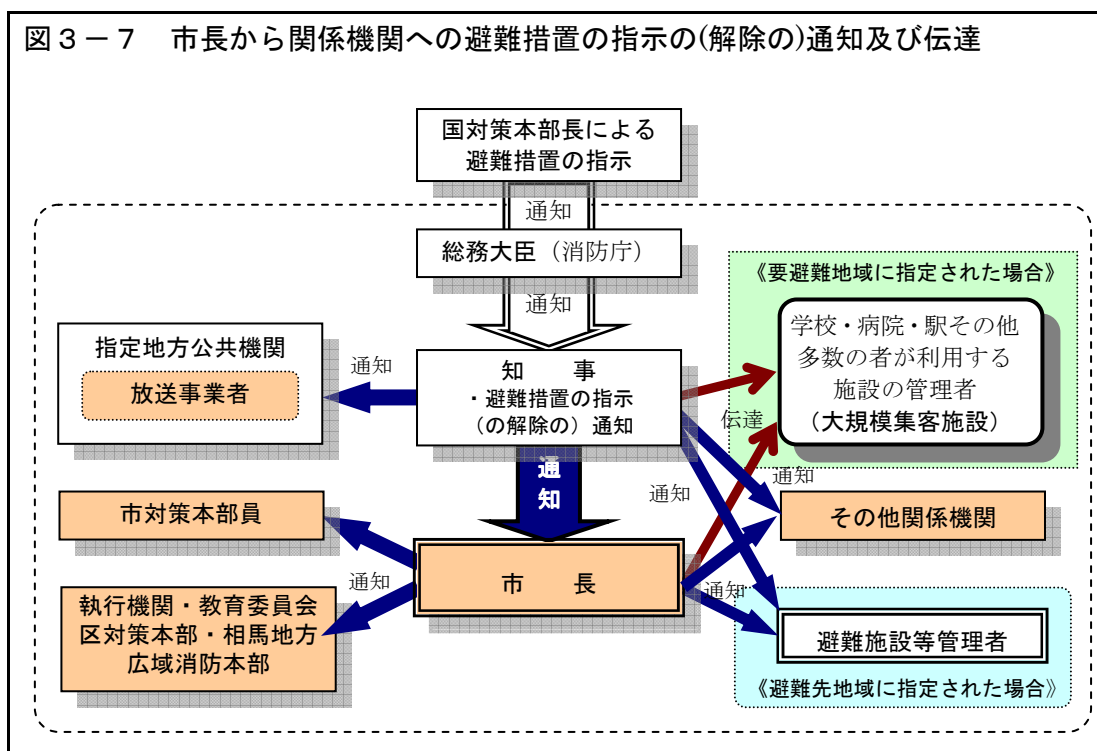
ア 市の区域が要避難地域に指定された場合

市は、速やかに避難の対応が可能となるよう、第1の警報の伝達と同様に要避難地域に所在する大規模事業所等の大規模集客施設等の管理者に対し、必要に応じ、避難措置の指示の内容を伝達する。

イ 市の区域が避難先地域に指定された場合

市は、避難施設等を早急に開設できるよう、必要に応じ、第2編第1章第4の表2-10の県との役割分担に基づき、避難先地域に所在する避難施設等の管理者に対し、避難措置の指示の内容を通知する。

図3-7 市長から関係機関への避難措置の指示の(解除の)通知及び伝達



2 知事の避難の指示に当たっての協力等

ア 市長（防災対策課）は、知事が避難の指示を迅速かつ的確に行えるよう、事態の状況を踏まえ、被災情報や現場における事態に関する情報、避難住民数、避難誘導の能力等の状況等の情報を収集するとともに当該情報を迅速に県に提供する。

イ 市長（企画経営課）は、知事が避難の指示を行うに当たって、表３－４の事項等について、調整を行う場合、平素において準備した地図、人口分布等の基礎的な資料等を参考にしつつ、当該調整に協力する。

表 3-4 避難の指示に当たって知事が市町村等と調整する主な事項

調 整 事 項	調 整 先 機 関
○要避難地域に該当する市町村の避難住民数 ○市町村の避難住民の誘導等における役割分担 ○市町村の支援要望・広域的調整	要避難地域所在市町村、 要避難地域管轄消防本部 等
○受入可能人数（避難施設等の収容能力、食料等・ライフラインの供給能力等） ○避難先地域における一時集合場所	受入地域所在市町村
○道路・交通状況の把握（積雪時の状況等を含む。） ○避難時における中継施設（道の駅等）の開設	道路管理者等である市町村

3 避難の指示の通知・伝達

(1) 避難の指示の通知

市長は、知事から、次の内容の避難の指示の通知を受けた場合、直ちに第1の警報の内容の伝達と同様に他の執行機関及びその他の関係機関に対し、第3編第1章の1及び表3-1で定めた情報伝達ルート等により、避難の指示の内容を通知する。

(2) 避難の指示の住民等への伝達

ア 市長（防災対策課、南相馬市消防団、商工労政課、街なか賑わい創出課、観光交流課）は、知事により、避難の指示が行われた場合には、第1の警報の内容の伝達に準じて、次の避難の指示の内容を、住民、関係のある公私の団体及び大規模集客施設等の管理者に対し、迅速に伝達する。

《避難の指示の内容》

- ① 要避難地域
- ② 避難先地域（住民の避難の経路となる地域を含む。）
- ③ 関係機関が講ずべき措置の概要
- ④ 避難の実施日時
- ⑤ 主要な避難の経路
- ⑥ 避難のための交通手段
- ⑦ その他避難の方法

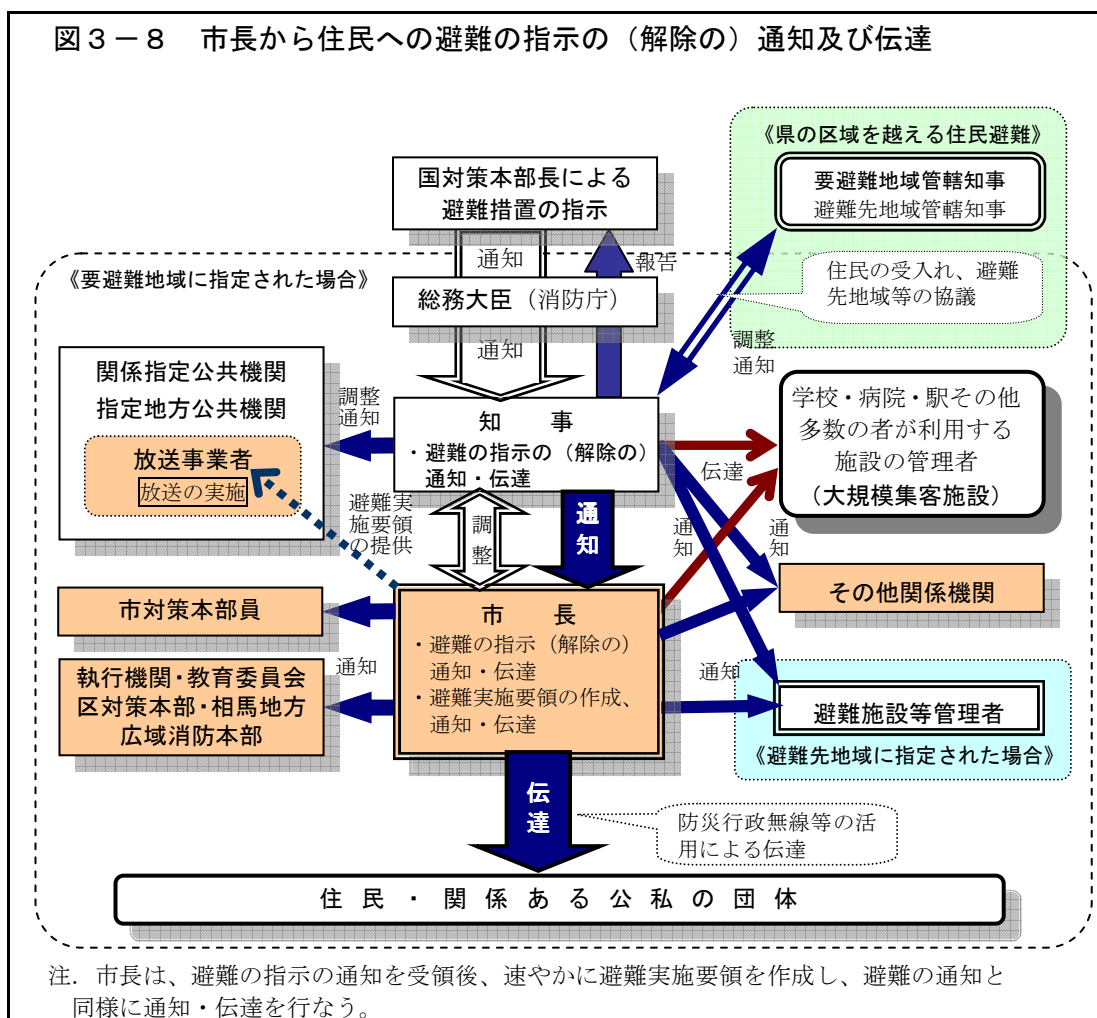
イ アの場合、病院、老人福祉施設、介護施設及び保育所その他自ら避難することが困難な者が入院し、その他滞在している施設の管理者に対し避難の指示が確実に伝達され、当該施設における避難が円滑に行えるよう、特に配慮する。

(3) 避難先地域に指定された場合における避難施設等の管理者に対する通知

ア 市（防災対策課）は、避難の指示により、市の区域が避難先地域に指定された場合には、避難施設等を早急に開設できるよう、第2編第1章第4の表2-10の県との役割分担に基づき、避難先地域に所在する避難施設等の管理者に対し、避難の指示の内容を通知する。

イ 市の区域が、避難住民の主要な避難の経路に該当する場合若しくは必要に応じて、あらかじめ県から指定のあった市の区域にある中継施設の管理者に対し、避難の指示の内容を通知するとともに、中継施設の開設について協力を求める。

図 3-8 市長から住民への避難の指示の（解除の）通知及び伝達



4 避難実施要領の策定等

(1) 避難実施要領の策定に当たっての基本的な方針

ア 市長は、知事から避難の指示の通知を受けた場合は、直ちに、あらかじめ策定した避難実施要領のパターンを参考にしつつ、避難の指示の内容に応じた避難実施要領の案を作成するとともに、当該案について、市の各執行機関、区対策本部、消防機関、県、県警察、福島海上保安部、自衛隊及び道路管理者等の関係機関の意見を聴いた上で、迅速に避難実施要領を策定する。

イ 避難実施要領の作成に当たっては、当該要領の通知及び伝達が避難の指示の通知後速やかに行えるようその迅速な作成に留意する。

ウ 避難の指示の内容が修正された場合又は事態の状況が変化した場合には、直ちに、避難実施要領の内容を修正する。

(2) 避難実施要領の策定に当たって考慮する事項

避難実施要領の策定に当たっては、以下の点を考慮する。

ア 避難の指示の内容の確認

- ① 要避難地域及び避難先地域
- ② 市及び他の関係機関が講ずべき措置の概要
- ③ 避難の実施日時
- ④ 主要な避難の経路及び避難のための交通手段
- ⑤ その他避難の方法

イ 事態の状況の把握

- ① 警報の内容
- ② 被災情報等の収集及び分析
- ③ 避難の指示以前に住民により自主的な避難が行われた場合の避難の状況又は市長等が退避の指示を行った場合の退避の状況等の把握

ウ 避難住民の概数の把握

エ 誘導の手段の把握

- ① 屋内避難
- ② 徒歩による避難
- ③ 運送事業者である指定地方公共機関等の運送による長距離避難
- ④ 自家用車を用いた長距離避難

オ 運送手段の確保の調整

- ① 県及び県警察等との運送手段（自家用車等の使用）の調整
- ② 運送手段の確保等についての県との役割分担
- ③ 運送事業者との連絡体制の確保
- ④ 一時集合場所（要避難地域及び避難先地域）の選定

カ 武力攻撃災害時要援護者の避難方法

- ① 要援護者名簿等及び避難方法の把握
- ② 県との福祉避難所等の開設等についての調整等
- ③ 市対策本部において武力攻撃災害時要援護者支援を行う社会福祉班及び高齢福祉班等の設置

キ 避難経路や交通規制の調整

- ① 県及び県警察等との避難経路及び交通規制区間の調整
（自家用車を用いた長距離避難を行う場合の調整を含む。）
- ② 道路の状況に係る道路管理者との調整等

ク 職員の配置

- ① 職員の割当て〔避難誘導及び一時集合場所（現地調整所含む。）、避難先地域への派遣等〕

- ② 県、近隣市町村等との応援要員等の派遣についての調整等
- ケ 関係機関との調整
 - ① 現地調整所の設置
 - ② 関係機関との連絡手段の確保
 - ③ 避難誘導等に当たっての相馬地方広域消防本部との役割分担
- コ 自衛隊等との避難経路や避難手段の調整
- (3) 避難実施要領に定める事項
 - ア 避難実施要領に定める事項
 - ① 避難の経路、避難の手段その他避難の方法に関する事項
 - ② 避難住民の誘導の実施方法、避難住民の誘導に係る関係職員の配置その他避難住民の誘導に関する事項
 - ③ 避難の実施日時
 - ④ その他、避難の実施に関し必要な事項
 - イ 避難実施要領に定める具体的な項目

避難誘導に際し関係機関が共通の認識のもとで避難を円滑に行えるようにするため、避難実施要領には、原則として、表3-5の項目に沿った内容について記載する。

ただし、武力攻撃事態や武力攻撃災害の状況等を踏まえ、緊急に作成する必要がある場合等については、当該状況に応じた項目とする。

表3-5 避難実施要領に定める事項

避難実施要領 に定める事項	具 体 的 項 目 (主 な も の)	
	項 目	備 考
避難の経路、避難 の手段その他避 難の方法に関す る事項	要避難地域及び避 難住民の誘導の実 施単位	避難が必要な地域の住所を可能な限り明示するとともに、 行政区、事業所等、地域の実情に応じた適切な避難の実施 単位を記載する。
	避難先	避難施設等の避難先の住所及び施設名を可能な限り具体 的に記載する。
	一時集合場所及び 集合方法	避難住民の誘導や運送の拠点となる一時集合場所等の所 在・施設等の名称及び住所を可能な限り具体的に明示する とともに、一時集合場所までの交通手段を記載する。
	集合に当たっての 留意事項	一時集合場所への集合後における行政区や近隣住民間で 行う安否確認の方法、高齢者その他特に配慮を必要とする 者への配慮事項等、一時集合場所への集合に当たって留意 すべき事項等を記載する。
避難住民の誘導 の実施方法、避難 住民の誘導に係 る関係職員の配 置その他避難住	市職員、消防職員及 び消防団員の配置 等	避難住民の避難誘導が迅速かつ円滑に行えるよう、相馬地 方広域消防本部と調整の上、市職員、消防吏員及び消防団 員の配置及び担当業務を明示するとともに、その連絡先等

民の誘導に関する事項		を記載する。
避難の実施日時	一時集合場所への集合時刻、一時集合場所からの避難時間及び避難方法等	①一時集合場所への集合時刻及び一時集合場所からの避難開始時刻を可能な限り具体的に記載する。 ②一時集合場所からの避難手段、避難経路及び避難先地域における一時集合場所等、避難誘導の詳細を可能な限り具体的に記載する。
その他、避難の実施に関し必要な事項	高齢者その他特に配慮を要する者への対応	①高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦及び外国人等自ら避難することが困難な者の避難誘導を円滑に実施するために、これらの者への対応方法を記載する。 ②誘導に際しては、高齢者等自ら避難することが困難な者を優先的に避難させるものとするとともに、必要に応じ、民生委員、自主防災組織及び各行政区長等に対し、高齢者等の避難誘導の援助について協力を要請する。 ③医療機関、老人福祉施設、介護施設及び保育所その他自ら避難することが困難な者が入院、滞在等している施設については、県と調整のうえ、当該施設の入院者等の避難方法及び避難手段等について記載する。 また、当該施設管理者に対し、糖尿病患者等特殊な治療又は医薬品の投与等が必要な者に対する配慮事項について取りまとめた上で、一時集合場所において避難住民の誘導に係る職員に提出することに努めるよう要請する。
その他、避難の実施に関し必要な事項	要避難地域における残留者の確認	要避難地域に残留者が出ないよう、残留者の確認方法を記載する。
	避難誘導中の食料等の支援	避難誘導中に避難住民へ、食料、水、医療及び情報等を的確かつ迅速に提供できるよう、それら支援内容を記載する。
	避難住民の携行品、服装	避難住民の誘導を円滑に実施できるような必要最低限の携行品、服装について記載する。 なお、NBC兵器による武力攻撃災害や武力攻撃原子力災害が発生した場合、マスク、手袋及びハンカチ等を持参し、皮膚の露出を避ける服装をするよう記載する。
	避難誘導から離脱してしまった際の緊急連絡先等	問題が発生した際の緊急連絡先を記載する。

(4) 国対策本部長による利用指針の調整

ア 自衛隊等の行動と国民保護措置の実施について、道路、港湾施設等における利用のニーズが競合する場合、市長（防災対策課）は、国対策本部長による「利用指針」

の策定に係る調整が開始されるように、県を通じて、国対策本部に早急に現場の状況等を連絡する。

イ アの場合、市長（秘書広報課、税務課）は、県を通じた国対策本部長による意見聴取（武力攻撃事態等における特定公共施設等の利用に関する法律第6条第3項等）及び国対策本部長からの情報提供の求め（同法第6条第4項等）に適切に対応できるよう、避難の現状、施設の利用の必要性や緊急性等について、市の意見や関連する情報をまとめる。

(5) 避難実施要領の内容の伝達等

ア 市長（防災対策課）は、避難実施要領を策定後、直ちに、その内容を、避難の指示の伝達等に準じて住民及び関係のある公私の団体等に伝達する。この際、住民等に対しては、迅速な対応が取れるよう、各地域の住民等に関する情報を的確に伝達するように努める。

イ 市長（防災対策課）は、直ちに、その内容を市の他の執行機関、相馬地方広域消防本部消防長、警察署長、福島海上保安部長及び自衛隊福島地方協力本部長並びにその他の関係機関に通知する。

ウ 市長（秘書広報課、防災対策課）は、放送事業者等に対して、避難実施要領の内容を提供する。

5 避難住民の誘導

(1) 市長による避難住民の誘導

ア 市長は、避難実施要領で定めるところにより、当該市の職員並びに消防団長を指揮し、又は相馬地方広域消防本部に避難住民の誘導を要請することにより、避難住民の誘導を要請する。

なお、避難住民の誘導に関し、避難誘導活動を円滑かつ迅速に行う必要があり、消火活動及び救助・救急活動より、避難誘導活動を優先する必要があると判断した場合等特に必要があると認める場合は、相馬地方広域市町村圏組合の管理者に対し、当該組合の消防長に対して必要な措置を講ずべきことを指示することを求める。

イ 避難住民を誘導する場合、避難実施要領の内容に沿って、行政区、学校、事業所等を単位として行う。ただし、緊急の場合には、この限りではない。

ウ 市長（人事法務課、防災対策課）は、避難実施要領に基づき、避難経路の必要な場所に職員を配置し、各種の連絡調整に当たらせるとともに、行政機関の車両や案内板を配置して、誘導の円滑化を図る。また、職員には、住民に対する避難誘導活動への理解や協力が得られるよう、毅然とした態度での活動を徹底させ、防災服、腕章、旗、特殊標章等を携行させる。

エ 夜間における避難誘導においては、暗闇の中における視界の低下により人々の不安も一層高まる傾向にあることから、避難誘導員が、避難経路の必要な場所に夜間

照明（投光器具、車のヘッドライト等）を配備するなど住民の不安軽減のために必要な措置を講ずる。

(2) 消防機関の活動

ア 相馬地方広域消防本部の活動

- ① 相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、小高分署、鹿島分署は、消火活動及び救助・救急活動の状況を勘案しつつ、原則として、当該活動に支障のない範囲で、市長が定める避難実施要領に基づき、必要な場所に消防車両等を配置し、車載の拡声器を活用する等効果的な誘導を実施するとともに、自力歩行困難な武力攻撃災害時要援護者の人員運送車両等による運送を行う等保有する装備を有効に活用し、避難住民の誘導を行うものとする。
- ② 市長から相馬地方広域市町村圏組合の管理者に対し、当該組合の消防長に対して必要な措置を講ずべきことを指示することの求めがあった場合は、市長の求めにより避難住民の誘導を行うものとする。

イ 消防団の活動

消防団は、市長の指揮により、相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、小高分署、鹿島分署と連携しつつ、自主防災組織、行政区長等と協力し避難住民の誘導を行うとともに、武力攻撃災害時要援護者に関する情報の確認や要避難地域内残留者の確認等を担当する等地域とのつながりを活かした活動を行う。

また、避難住民の誘導状況を勘案しつつ、避難住民の誘導に支障がない範囲で、相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、小高分署、鹿島分署と連携し、消火活動及び救助・救急活動を行う。

(3) 避難誘導を行う関係機関との連携

ア 市長（秘書広報課、税務課）は、避難実施要領の内容を踏まえ、当該市の職員及び消防機関のみでは十分な対応が困難であると認めるときは、警察署長、福島海上保安部長又は国民保護措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊等の長に対して、警察官、海上保安官又は自衛官（以下、「警察官等」という。）による避難住民の誘導を要請する。

イ 市長（土木課）は、警察官等が避難住民の誘導を行う場合に、警察署長等から協議を受けた際は、その時点における事態の状況や避難誘導の状況に照らし、交通規制等関係機関による必要な措置が円滑に行われるよう所要の調整を行う。

ウ 市長（防災対策課）は、避難住民の誘導において、現地における調整を円滑に行い、事態の変化に迅速に対応できるよう、事態の規模・状況に応じて第2編第2章の6に規定する現地調整所を設置し、関係機関との情報共有や活動調整を行う。

(4) 自主防災組織等に対する協力の要請

市長（防災対策課）は、避難住民の誘導に当たっては、自主防災組織や行政区長等の地域においてリーダーとなる住民及び大規模事業所等の代表者等に対して、避難住

民の誘導に必要な援助について、協力を要請する。

(5) 誘導時における食品の給与等の実施や情報の提供

ア 市長（財務課）は、避難住民の誘導に際しては、県と連携して、食品の給与、飲料水の供給、医療の提供その他必要な措置を行う。

イ 市長（社会福祉課、政策調査課）は、避難住民の心理を勘案し、避難住民に対して、必要な情報を適時適切に提供する。この際、避難住民の不安の軽減のために、可能な限り、事態の状況等とともに、市等の対応についての情報を提供する。

(6) 高齢者等への配慮

ア 市長（高齢福祉課、男女共同こども課、健康づくり課）は、高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦及び外国人等の避難を円滑に行うため、今後作成する災害時要援護者避難支援プランに基づき、支援を行う社会福祉班及び高齢福祉班が、市社会福祉協議会、民生委員、介護保険制度関係者、障がい者団体等と協力して、高齢者等への連絡、運送手段の確保を的確に行うものとする。

イ ゲリラや特殊部隊による武力攻撃に際しては、被害が局地的、限定的なものにとどまることも多いと予想されることから、時間的に余裕がなく、移動により攻撃に巻き込まれる可能性が高い場合は、屋内への避難を現実的な避難方法として検討せざるを得ない場合もあり得る。

(7) 残留者等への対応

避難の指示に従わず要避難地域にとどまる者に対しては、事態の状況等に関する情報に基づき丁寧な説明を行い、残留者を説得するとともに、避難に伴う混雑等により危険な事態が発生する場合には、必要な警告や指示を行う。

(8) 避難所等における安全確保等

市（環境安全課）は、県警察が行う被災地、避難所等における犯罪の予防のための活動に必要な協力を行うとともに、県警察と協力し、住民等からの相談に対応するなど、住民等の不安の軽減に努める。

(9) 動物の保護等に関する配慮

市（農林水産課、環境安全課）は、「動物の保護等に関して地方公共団体が配慮すべき事項についての基本的考え方について（平成17年8月31日付け環境省自然環境局総務課動物愛護管理室及び農林水産省生産局畜産部畜産企画課通知）」を踏まえ、以下の事項等について、所要の措置を講ずるよう努める。

ア 危険動物等の逸走対策

イ 要避難地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の保護等

(10) 通行禁止措置の周知

道路管理者たる市（土木課）は、道路の通行禁止等の措置を行ったときは、県警察と協力して、放送事業者等への情報提供、ホームページへの掲載等により、直ちに、住民等に周知徹底するよう努める。

また、他の道路管理者等から、道路の通行禁止等の措置を行ったとの報告等があった場合についても、同様に周知する。

(11) 県に対する要請等

ア 市長（財務課）は、避難住民の誘導に際して食料、飲料水、医療等が不足する場合には、知事に対して、必要な支援の要請を行う。

この場合、特に、県による医療救護班等の応急医療体制との連携に注意する。

イ 市長（財務課）は、避難住民の誘導に係る資源配分について他の市町村と競合するなど 広域的な調整が必要な場合は、知事に対して、所要の調整を行うよう要請する。

ウ 市長（防災対策課、南相馬市消防団）は、知事から、避難住民の誘導に関して、是正の指示があったときは、その指示の内容を踏まえて、適切な措置を講ずる。

(12) 避難住民の運送の求め等

ア 市長（市民課）は、避難住民の運送が必要な場合において、県との調整により、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対して、避難住民の運送を求める。

イ 市長（企画経営課）は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関が正当な理由なく運送の求めに応じないと認めるときは、指定公共機関にあっては、県を通じて国対策本部長に対し、指定地方公共機関にあっては、県対策本部長に、その旨を通知する。

6 避難住民の復帰のための措置

(1) 避難措置の指示の解除の通知を受けた場合等の通知及び伝達

市長（秘書広報課）は、知事を経由して国対策本部長から要避難地域の全部又は一部についての避難措置の指示の解除の通知を受けた場合、原則として、1に定める避難措置の指示の通知を受けた場合の対応等に準じて関係機関に通知及び伝達する。

(2) 避難の指示の解除の通知を受けた場合等の通知及び伝達

市長（防災対策課、南相馬市消防団、商工労政課、街なか賑わい創出課、観光交流課）は、知事から要避難地域の全部又は一部についての避難の指示の解除の通知を受けた場合、原則として、3に定める避難の指示の通知等を受けた場合の対応等に準じて関係機関に通知及び伝達する。

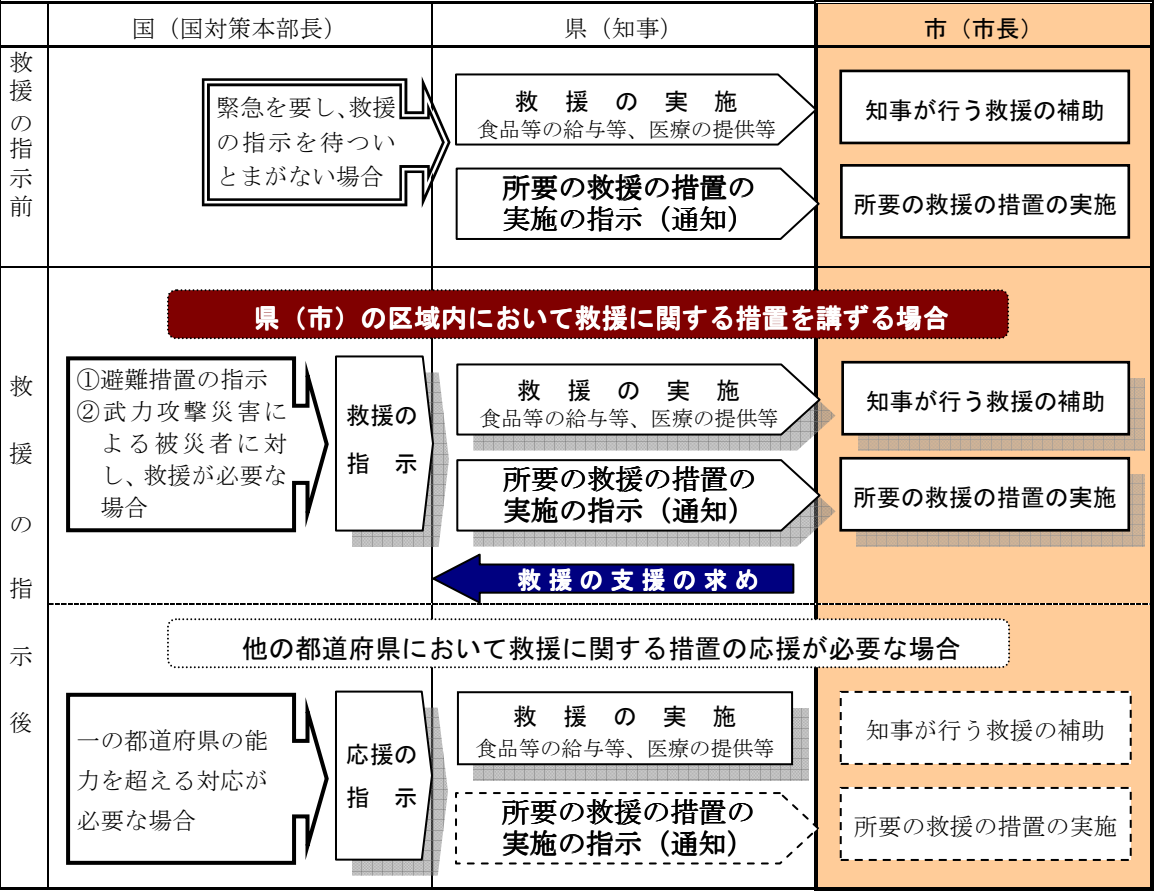
(3) 避難住民の復帰のための措置

市長（防災対策課）は、避難の指示が解除された場合、4の避難実施要領に準じて避難住民の復帰に関する要領を作成するとともに、5の避難誘導に準じて避難住民を復帰させるため必要な措置を講じる。

第5章 救援

市長は、避難住民の受入地域（避難先地域）等において、避難住民や被災者の生命、身体及び財産を保護するため、県が行う救援を補助するほか、第2編第2章で定めた救援の実施に関する事務の県との役割分担及び県計画等に基づき救援に関する措置を実施する必要があるため、救援の内容等について、以下のとおり定める。

図3-9 救援に関する措置における国、県及び市の対応等



1 救援の実施

(1) 救援の実施

ア 市長（政策調査課、企画経営課、自治振興課、情報政策課）は、知事から、第2編第2章で定めた救援の実施に関する事務の県との役割分担及び避難住民及び武力攻撃災害による被災者の状況等に基づき救援の実施に関する事務の一部について、実施すべき措置の内容及び当該事務を行うべき期間の通知があったときは、実施することとされた救援に関する措置を相馬地方広域消防本部等及び関係機関の協力を得て行う。

表3-6 市長が行う救援の実施に関する事務

市長が行う 救援に関する措置の内容	備 考
収容施設の供与	避難所（福祉避難所・長期避難住宅を除く。）の設置 （避難所における武力攻撃災害時要援護者班の設置）
食品・飲料水及び生活必需品等の 給与・供給又は貸与	①炊き出しその他による食品の給与 ②飲料水の供給 ③被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与 ※備蓄物資及び市が締結している協定等に基づく食品等の確保及び配分
（緊急物資の受入れ、配送）	※県から配送される食品等の避難住民への配分
医療の提供及び助産	①医療（市が編成した医療救護班による医療の提供） ②助産
被災者の捜索及び救出	相馬地方広域消防本部と連携して対応
埋葬及び火葬	
武力攻撃災害を受けた住宅の 応急修理	緊急に修理が必要な場合等に実施
学用品の給与	市立学校への給与
死体の捜索及び処理	死体の捜索については、相馬地方広域消防本部及び消防団と連携して対応
武力攻撃災害によって住居又はその 周辺に運び込まれた土石、竹木等で、 日常生活に著しい支障を及ぼしている ものの除去	

注．市は、表中の措置のうち、知事から実施すべき措置として通知があった事務について、措置を行う。

イ 市長は、住民等に対して負担を求める可能性がある次の事務について、知事からアの通知以外に、市長に事務を行わせる旨の公示があった場合、県計画等に基づき当該事務を行う。

- ① 救援への協力（国民保護法第80条）
- ② 物資の売渡しの要請等（同法第81条）
- ③ 土地等の使用（同法第82条）
- ④ 公用令書の交付（同法第83条）
- ⑤ 立入検査等（同法第84条）
- ⑥ 医療の実施の要請等（同法第85条）

(2) 救援の補助

市長（秘書広報課）は、上記で実施することとされた措置を除き、知事が実施する措置の補助を行う。

2 関係機関との連携

(1) 県への要請等

市長（秘書広報課）は、知事から事務の委任を受けた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対して国及び他の県等に支援を求めるよう、具体的な支援内容を示して要請する。

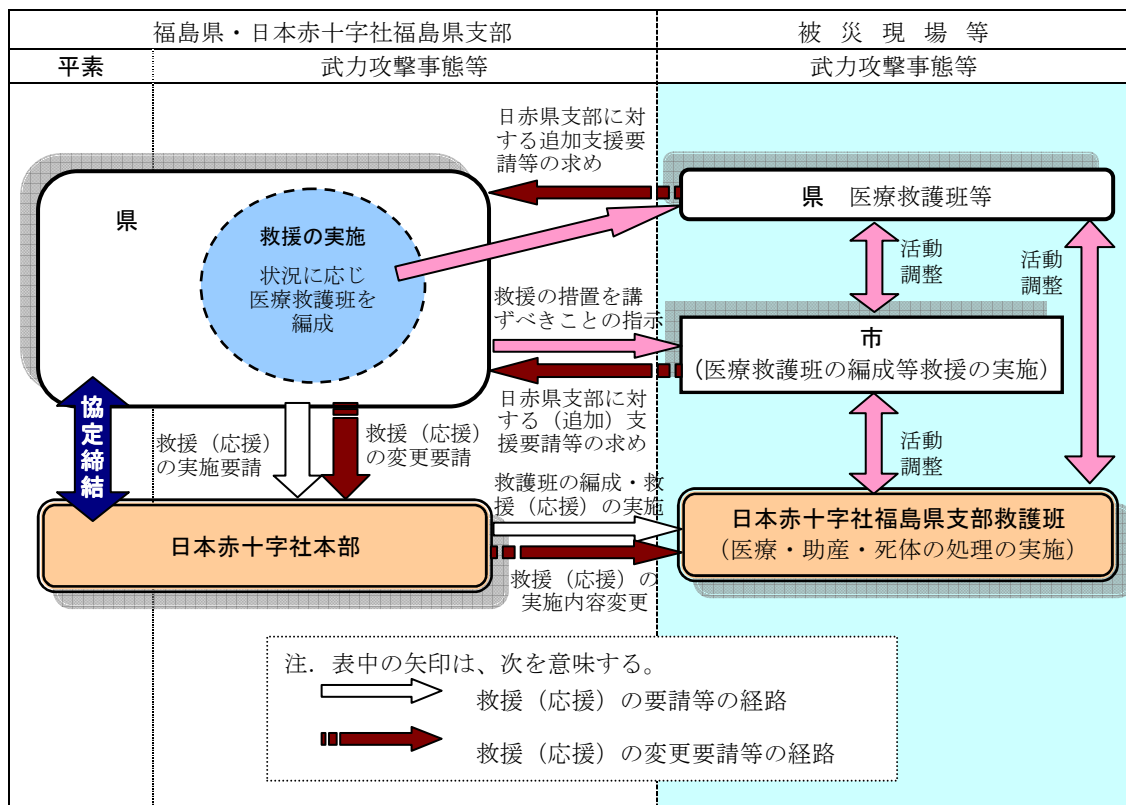
(2) 他の市町村との連携

市長（秘書広報課）は、知事から事務の委任を受けた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対し、県内の他の市町村との調整を行うよう要請する。

(3) 日本赤十字社福島県支部との連携

市長（社会福祉課）は、知事から事務の委任を受けた場合において、知事が日本赤十字社福島県支部に委託した救援の措置又はその応援の内容を踏まえ、日本赤十字社福島県支部と連携しながら救援の措置を実施する。

図3-10 救援の実施に係る日本赤十字社福島県支部との関係（医療救護活動）



(4) 緊急物資の運送の求め

市長（財務課）は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、緊急物資の運送を求める場合は、避難住民の運送の求めに準じて行う。

3 救援の内容

(1) 救援の基準等

ア 市長（秘書広報課）は、知事から事務の委任を受けた場合は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律による救援の程度及び方法の基準」（平成16年厚生労働省告示第343号。以下「救援の程度及び方法の基準」という。）及び県計画に基づき救援の措置を行う。

イ 市長（秘書広報課）は、「救援の程度及び方法の基準」に規定される救援の程度及び方法によっては救援の適切な実施が困難であると判断する場合には、知事に対し、当該基準第1条第3項に基づき厚生労働大臣に特別な基準の設定についての意見を申し出るよう要請する。

(2) 救援における県との連携

市長（秘書広報課）は、県から提供を受けることなどにより、平素から準備した基礎的な資料を参考にしつつ、市対策本部内に集約された情報をもとに、知事が実施する救援に関する措置の補助を行なうとともに、知事から所要の救援の実施の指示の通知があった場合、自ら救援に関する措置を実施する。

また、県と連携して、NBC兵器による攻撃に伴う特殊な医療活動を実施する場合は、県計画第3編第5章第4節に係る事項に留意する。

第6章 安否情報の収集・提供

市は、安否情報の収集及び提供を行うに当たっては、他の国民保護措置の実施状況を勘案の上、その緊急性や必要性を踏まえて行うものとし、安否情報の収集、整理及び報告並びに照会への回答について必要な事項を以下のとおり定める。

1 安否情報の収集

(1) 安否情報の収集

ア 市（社会福祉課）は、避難所において安否情報の収集を行うほか、平素から把握している市が管理する医療機関、諸学校等からの情報収集、相馬地方広域消防本部及び県警察への照会などにより安否情報の収集を行う。

市が、安否情報を収集する場合、安否情報省令第1条に規定する「安否情報収集様式（様式第1号、第2号）」とするが、安否情報の照会先機関からの報告については、同省令第2条に規定する「安否情報報告書（様式第3号）」によるものとする。

イ 安否情報の収集は、避難所において、避難住民から任意で収集した情報のほか、住民基本台帳、外国人登録原票等、市が平素から行政事務の円滑な遂行のために保有する情報等を活用して行う。

(2) 安否情報収集の協力要請

市（社会福祉課）は、安否情報を保有する運送機関、医療機関等の関係機関に対し、必要な範囲において、安否情報の提供への協力を行うよう要請する場合は、当該協力は各機関の業務の範囲内で行われるものであり、当該協力は各機関の自主的な判断に基づくものであることに十分配慮する。

(3) 安否情報の整理

ア 市（税務課）は、自ら収集した安否情報について、できる限り重複を排除し、情報の正確性の確保を図る。

イ アの場合、重複している情報や必ずしも真偽が定かでない情報についても、その旨がわかるように整理する。

2 県に対する報告

市（税務課）は、県に対し安否情報の報告を行うに当たっては、様式第3号に必要事項を記載した書面（電磁的記録を含む。）を、原則として、電子メールにより送付する。

ただし、事態が急迫してこれらの方法によることができない場合は、電話等により報告を行う。

3 安否情報の照会に対する回答

(1) 安否情報の照会の受付

ア 市（税務課）は、安否情報の照会窓口、電話及びFAX番号、メールアドレスについて、市対策本部を設置すると同時に住民等に周知を図る。

イ 住民からの安否情報の照会については、原則として、市対策本部に設置する対応窓口、安否情報省令第3条に規定する「安否情報照会書（様式第4号）」に必要事項を記載した書面を提出することにより受け付ける。

ただし、安否情報の照会を緊急に行う必要がある場合や照会をしようとする者が遠隔地に居住している場合など、書面の提出によることができない場合は、電話、電子メール等により照会を受け付ける。

(2) 安否情報の回答

ア 市（税務課）は、安否情報の照会に係る者の安否情報を保有及び整理している場合、次の方法により本人確認等を行うこと等により、当該照会が不当な目的によるものではなく、また、照会に対する回答により知り得た事項を不当な目的に使用されるおそれがないと認められる場合には、安否情報省令第4条に規定する「安否情報回答書（様式第5号）」により、当該照会に係る者が避難住民に該当するか否か及び武力攻撃災害により死亡し、又は負傷しているか否かの別を回答する。

① 市対策本部等対応窓口への様式第4号による照会

運転免許証、健康保険の被保険者証、外国人登録証明書、住基カード等により本人確認等を行う

② 電話、ファックス、電子メール等による照会

市長が適当と認める方法により本人確認を行う

イ 市（税務課）は、安否情報の照会に係る者の安否情報の開示についての同意があるとき又は公益上特に必要があると認めるときにおいて、照会をしようとする者が要とする安否情報に応じ、必要と考えられる安否情報の項目を様式第5号により回答する。

ウ 市（税務課）は、安否情報の回答を行った担当者、回答相手の氏名及び連絡先等を把握し、様式第3号の備考欄に記載する。

(3) 他の地方公共団体等が収集した安否情報に対する照会への対応

市（税務課）は、住民から国及び他の地方公共団体が収集した安否情報に対し照会があった場合についても、(1)及び(2)と同様に受け付け回答する。

(4) 個人の情報の保護への配慮

ア 安否情報は個人情報であることにかんがみ、その取扱いについては十分留意すべきことについて職員に対し周知徹底を図るとともに、安否情報データの管理を徹底する。

イ 安否情報の回答に当たっては、必要最小限の情報の回答にとどめるものとし、負

傷又は疾病の状況の詳細、死亡の状況等個人情報の保護の観点から特に留意が必要な情報の回答については、安否情報回答責任者が判断する。

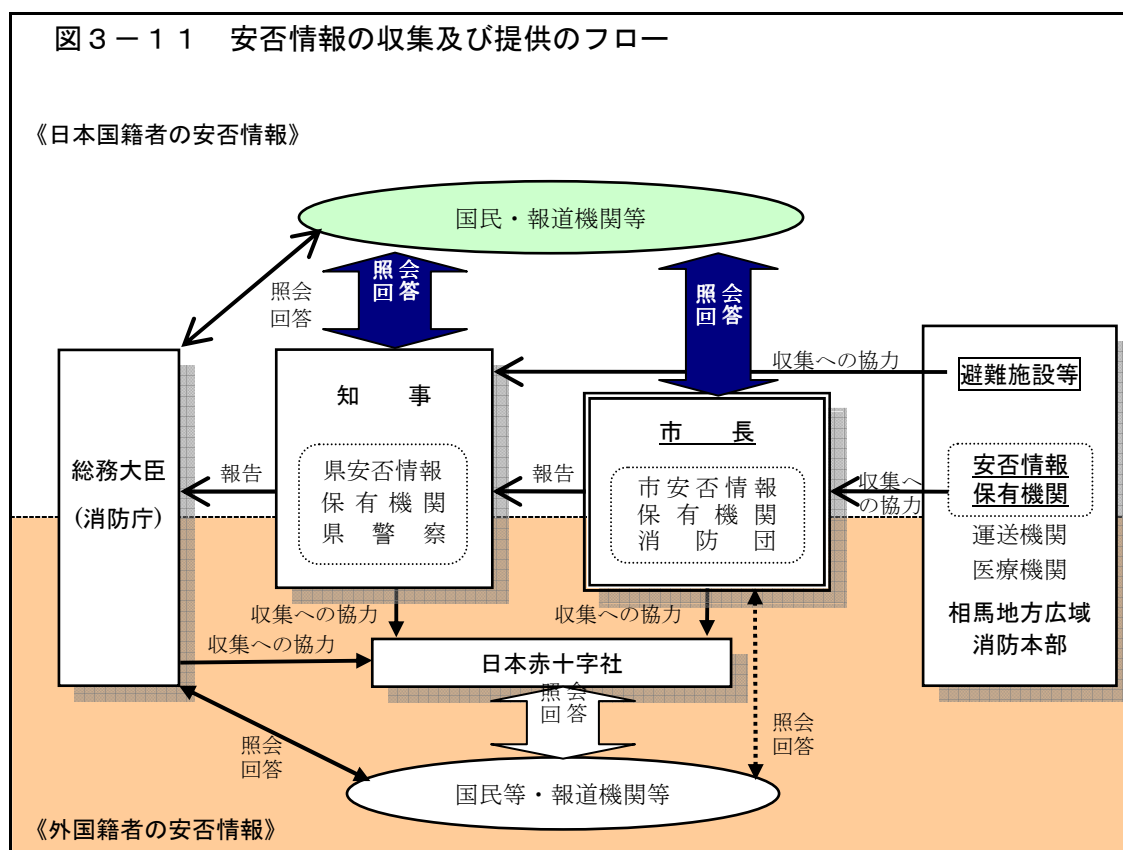
4 日本赤十字社に対する協力等

(1) 日本赤十字社に対する協力

市（社会福祉課）は、日本赤十字社から要請があったときは、当該要請に応じ、保有する外国人（外国籍の者。以下同じ。）に関する安否情報を個人情報の保護に配慮しつつ、情報を提供する。

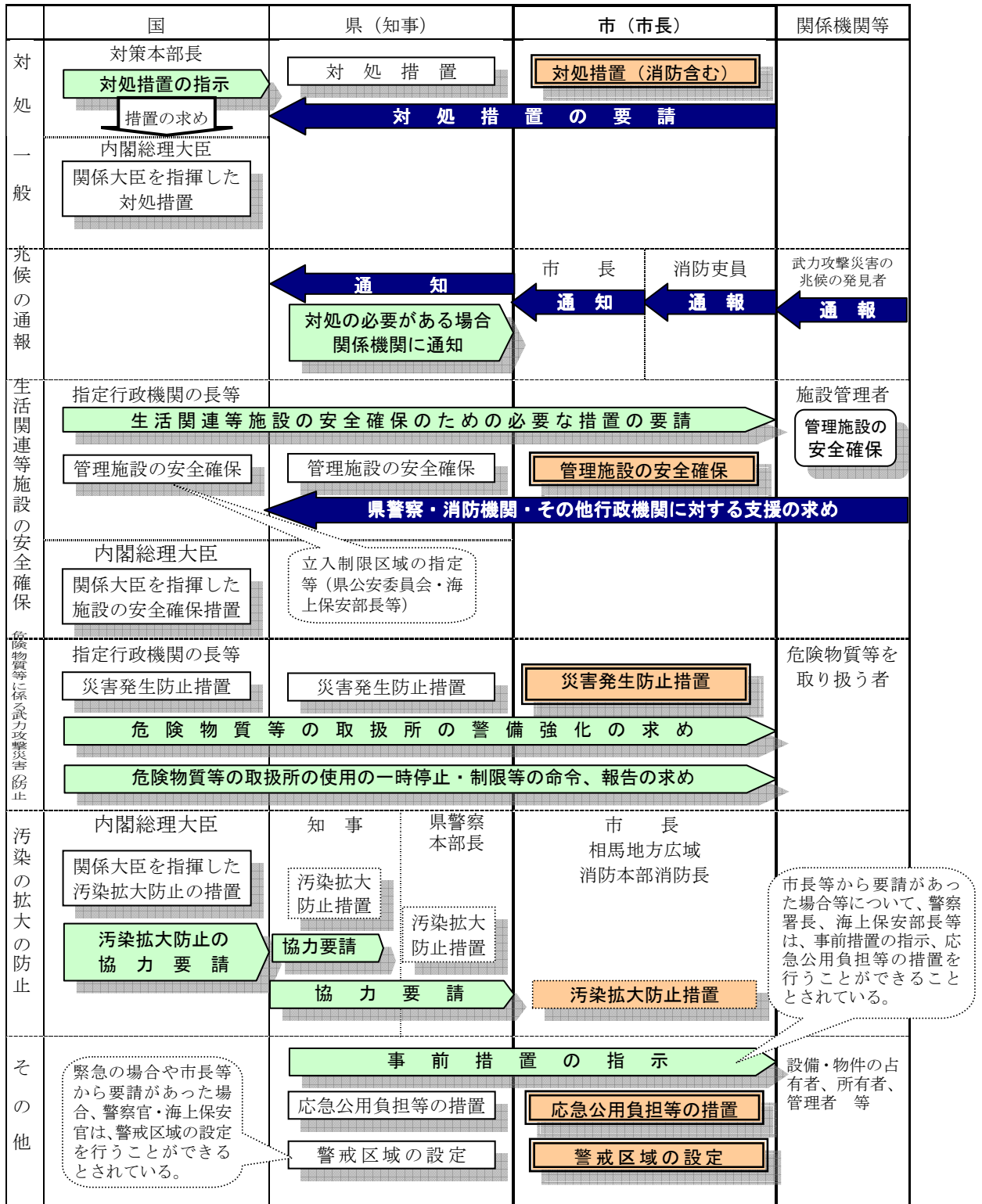
(2) 外国人に関する安否情報の提供

市（市民課）は、外国人に関する安否情報の照会があった場合、当該情報の提供に当たっても、3の(2)及び(4)と同様に、個人情報の保護に配慮しつつ、情報を提供する。



第7章 武力攻撃災害への対処

図3-12 武力攻撃災害への対処に関する措置における国、県及び市の対応等



注．緊急通報の発令及び退避の指示については、第4章図3-5に記載。

第1 武力攻撃災害への対処

市長は、市の区域に係る武力攻撃災害を防除し、及び軽減するため、相馬地方広域消防本部、国及び県等の関係機関と協力して武力攻撃災害への対処に関する措置を実施しなければならないことから、武力攻撃災害への対処に関する基本的な考え方等について、以下のとおり定める。

1 武力攻撃災害への対処の基本的考え方

(1) 武力攻撃災害への対処

市長（秘書広報課）は、相馬地方広域消防本部、国や県等の関係機関と協力して、当該市の区域に係る武力攻撃災害への対処のために必要な措置を講ずる。

(2) 知事への措置要請

市長（秘書広報課）は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる場合において、武力攻撃により多数の死者が発生した場合や、NBC兵器による攻撃に伴い武力攻撃災害が発生し、国民保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合など、武力攻撃災害が大規模であり、又は、その性質が特殊であることなどの理由により、市長が、武力攻撃災害を防除し、及び軽減することが困難であると認めるときは、知事に対し、国対策本部長に国における必要な措置の実施を要請するよう求める。

(3) 対処に当たる職員の安全の確保

市（秘書広報課）は、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等の安全の確保のための措置を講ずる。

2 武力攻撃災害の兆候の通報

(1) 市長への通報

相馬地方広域消防本部の消防吏員は、武力攻撃に伴って発生する火災や鉄道、電気・通信施設等ライフラインの破壊、堤防の決壊、毒素等による動物の大量死、不発弾の発見などの武力攻撃災害の兆候を発見した者から通報を受けたときは、速やかに、その旨を市長に通報するものとする。

(2) 知事への通知

市長（秘書広報課）は、武力攻撃災害の兆候を発見した者、消防吏員、警察官又は海上保安官から通報を受けた場合において、関係機関からの協力を得つつ、可能な限り当該兆候について情報を収集し、武力攻撃災害が発生するおそれがあり、これに対処する必要があると認めるときは、速やかにその旨を知事に通知する。

第2 応急措置等

市は、武力攻撃災害が発生した場合において、特に必要があると認めるときは、自らの判断に基づき、退避の指示や警戒区域の設定等の措置を行うことが必要であることから、それぞれの措置の実施に必要な事項について、以下のとおり定める。

1 退避の指示

(1) 退避の指示

ア 市長（防災対策課）は、武力攻撃災害が発生し、又は、発生するおそれがある場合において、武力攻撃災害に伴う目の危険を避けるため、特に必要があると認めるときは、住民に対し退避の指示を行う。

なお、退避の指示に当たっては、相馬地方広域消防本部に対し、消防車両等を利用した住民への退避の指示の伝達、退避する住民の誘導等について協力を要請する。

イ 市長（防災対策課）は、住民に退避の指示を行う場合において、その場から移動するよりも、屋内に留まる方がより危険性が少ないと判断されるときには、「屋内への退避」を指示する。

なお、「屋内への退避」は、次のような場合に行うものとする。

- ① N B C兵器による攻撃や武力攻撃原子力災害と考えられるような場合において、住民が防護手段を有しておらず、移動するよりも外気から接触が少ない屋内に留まる方がより危険性が少ないと判断されるとき
- ② 敵のゲリラや特殊部隊等が隠密に行動し、その行動の実態等についての情報がない場合において、屋外で移動するよりも屋内に留まる方が不要の攻撃に巻き込まれるおそれが少ないと判断されるとき

ウ アの場合、退避の指示に際し、必要により、第2編第2章6に定める現地調整所を設け、又は、関係機関により設置されている場合には、職員を早急に派遣し、関係機関との情報の共有や活動内容の調整を行う。

(2) 退避の指示に伴う措置等

ア 市（防災対策課）は、退避の指示を行ったときは、市防災行政無線、広報車等により速やかに住民に伝達するとともに、放送事業者等に対してその内容を連絡する。また、退避の指示の内容等について、知事に通知を行う。

イ 退避の必要がなくなったとして、退避の指示を解除した場合もアと同様に伝達等を行う。

ウ 市長（秘書広報課、企画経営課）は、知事、警察官、海上保安官又は自衛官から退避の指示をした旨の通知を受けた場合は、退避の指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、退避の実施に伴い必要な活動について調整を行う。

(3) 安全の確保等

ア 市長（秘書広報課、企画経営課）は、退避の指示を住民に伝達する市の職員等に対して、二次被害が生じないよう国及び県からの情報や市で把握した武力攻撃災害の状況、関係機関の活動状況等についての最新情報を共有するほか、消防機関、県警察及び福島海上保安部と現地調整所等において連携を密にし、活動時の安全の確保に配慮する。

イ 市の職員及び消防団員が退避の指示に係る地域において活動する際には、市長は、必要に応じて相馬地方広域消防本部、県警察、福島海上保安部及び自衛隊の意見を聞くなど安全確認を行った上で活動させるとともに、各職員が最新の情報を入手できるように緊急の連絡手段を確保し、また、退避が必要と認める地域からの退避方法等の確認を行う。

ウ 市長（市民課、防災対策課）は、武力攻撃事態等において、退避の指示を行う市職員に対し、特殊標章等を交付し、着用させる。

2 警戒区域の設定

(1) 警戒区域の設定

市長（防災対策課）は、武力攻撃災害が発生し、又は、まさに発生しようとしている場合において、住民からの通報内容、関係機関からの情報提供、現地調整所等における関係機関の助言等から判断し、住民の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

(2) 警戒区域の設定に伴う措置等

ア 市長（防災対策課）は、警戒区域の設定に際しては、市対策本部に集約された情報のほか、現地調整所における相馬地方広域消防本部、県警察、福島海上保安部及び自衛隊からの助言を踏まえて、その範囲等を決定する。また、事態の状況の変化等を踏まえ、必要に応じ、警戒区域の範囲の変更等を行う。

イ NBC兵器による攻撃等により汚染された可能性のある地域については、専門的な知見や装備等を有する機関に対して、必要な情報の提供を求め、その助言を踏まえて区域を設定する。

ウ 市長（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課、都市計画課、土木課）は、警戒区域の設定等に当たっては、次の措置を行う。

① ロープ、標示板等により区域を明示するとともに広報車等による広報及び放送事業者等に対する情報提供等により、住民に周知する。

② 武力攻撃災害への対処に関する措置に従事する者以外の者に対し、当該区域への立入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。

エ 警戒区域内では、交通の要所に職員を配置し、県警察、福島海上保安部及び消防機関等と連携して、車両及び住民が立ち入らないよう必要な措置を講ずるとともに、不

測の事態に迅速に対応できるよう現地調整所等における関係機関との情報共有に基づき、緊急時の連絡体制を確保する。

オ 市長（秘書広報課、企画経営課）は、知事、警察官、海上保安官又は自衛官から警戒区域の設定を行った旨の通知を受けた場合は、警戒区域を設定する理由、設定範囲等について情報の共有を図り、警戒区域の設定に伴う必要な活動についての調整を行う。

(3) 安全の確保

市長（秘書広報課、企画経営課）は、警戒区域の設定を行った場合についても、1の退避の指示の場合と同様に区域内で活動する職員の安全の確保を図る。

3 応急公用負担等

(1) 市長の事前措置

市長（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課、都市計画課、土木課）は、武力攻撃災害が発生するおそれがあるときは、武力攻撃災害が発生した場合において、当該災害を拡大させるおそれがあると認められる設備又は物件の占有者、所有者又は管理者に対し、被害の拡大防止のために必要な限度において、当該設備又は物件の除去、保安その他必要な措置を講ずべきことを指示する。

(2) 応急公用負担

市長（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課、都市計画課、土木課）は武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めるときは、次に掲げる措置を講ずる。

ア 他人の土地、建物その他の工作物の一時使用又は土石、竹木その他の物件の使用若しくは収用

イ 武力攻撃災害を受けた現場の工作物又は物件で武力攻撃災害への対処に関する措置の実施の支障となるものの除去その他必要な措置（工作物等を除去したときは保管。）

4 消防に関する措置等

(1) 市が行う措置

市長（秘書広報課、政策調査課、南相馬市消防団）は、消防機関による武力攻撃災害への対処措置が適切に行われるよう、武力攻撃や被害情報の早急な把握及び消防機関に対し情報を提供するとともに、県警察等と連携し、効率的かつ安全な活動が行われるよう必要な措置を講じる。

(2) 消防機関の活動

ア 消防機関は、その施設及び人員を活用して、国民保護法のほか、消防組織法、消防法その他の法令に基づき、武力攻撃災害から住民等を保護するため、消防職団員

の活動上の安全確保に配慮しつつ、消火活動及び救助・救急活動等を行い、武力攻撃災害を防除し、及び軽減するものとする。

イ アの場合、相馬地方広域消防本部、南相馬消防署、小高分署、鹿島分署は、その装備・資機材・人員・技能等を活用し武力攻撃災害への対処措置を行うものとする。

また、消防団は、相馬地方広域消防本部長又は南相馬消防署、小高分署、鹿島分署の各署長の所轄の下で、消防団が保有する装備・資機材等の活動能力に応じ地域の実状に即した活動を行う。

(3) 消防相互応援協定等に基づく応援要請

ア 市長（秘書広報課、政策調査課、防災対策課）は、市の区域内の消防力のみをもってしては対処できないと判断した場合は、知事又は他の市町村長に対し、相互応援協定等に基づく消防の応援要請を行う。

イ 市長は当該市の区域内の消防力をもってしては対処できないと判断した場合は、相馬地方広域消防本部に対し、他の市又は消防の一部事務組合及び消防を含む一部事務組合に福島県広域消防相互応援協定（平成9年12月26日締結）に基づく応援の要請を行うよう求める。

(4) 緊急消防援助隊等の応援要請

市長（秘書広報課、政策調査課、防災対策課）は、(3)による消防の応援のみでは十分な対応が取れないと判断した場合又は武力攻撃災害の規模等に照らし緊急を要するなどから必要と判断した場合は、緊急消防援助隊の編成及び施設の整備等に係る基本的な事項に関する計画（平成16年2月6日付け消防震第9号）及び緊急消防援助隊運用要綱（平成16年3月26日付け消防震第19号）に基づき、知事を経由し、又は、必要に応じ、直接消防庁長官に対し、緊急消防援助隊等による消火活動及び救助・救急活動の応援等を要請する。

(5) 消防の応援の受入れ体制の確立

市長（秘書広報課、政策調査課、防災対策課）は、消防に関する応援要請を行ったとき及び消防庁長官の指示により緊急消防援助隊の出動に関する指示が行われた場合、これらの消防部隊の応援が円滑かつ適切に行なわれるよう、知事と連携し、出動部隊に関する情報を収集するとともに、進出拠点等に関する調整や指揮体制の確立を図るなど消防の応援の受入れに関して必要な事項の調整を行う。

(6) 消防の相互応援に関する出動

市長（秘書広報課、政策調査課、防災対策課、南相馬市消防団）は、他の被災市町村の長から相互応援協定等に基づく応援要請があった場合に伴う消防の応援を迅速かつ円滑に実施するために、武力攻撃災害の発生状況を考慮し、知事との連絡体制を確保するとともに、相馬地方広域消防本部に対し、消防の応援出動等を要請するなど、必要な措置を行う。

(7) 医療機関等との連携

市長（秘書広報課、政策調査課、総合病院事務課）は、消防機関とともに、搬送先の選定、搬送先への被害情報の提供、トリアージの実施等について、県相双保健福祉事務所、相馬郡医師会、最寄りの災害医療センター（国立健康保険南相馬市立病院）等の医療機関及び日本赤十字社福島県支部等と緊密に連携した上で活動を行う。

(8) 安全の確保

ア 市長（秘書広報課、政策調査課）は、消火活動及び救助・救急活動等を行う要員の二次被害の発生を防ぐため、国対策本部及び県対策本部からの情報を市対策本部に集約し、当該要員に可能な限り情報提供するとともに、県警察、相馬地方広域消防本部及び南相馬消防署、小高分署、鹿島分署と連携した活動体制を確立するなど、安全の確保のための必要な措置を行う。

イ アの場合、市長（秘書広報課、政策調査課）は、必要により現地に職員を派遣し、消防機関、県（相双地方振興局、相双保健福祉事務所）、県警察、福島海上保安部、及び自衛隊（国民保護等派遣要請後に限る。）等と共に現地調整所を設置し、各機関における情報の共有、連絡調整を行うとともに、市対策本部との連絡を確保させるなど安全の確保のために必要となる情報収集等の措置を行う。

ウ 市長は、知事又は消防庁長官から被災市町村への消防の応援等の指示を受けたときは、武力攻撃の状況及び予測、武力攻撃災害の状況・種別、防護可能な資機材、設備、薬剤等に関する情報を収集するとともに、出動する要員に対し情報の提供及び支援を行う。

エ 消防団は、被災現場等において相馬地方広域消防本部及び南相馬消防署、小高分署、鹿島分署と連携するとともに施設・装備・資機材及び通常の活動体制等を考慮し、団員に危険が及ばない範囲において、当該消防本部等の支援等の活動を行う。

オ 市長、相馬地方広域消防本部消防長又は水防管理者は、被災現場等で活動する消防職団員等に対し、特殊標章等を交付し着用させるものとする。

第3 生活関連等施設等における武力攻撃災害への対処等

市は、生活関連等施設などの特殊な対応が必要となる施設については、国の方針に基づき対処措置を行うことになるため、国、県その他の関係機関と連携して行う市の対処に関する事項について、以下のとおり定める。

1 生活関連等施設の安全確保

(1) 生活関連等施設の状況の把握

市（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課）は、市対策本部を設置した場合においては、市の区域内に所在する生活関連等施設の安全に関する情報、各施設における対応状況等の必要な情報を収集する。

(2) 消防機関による支援

消防機関は、生活関連等施設の管理者から支援の求めがあったときは、指導、助言、連絡体制の強化、資機材の提供、職員の派遣など、可能な範囲で必要な支援を行うものとする。また、自ら支援を行う必要があると認めるときも、同様に対応するものとする。

(3) 市が管理する施設の安全の確保

ア 市長（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課）は、市が管理する生活関連等施設について、当該施設の管理者としての立場から、安全確保のために必要な措置を行う。

イ アの場合、市長（秘書広報課、政策調査課）は、必要に応じ、県警察、福島海上保安部、相馬地方広域消防本部その他の行政機関に対し、支援を求める。

ウ 市長は、生活関連等施設以外の市が管理する施設についても、生活関連等施設における対応を参考として、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。

なお、市が、一部事務組合を構成して生活関連等施設を管理している場合、他の構成市町村及び当該一部事務組合と連携して、警備の強化等の措置を講じる。

2 危険物質等に係る武力攻撃災害の発生防止及び防除

(1) 危険物質等に関する措置命令

ア 市長（防災対策課）及び相馬地方広域市町村圏組合の管理者は、危険物質等に係る武力攻撃災害の発生を防止するため緊急の必要があると認めるときは、危険物質等の占有者、所有者、管理者その他の危険物質を取り扱う者（以下「危険物質等の取扱者」という。）に対し、武力攻撃災害発生防止のための必要な措置を講ずべきことを命ずる。

なお、避難住民の運送などの国民保護措置の実施に当たって当該物質等が必要となる場合は、市対策本部は関係機関と所要の調整を行う。

イ 危険物質等について市長等が命ずることができる対象及び措置は表3-7のとおり。

表3-7 危険物質等について市長等が命ずることができる対象及び措置

対 象 及 び 命 令 者	措 置 の 内 容
市の区域に設置される消防法第2条第7項の危険物の製造所、貯蔵所若しくは取扱所（移送取扱所を除く。）又は市の区域のみに設置される移送取扱所において貯蔵し、又は取り扱うものに対する相馬地方広域市町村圏組合に関する規定により、当該市を管轄する当該組合の行う処置（国民保護法施行令第29条）	① 危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限（消防法第12条の3） ② 危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限（国民保護法第103条第3項第2号） ③ 危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄（国民保護法第103条第3項第3号）

(2) 警備の強化及び危険物質等の管理状況報告

ア 市長（防災対策課）等は、危険物質等の取扱者に対し、必要があると認めるときは、警備の強化を求める。

イ 市長（防災対策課）等は、表3-7の①から③の措置を講ずるために必要があると認める場合は、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

第4 NBC兵器による攻撃に伴う武力攻撃災害への対処

市は、NBC兵器による攻撃に伴う武力攻撃災害への対処については、国の方針に基づき必要な措置を講ずるものとする。このため、NBC兵器による攻撃に伴う武力攻撃災害への対処に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

1 NBC兵器による攻撃に伴う武力攻撃災害等への対処

市は、NBC兵器による攻撃に伴う汚染が生じた場合の対処について、国による基本的な方針を踏まえた対応を行うことを基本としつつ、特に、対処の現場における初動的な応急措置を以下のとおり講ずる。

(1) 発生原因が特定できないがNBC兵器による武力攻撃災害の発生が疑われる場合の連絡体制及び初動体制等（配備体制設置前の対処）

市は、NBC兵器による攻撃に伴う武力攻撃災害発生時における初動対処の重要性にかんがみ、通報等によりNBC兵器による武力攻撃災害の発生が疑われる事態の発生を把握した場合、福島県NBC災害等対処現地関係機関連携指針（以下「県NBC災害等連携指針」という。）に基づき関係機関と連携し迅速な対処を図る。

ア 市（秘書広報課、政策調査課）は、NBC兵器による武力攻撃災害の発生が疑われる場合、「県NBC災害等連携指針」に定めるとおり、相馬地方広域消防本部、県（相双地方振興局及び相双保健福祉事務所）、県警察及び福島海上保安部（以下「現地対応機関」という。）と相互に情報を交換し、情報の共有化を図る。

イ 市（秘書広報課）は、現地対応機関等から収集した被災情報等について、県（県民安全領域及び相双地方振興局）に連絡する。

ウ 市は、現地対応機関等から収集した、又は、県から情報提供のあった被災情報及び医療情報等について、消防機関と情報の共有化を図った上で、相馬郡医師会、市の区域内に所在する病院、最寄りの災害医療センター（国立健康保険南相馬市立病院）、日本赤十字社福島県支部等の関係機関に情報提供するとともに、市地域防災計画（一般災害対策編）で規定する災害広報に準じて被災者等に対し適切な情報提供を行う。

また、市（秘書広報課、政策調査課）は、事態の状況等に応じ、第1章に定める必要な職員配備体制を整備する。

(2) 応急措置等の実施

ア NBC兵器による攻撃が行われたと特定された場合における対応

① 市長（防災対策課）は、被災現場における状況に照らして、現場及びその影響

を受けることが予想される地域の住民に対し、必要に応じ、第2に定める退避を指示する。また、NBC兵器による攻撃に伴う汚染の拡大を防止するため必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

- ② 市（総合病院事務課）は、必要に応じ、県相双保健福祉事務所と調整の上、医療救護班の派遣及び被災現場等への医療救護所の設置を求める。
- ③ 消防機関は、職員の安全を図るための措置を講じた上で、保有する装備・資機材等により対応可能な範囲内で、関係機関とともに、原因物質の特定、被災者の救助等の活動を行うものとする。

イ 災害の発生原因がNBC兵器による攻撃と特定できない段階における対応

- ① 市（防災対策課、総合病院事務課）は、現地対応機関及び医療関係機関に対し、関係法令、市地域防災計画（一般災害対策編）及び県NBC災害等連携指針等に規定される、又は、準じた応急措置の実施を求めるとともに、自らも当該計画等に基づく、又は、準じた応急措置を行う。

また、消防機関は、消防法、消防組織法及び市地域防災計画（一般災害対策編）及び県NBC災害等連携指針等に規定される、又は、準じた応急措置を行うものとする。

- ② 市の医療救護班の設置等及び消防機関の活動については、アの②及び③に準じて行うものとする。
- ③ ①及び②の場合、市（総合病院事務課）は、現地対応機関等の職員等が行う応急措置について安全の確保に十分配慮する。

(3) 国の方針に基づく措置の実施

市（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課）は、内閣総理大臣が、関係大臣を指揮して、汚染拡大防止のための措置を講ずる場合においては、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁における活動内容について、県を通じて国から必要な情報を入手するとともに、当該方針に基づいて、所要の措置を講ずる。

(4) 関係機関との連携

ア 市長（秘書広報課、政策調査課）は、NBC兵器による攻撃が行われた場合は、市対策本部において、相馬地方広域消防本部、県警察、福島海上保安部、自衛隊及び医療関係機関等から被害に関する情報や関係機関の有する専門的知見、対処能力等に関する情報を共有し、必要な対処を行う。

イ アの場合、市長（秘書広報課、政策調査課）は、自らの判断により、又は、関係機関からの要請により、必要に応じ、県NBC災害等連携指針に規定する現地調整所を設置し、若しくは、他の現地対応機関が現地調整所を設置した場合には、当該機関以外の現地対応機関に現地調整所の設置について伝達するとともに当該調整所に職員を派遣し、現場における関係機関の活動調整の円滑化を図るとともに、現地調整所から最新の情報についての報告を受け、当該情報をもとに、県に対して必要

な資機材や応援等の要請を行う。

(5) 汚染原因に応じた対応

市（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課）は、NBC兵器による攻撃により放射性物質、化学剤、生物剤及び毒素等による汚染が生じた場合、それぞれの汚染原因に応じて、国及び県との連携の下、それぞれ次の点に留意して措置を講ずる。

ア 核物質又は核兵器による攻撃の場合

- ① 市（秘書政策課、政策調査課）は、核物質等による攻撃による武力攻撃災害が発生した場合、国対策本部による汚染範囲の特定を補助するため、汚染の範囲特定に資する被災情報について、県に対し直ちに報告する。
- ② 市（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課）は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、被ばく線量の管理を行いつつ、活動を実施させる。

イ 生物剤による攻撃の場合

- ① 市（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課）は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う汚染の原因物質の特定等に資する情報収集などの活動を行う。
- ② 市（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課）は、県相双保健福祉事務所が行う消毒等の措置を県警察等の関係機関と協力して実施する。

ウ 化学剤による攻撃の場合

市（市民課、環境安全課、衛生施設課、防災対策課）は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う原因物質の特定、汚染地域の範囲の特定、被災者の救助及び除染等に資する情報収集などの活動を行う。

(6) 市長及び相馬地方広域市町村圏組合の管理者の権限

ア 市長の権限

- ① 市長（秘書広報課、政策調査課）は、知事より汚染の拡大を防止するため協力の要請があったときは、措置の実施に当たり、相馬地方広域消防本部、県警察等の関係機関と調整しつつ、表3-8に掲げる権限を行使する。
- ② 市長（秘書広報課）は、放射性物質等による汚染の拡大の防止に係る措置を行うために必要があると認めるときは、当該措置を行う職員等に、資料編に定める証明書を携帯させた上で、他人の土地、建物その他の工作物又は船舶等に立ち入らせることができる。

表3-8 放射性物質等による汚染の拡大防止に係る知事等の権限等

	対 象 物 件 等	措 置	措置の実施（権限の行使）に伴う手続
1号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	占有者に対し、以下を命ずる。 ・移動の制限 ・移動の禁止 ・廃棄	措置の名あて人に対し、次の事項を通知する。ただし、差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後、相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人（対象物件の占有者、管理者等）に通知する。 1. 当該措置を講ずる旨 2. 当該措置を講ずる理由 3. 当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は死体 4. 当該措置を講ずる時期 5. 当該措置の内容
2号	生活の用に供する水	管理者に対し、以下を命ずる。 ・使用の制限又は禁止 ・給水の制限又は禁止	
3号	死体	・移動の制限 ・移動の禁止	
4号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	・廃棄	
5号	建物	・立入りの制限 ・立入りの禁止 ・封鎖	適当な場所に次に掲げる事項を掲示する。ただし、差し迫った必要があるときは、その職員が現場で指示を行う。 1. 当該措置を講ずる旨 2. 当該措置を講ずる理由 3. 当該措置の対象となる建物又は場所 4. 当該措置を講ずる時期 5. 当該措置の内容
6号	場所	・交通の制限 ・交通の遮断	

イ 相馬地方広域市町村圏組合の管理者の権限

- ① 相馬地方広域市町村圏組合の管理者は、知事より汚染の拡大を防止するため協力の要請があったときは、措置の実施に当たり、市及び県警察等の関係機関と調整しつつ、表3-8に掲げる権限を行使することができることとされている。
- ② 相馬地方広域市町村圏組合の管理者は、放射性物質等による汚染の拡大の防止に係る措置を行うために必要があると認めるときは、当該措置を行う消防吏員等に、資料編に定める証明書を携帯させた上で、他人の土地、建物その他の工作物又は船舶等に立ち入らせることができるとされている。

(7) 要員の安全の確保

ア 市長（秘書広報課、税務課）は、NBC兵器による攻撃を受けた場合、現地調整所や県から積極的に武力攻撃災害の状況等に関する情報を収集し、応急対策を講ずる要員に当該情報を速やかに提供することなどにより、要員の安全の確保に配慮する。

イ 相馬地方広域市町村圏組合の管理者は、NBC兵器による攻撃を受けた場合、現

地調整所や県から積極的に武力攻撃災害の状況等に関する情報を収集し、応急対策を講ずる要員に当該情報を速やかに提供することなどにより、要員の安全の確保に配慮するものとする。

第8章 被災情報の収集及び報告

市及び相馬地方広域消防本部は、被災情報を収集するとともに、知事等に報告することとされていることから、被災情報の収集及び報告に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

1 市等による被災情報の収集及び報告

(1) 被災情報の収集

ア 市（税務課）は、電話、市防災行政無線その他の通信手段により、武力攻撃災害が発生した日時及び場所又は地域、発生した武力攻撃災害の状況、人的及び物的被害の状況等の被災情報について収集する。

イ 市（秘書広報課、政策調査課、税務課）は、情報収集に当たっては相馬地方広域消防本部、県警察、福島海上保安部との連絡を密にするとともに、特に消防機関は、機動的な情報収集活動を行うため、必要に応じ消防車両等を活用した情報の収集を行うものとする。

(2) 被災情報の報告

ア 相馬地方広域消防本部は、収集した被災情報について、市、県〔県民安全領域及び相双地方振興局（県民等保護対策本部設置後は、県民等保護対策本部及び県民等保護相双地方対策本部等）をいう。以下この章において同じ。〕及び消防庁に対し火災・災害等即報要領（昭和59年10月15日付け消防災第267号消防庁長官通知）に基づき、電子メール、FAX等により30分以内に被災情報の第一報を報告するものとする。

イ 相馬地方広域消防本部は、第一報を市、県及び消防庁に報告した後も、随時被災情報の収集に努めるとともに、収集した情報について火災・災害等即報要領に基づき、電子メール、FAX等により県〔県民安全領域（県民等保護対策本部）〕が指定する時間に県に対し報告する。

なお、新たに重大な被害が発生した場合など、市長、相馬地方広域消防本部消防長が必要と判断した場合は、直ちに、火災・災害等即報要領に基づき、市、県及び消防庁に報告するものとする。

ウ 市（秘書広報課、政策調査課、税務課）は、収集した被災情報について、県県民安全領域（県民等保護対策本部）からの指示に基づき、福島県総合情報通信ネットワークの「防災事務連絡システム」により行うことを基本とするが、併せて県相双地方振興局（県民等保護相双地方対策本部等）にも報告する。

第9章 保健衛生の確保その他の措置

市は、避難所等の保健衛生の確保を図り、武力攻撃災害により発生した廃棄物の処理を適切かつ迅速に行うため、保健衛生の確保その他の措置に必要な事項について、以下のとおり定める。

1 保健衛生の確保

市（健康づくり課、環境安全課、衛生施設課、社会福祉課、高齢福祉課）は、避難先地域における避難住民等についての状況等を把握し、その状況に応じて、市地域防災計画に準じて、次に掲げる措置を実施する。

(1) 保健衛生対策

ア 市（健康づくり課、環境安全課、衛生施設課、社会福祉課、高齢福祉課）は、避難先地域において、県及び相馬郡医師会等と連携し医師等保健医療関係者による健康相談、指導等を実施する。

イ アの場合、高齢者、障がい者、乳幼児及び妊産婦その他特に配慮を要する者の心身双方の健康状態を把握するなど特に留意する。

(2) 防疫対策

市（健康づくり課）は、避難住民等が生活環境の悪化、病原体に対する抵抗力の低下による感染症等の発生を防ぐため、県及び相馬郡医師会等と連携し感染症予防のための啓発、健康診断及び消毒等の措置を実施する。

(3) 食品衛生確保対策

市（健康づくり課）は、避難先地域における食中毒等の防止をするため、県と連携し、食品等の衛生確保のための措置を実施する。

(4) 飲料水衛生確保対策

ア 市（水道課）は、避難先地域における感染症等の防止をするため、県と連携し、飲料水の確保、飲料水の衛生確保のための措置及び飲料水に関して保健衛生上、留意すべき事項等について、避難住民等に対し情報を提供する。

イ 市（水道課）は、市地域防災計画の定めに基づいて、水道水の供給体制を整備する。

ウ 市（水道課）は、水道施設の被害状況の把握を行うとともに、供給能力が不足する、又は、不足すると予想される場合については、県に対して水道用水の緊急応援にかかる要請を行う。

(5) 栄養指導対策

市（健康づくり課）は、避難住民等の健康維持のため、栄養管理、栄養相談及び指導を県と連携し実施する。

2 廃棄物の処理

(1) 廃棄物処理の特例

ア 市（環境安全課、衛生施設課）は、環境大臣が指定する特例地域においては、県と連携し廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和45年法律第137号）に基づく廃棄物処理業の許可を受けていない者に対して、必要に応じ、環境大臣が定める特例基準に定めるところにより、廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行わせる。

イ 市（環境安全課、衛生施設課）は、アにより廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行う者により特例基準に適合しない廃棄物の収集、運搬又は処分が行われたことが判明したときは、速やかにその者に対し、期限を定めて廃棄物の収集、運搬又は処分の方法の変更その他の必要な措置を講ずべきことを指示するなど、特例基準に従うよう指導する。

(2) 廃棄物処理対策

ア 市（環境安全課、衛生施設課）は、市地域防災計画の定めに準じて、「震災廃棄物対策指針」（平成10年厚生省生活衛生局作成）等を参考とし、災害時における廃棄物処理のため作成する「市災害廃棄物処理計画」に準じて、迅速かつ適正な廃棄物処理体制を確立する。

イ 市（環境安全課、衛生施設課）は、廃棄物関連施設などの被害状況の把握を行うとともに、処理能力が不足する、または不足すると予想される場合については、県に対して他の市町村等への応援等にかかる要請を行う。

第10章 国民生活の安定に関する措置

市は、武力攻撃事態等においては、生活基盤等の確保を図る必要があることから、国民生活の安定に関する措置について、以下のとおり定める。

1 生活関連物資等の価格安定

市（財務課）は、武力攻撃事態等において、物価の安定を図り、国民生活との関連性が高い物資若しくは役務又は国民経済上重要な物資若しくは役務（以下「生活関連物資等」という。）の適切な供給を図るとともに、価格の高騰や買占め及び売惜しみを防止するために県等の関係機関が実施する措置に協力する。

2 避難住民等の生活安定等

(1) 被災児童生徒等に対する教育

市「市教育委員会（教育総務課、学校教育課、生涯学習課）」は、県及び県教育委員会と連携し、被災した児童生徒等に対する教育に支障が生じないようにするため、避難先での学習機会の確保、教科書の供給、被災による生活困窮家庭の児童生徒に対する就学援助等を行うとともに、避難住民等が被災地に復帰する際において、必要に応じ、学校施設等の応急復旧等を関係機関と連携し、適切な措置を講ずる。

(2) 公的徴収金の減免等

市（税務課）は、避難住民等の負担軽減のため、法律及び条例の定めるところにより、市税に関する申告、申請及び請求等の書類、納付または納入に関する期間の延期並びに市税（延滞金を含む）の徴収猶予及び減免の措置を被災状況に応じて実施する。

3 生活基盤等の確保

(1) 水の安定的な供給

水道事業者、水道用水供給事業者、工業用水道事業管理者（水道事業管理者）及び相馬地方広域水道企業団は、水を安定的かつ適切に供給するため必要な措置を講ずるよう、消毒その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止等、武力攻撃事態等において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずるものとする。

(2) 公共的施設の適切な管理

河川管理施設、道路及び港湾等の管理者である市（都市計画課、土木課）は、当該公共的施設を適切に管理する。

第11章 特殊標章等の交付及び管理

市は、武力攻撃事態において、ジュネーヴ諸条約及びジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書（第一追加議定書）に規定する特殊標章等を交付及び管理することとなるため、これらの適切な交付及び管理に必要な事項について、以下のとおり定める。

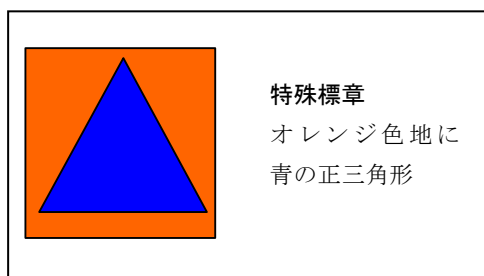
【特殊標章等の意義】

千九百四十九年八月十二日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書（第一追加議定書）において規定される国際的な特殊標章等は、国民保護措置に係る職務、業務又は協力（以下この章において「職務等」という。）を行う者及びこれらの者が行う職務等に使用される場所若しくは車両、船舶、航空機等（以下この章において「場所等」という。）を識別するために使用することができ、それらは、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書の規定に従って保護される。

1 特殊標章等

(1) 特殊標章

第一追加議定書第66条3に規定される国際的な特殊標章。



(2) 身分証明書

第一追加議定書第66条3に規定される身分証明書。

(3) 識別対象

国民保護措置に係る職務等を行う者、国民保護措置に係る協力等のために使用される場所等。

2 特殊標章等の交付及び管理

市長（防災対策課）、相馬地方広域消防本部消防長及び水防管理者は、「赤十字標章等及び特殊標章等に係る事務の運用に関するガイドライン（平成17年8月2日閣副安危第321号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官（事態法制担当）

通知」に基づき、具体的な交付要綱を作成した上で、それぞれ以下に示す職員等に対し、特殊標章等を交付及び使用させることとされている。

(1) 市長

ア 市の職員（相馬地方広域消防本部消防長の所轄の消防職員並びに水防管理者の所轄の水防団長及び水防団員を除く。）で国民保護措置に係る職務を行う者

イ 消防団長及び消防団員

ウ 市長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者

エ 市長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

(2) 相馬地方広域消防本部消防長

ア 消防長の所轄の消防職員で国民保護措置に係る職務を行う者

イ 消防長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者

ウ 消防長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

3 特殊標章等に係る普及啓発

市（防災対策課）は、国、県、相馬地方広域消防本部及びその他関係機関と協力しつつ、特殊標章等及び県等が交付し、医療機関者が使用する赤十字標章等の意義及びその使用に当たっての濫用防止について、教育や学習の場などの様々な機会を通じて啓発に努めることとされている。

第4編 復旧等

第1章 応急の復旧

市は、その管理する施設及び設備、住民等の生活に密接な関係のある施設及び設備に武力攻撃災害による被害が発生したときは、一時的な修繕や補修など応急の復旧のために必要な措置を講じることとし、そのために必要な事項について、以下のとおり定める。

1 基本的考え方

(1) 市が管理する施設及び設備の緊急点検等

市（都市計画課、土木課）は、武力攻撃災害が発生した場合には、安全の確保をした上でその管理する施設及び設備の被害状況について緊急点検を実施するとともに、被害の拡大防止及び被災者の生活確保を最優先に応急の復旧を行う。

(2) 通信機器の応急の復旧

ア 市（秘書広報課、政策調査課、税務課）は、武力攻撃災害の発生により、防災行政無線等関係機関との通信機器に被害が発生し、その使用に障害が生じた場合には、他の通信手段により関係機関との連絡を行うとともに保安要員により速やかな復旧措置を講ずる。

イ アにより復旧措置を講じても障害がある場合は、他の通信手段により関係機関との連絡を行うものとし、直ちに総務省にその状況を連絡する。

(3) 知事等に対する支援要請

市長（秘書広報課）は、応急の復旧のための措置を講ずるに当たり必要があると認める場合には、知事等に対し、それぞれ必要な人員や資機材の提供、技術的助言その他必要な措置に関し支援を求める。

2 公共的施設の応急の復旧

(1) 市（都市計画課、土木課）は、武力攻撃災害が発生した場合には、市が管理するライフライン施設について、速やかに被害の状況を把握するとともに、被害の状況に応じて、応急の復旧のための措置を講ずる。

(2) 市（都市計画課、土木課）は、武力攻撃災害が発生した場合には、市が管理等している道路、港湾施設及びヘリコプター離発着場等の施設について、速やかに被害の状況を把握し、その状況を県に報告するとともに、被害の状況に応じて、障害物の除去その他避難住民の運送等の確保に必要な応急の復旧のための措置を講ずる。

第2章 武力攻撃災害の復旧

市は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生した場合の復旧に関する必要な事項について、以下のとおり定める。

(1) 国における所要の法制の整備等

武力攻撃災害が発生したときは、国において財政上の措置その他本格的な復旧に向けた所要の法制が整備されるとともに、特に、大規模な武力攻撃災害が発生したときは、本格的な復旧に向けての国全体としての方向性について速やかに検討することとされており、市（秘書広報課）は、武力攻撃災害の復旧について、国が示す方針にしたがって県と連携して実施する。

(2) 市が管理する施設及び設備の復旧

市（税務課、都市計画課、土木課）は、武力攻撃災害により市の管理する施設及び設備が被災した場合は、被災の状況、周辺地域の状況等を勘案しつつ、住民生活との関連が大きい施設を優先に、迅速に復旧を行う。

また、市（秘書広報課）は、(1)の法制の整備後等において、必要があると判断するときは、地域の実情等を勘案し、県と連携して、当面の復旧の方向を定める。

第3章 国民保護措置に要した費用の支弁等

市が国民保護措置の実施に要した費用については、原則として国が負担することとされており、国民保護措置に要した費用の支弁等に関する手続き等について、以下のとおり定める。

1 国民保護措置に要した費用の支弁、国等への負担金の請求

(1) 国に対する負担金の請求方法

市（税務課、財務課）は、国民保護措置の実施に要した費用で市が支弁したものについては、国民保護法により原則として国が負担することとされていることから、別途国が定めるところにより、国に対し負担金の請求を行う。

(2) 市長が救援の事務を行う場合の費用の支弁

市長が、知事から国民保護法第76条第1項に基づく、救援に関する措置を講ずべきことの指示を受け、知事の権限に属する救援の実施に関する事務の一部を行った場合、知事に対し当該事務の実施に要した費用の請求を行なう。

(3) 関係書類の保管

市（政策調査課、税務課）は、武力攻撃事態等において、国民保護措置の実施に要する費用の支出に当たっては、その支出額を証明する書類等を保管する。

2 損失補償及び損害補償

(1) 損失補償

市（政策調査課、税務課）は、国民保護法に基づく土地等の一部使用等の行政処分を行った結果、通常生ずべき損失については、国民保護法施行令に定める手続等に従い、補償を行う。

この場合、損失の補償を受けようとする者は、損失補償申請書を市長に提出するものとし、市長は、補償すべき損失の有無及び損失を補償すべき場合には補償の額を決定し、申請した者に通知する。

(2) 損害補償

市（政策調査課、税務課）は、国民保護措置の実施について援助を要請し、その要請を受けて協力をした者がそのために死傷したときは、国民保護法施行令に定める手続等に従い損害補償を行う。

この場合の申請、決定、通知の手続きは(1)と同様に行う。

3 総合調整及び指示に係る損失の補てん

市（政策調査課、税務課）は、県対策本部長が総合調整を行い、又は避難住民の誘導若しくは避難住民の運送に係る指示をした場合において、当該総合調整又は指示に基づく措置の実施に当たって損失を受けたときは、国民保護法施行令に定める手続に従い、県に対して損失の請求を行う。

ただし、市の責めに帰すべき事由により損失が生じたときは、この限りではない。

第5編 緊急処理事態への対処

1 緊急処理事態

ア 市国民保護計画が対象として想定する緊急処理事態については、第1編第5章2に掲げるとおりである。

イ 市は、緊急処理事態は、原則として、武力攻撃事態等におけるゲリラや特殊部隊による武力攻撃と類似の事態が想定されるため、市緊急処理事態対策本部の設置や緊急対処保護措置の実施などの緊急処理事態への対処については、次の事項を除き原則として武力攻撃事態等への対処に準じて行う。

- ① 国対策本部長に対する総合調整の要請（第3編第2章の2(2)のイ）
- ② 警報の通知及び伝達（第3編第4章第1の1～3）
- ③ 特殊標章等の交付及び管理（第3編第11章）

ウ イの場合、第1編から第4編までの用語は、表5-1のとおり読替えるものとする。

表5-1 緊急処理事態における用語の読替え

該当箇所	武力攻撃事態等（第1～4編）	緊急処理事態における読替え
全 般	武力攻撃	緊急処理事態における攻撃
	武力攻撃事態等	緊急処理事態
	武力攻撃災害	緊急処理事態における災害
	国民保護措置 （国民の保護のための措置）	緊急対処保護措置
	市国民保護（現地）対策本部（長）	市緊急処理事態（現地）対策本部（長）
	県国民保護（現地）対策本部（長）	県緊急処理事態（現地）対策本部（長）
	国武力攻撃事態（現地）対策本部（長）	国緊急処理事態（現地）対策本部（長）
	武力攻撃事態等への対処に関する基本的な方針（対処基本方針）	緊急処理事態対処方針
第3編 第4章	武力攻撃災害緊急通報	緊急処理事態における災害における緊急通報

2 緊急処理事態における警報の通知及び伝達

ア 緊急処理事態においては、国緊急処理事態対策本部長により、攻撃の被害又はその影響の及ぶ範囲を勘案して、警報の内容の通知・伝達の対象となる地域の範囲が決定されることを踏まえ、市（防災対策課）は、緊急処理事態における警報については、その内容を通知及び伝達の対象となる地域を管轄する機関及び当該地域に所

在する施設の管理者等に対し通知及び伝達を行う。

イ 緊急対処事態における警報の内容の通知及び伝達については、上記によるほか、武力攻撃事態等における警報の内容の通知及び伝達に準じて、これを行う。